



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005345 DEL 13/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

**LA COORDINADORA DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN DE LA
SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

en ejercicio de las atribuciones previstas en la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16, del Decreto 416 de 2007, le corresponde a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para los entes territoriales beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias.

Mediante la Resolución No. SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, publicada en el Diario Oficial No. 47.709, el día 14 de mayo de 2010, la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios estableció la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación en mención para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las mismas.

Por su parte, en los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115, se estableció el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios en el artículo 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, asignó al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la función de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación o no de la cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los entes territoriales que son beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias, y en su artículo 8° le otorgó competencia para que decida sobre los recursos de reposición que se interpongan contra tales actos administrativos.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE NO CERTIFICACIÓN

Que tal como lo establece el artículo 4°, de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, las entidades territoriales debían enviar comunicación expresando su intención de ser certificados en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, acompañándola de la acreditación de la representación legal del solicitante y del poder correspondiente cuando se actuara a través de apoderado y reportar al SUI la información de que tratan los artículos 3° y 6° de la Resolución en mención, antes del 30 de abril de cada año.

Que vencido el término otorgado al Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, para que presentara la solicitud y reportara la información de que tratan los artículos 3° y 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, y verificados los registros del archivo documental de esta entidad, no se encontró que el alcalde, haya enviado oportunamente la solicitud donde expresara su intención de ser certificado en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo tanto, se procedió a dar cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 6° de la Resolución 20101300015115 de 2010.



C014/5927



C014/5927

Que mediante la Resolución No. SSPD 20164010025675 del 29 de julio de 2016, esta Superintendencia decidió NO CERTIFICAR en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, para el año 2015.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20164010025675 del 29 de julio de 2016

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20164010025675, se envió citación al señor alcalde del Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, mediante oficio SSPD 20164010443791, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso, conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Sin embargo en razón a su no comparecencia se procedió a enviar el aviso No. SSPD 20164010539891, el cual fue entregado en la Alcaldía de Florencia el 19 de septiembre del 2016.

Ahora bien, el ente territorial mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20165290667852 del 30 de septiembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010025675 del 29 de julio de 2016.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Análisis de forma

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y además se confirma que fue interpuesto dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20165290667852 del 30 de septiembre de 2016, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2. Argumentos de la recurrente

Manifiesta el recurrente que verificados los archivos de la alcaldía se encontró que el Municipio de Florencia si presentó la solicitud de ser certificado en coberturas mínimas el 5 de mayo del 2016, por lo cual solicita se revise tal situación.

3.3 De las pruebas anexas al recurso

Con el documento radicado con el No. SSPD 20165290667852, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, el recurrente solicita tener como pruebas los siguientes documentos:

3.3.1. Certificado de entrega expedido por servicios postales nacionales 4-72.

3.3.2. Oficio No. 1058 dirigido a la Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información de la SSPD, suscrito por el alcalde municipal de Florencia.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, se procederá a analizar si efectivamente el citado ente territorial acató las exigencias establecidas en la mencionada Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, lo cual se hará de la siguiente manera:

En primer lugar, es necesario advertir que la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010 establece la metodología para la certificación de coberturas mínimas, y en su desarrollo, señala aspectos

sustanciales y formales para obtener la certificación en cuestión, así como el momento y la oportunidad para acreditar los requisitos y enviar la solicitud.

En estas circunstancias, el no cumplimiento de uno de los requisitos para la certificación, como es, el envío de la solicitud del representante legal del municipio en la que manifieste el interés en obtener la certificación de coberturas antes del **30 de abril de 2016** y el reporte oportuno al Sistema Único de Información (SUI) de la información señalada en el artículo 3° de la metodología para acreditar el cumplimiento de los requisitos para ser certificado, conllevan a la no certificación en el proceso en mención.

En efecto, la exigencia de la referida normatividad para que los entes territoriales beneficiarios de regalías y compensaciones monetarias envíen la solicitud en la que manifiesten su interés en obtener la certificación en cuestión al 30 de abril de cada vigencia, se relaciona con la obligatoriedad de dar cumplimiento a una norma de tipo procesal, de orden público, imperativa y de obligatorio cumplimiento. En este sentido, el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, señala que: *"Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*

Por tanto, el orden público está integrado por todas aquellas normas de interés público, que son de cumplimiento incondicional, no pueden ser derogadas por las partes y, en las cuales el interés general de la sociedad y del estado supedita el interés particular, para la protección de ciertas instituciones que tienen elevada importancia para el mantenimiento de la seguridad jurídica.

Sobre esta solicitud, el artículo 4° de la Resolución 20101300015115 de 2010 señala:

"ARTÍCULO 4o.- PROCEDIMIENTO PARA SOLICITAR LA CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO: La entidad territorial que tenga interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, deberá, a más tardar el 30 de abril del año respectivo, presentar solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia, y para el efecto deberá acreditar la representación legal del solicitante, o el poder cuando se obre a través de apoderado.

Una vez recibida la solicitud, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información verificará si el municipio, distrito o departamento se encuentra en el listado de beneficiarios de regalías directas o compensaciones, que envíe el Departamento Nacional de Planeación a la Superintendencia a más tardar el 30 de enero de cada año.

Si las informaciones o documentos remitidos no son suficientes o no reúnen todos los requisitos exigidos, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información podrá requerir por escrito a la principal autoridad territorial, por una sola vez, solicitándole con precisión que aporte la información o documentación faltante. En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente.

El Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, una vez verificados los requisitos y trámites previstos en la presente resolución, tendrá hasta antes del 31 de julio de cada año para expedir la certificación de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los departamentos, municipios y distritos que la hayan solicitado, la cual se realizará con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, según lo previsto por el artículo 16 del Decreto 416 de 2007."

De acuerdo con la anterior disposición si el Municipio de Florencia, estaba interesado en ser certificado en coberturas mínimas debía presentar hasta antes del 30 de abril de 2016, a la Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información, un escrito manifestando tal intención, anexando los documentos que acrediten de la representación legal del solicitante o el poder, cuando se obrara a través de apoderado.

De esta manera, esta Superintendencia a fin de corroborar el cumplimiento de tal requisito, procedió a verificar si en el archivo documental existía dicha solicitud, estableciendo que el citado ente territorial al **30 de abril del 2016**, no envió requerimiento alguno en este sentido, razón por la que este Despacho

considera correcta la decisión de dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, el cual señala:

“Parágrafo Primero. Se entenderá que la entidad territorial que no presente la solicitud mencionada en el artículo 4° de la presente resolución, dentro de los plazos establecidos, no está interesada en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y por lo tanto, mediante acto administrativo motivado la Superintendencia No Certificará al respectivo ente territorial”.

Así las cosas, conforme lo antes señalado se concluye que:

El Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, como beneficiario de regalías directas o compensaciones monetarias, debía ser objeto del proceso de certificación por parte de la Superintendencia, en los términos establecidos por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Si el Municipio de Florencia, deseaba ser certificado, debía en primer lugar presentar la solicitud manifestando su interés de ser certificado dentro del plazo concedido por la norma, y como consecuencia de ello, cumplir con todos y cada uno de los requisitos establecidos para tal el efecto por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Ahora bien, revisado el expediente del ente territorial se verificó que tal como señala el alcalde envió mediante correo certificado en el mes de mayo del 2016, solicitud de ser certificado en coberturas mínimas para la vigencia 2015, la cual se radicó en esta entidad el 13 de mayo del 2016, con el No. SSPD 20168100187082, no obstante se evidencia que la misma se remitió vencido el término establecido por la norma para el efecto, esto es, después del 30 de abril del 2016.

A continuación, se adjunta imagen de la fecha de admisión y entrega de la solicitud aducida por el recurrente, que reposa en la página web de la Empresa de Servicios postales Nacionales 4-72, en concordancia con el certificado de entrega allegado por el alcalde.

Nombre:	ALCALDIA DE FLORENCIA - ALCALDIA DE FLORENCIA	Ciudad:	FLORENCIA_CAQUETA
Dirección:	CARRERA 12 CALLE 15 ESQUINA BARRIO CENTRO	Teléfono:	3139911858 - 4358101
Datos del Destinatario:			
Nombre:	TRIANA MARGARITA AMIN DAVID	Ciudad:	BOGOTA D.C.
Dirección:	KR 18 84 35	Teléfono:	
Carta asociada:	Código envío paquete:	Quien Recibe:	Envío Ida/Regreso Asociado:

Fecha	Centro Operativo	Evento	Observaciones
11/05/2016 08:32 AM	PO.FLORENCIA	Admitido	
11/05/2016 04:02 PM	PO.FLORENCIA	En proceso	
13/05/2016 03:11 AM	CTP.CENTRO A	En proceso	
13/05/2016 06:58 AM	CD.CHAPINERO	En proceso	
13/05/2016 05:10 PM	CD.CHAPINERO	Entregado	
19/05/2016 12:13 PM	CTP.CENTRO A	Digitalizado	
30/06/2016 12:12 PM	CTP.CENTRO A	TRANSITO(DEV)	
02/07/2016 03:59 PM	PO.FLORENCIA	TRANSITO(DEV)	

Asimismo, se adjunta imagen donde se evidencia la fecha de recibo del oficio en comento, por parte de esta Superintendencia:

Doctora
TRINA MARGARITA AMIN DAVID
 Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información.
 Superintendencia Delegada de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.
 Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.
 Carrera 18 No. 84-35
 Tel. (1) 691 3005
 Bogotá D.C.



No 2016-810-018708-2
 Asunto: REFERENCIA RADICADO Destino: SUPERINTENDENCIA DEL
 Fecha Radicado: 13/05/2016 16:55:40 Usuario Radicador: APGONZALEZ1
 Remitente: (EMP) ANDRÉS MAURICIO PERDOMO LARA
 Consulte el estado de su trámite en nuestra página - www.superservicios.gov.co
 Bogotá D.C. Cra 18 No 84-35, Tel. 6913005

Ref: Respuesta Oficio 20164010083281 del 11 de Febrero de 2016

En cumplimiento del artículo 4 de la ley 1176 de 2007, artículo 16 decreto 416 de 2007 y en las disposiciones finales de las directivas 015 de 2005 y 005 de 2008 de la Procuraduría General de la Nación me permito informar las obligaciones de la administración con respecto a la norma del sector de agua potable y saneamiento básico. Para la Certificación según los tiempos del decreto 1484 de 2014 y demás normas.

En conclusión, el Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, no cumplió con el requisito de la solicitud señalada en el artículo 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 dentro del plazo señalado por la misma y por lo tanto de acuerdo con lo establecido en el parágrafo primero del artículo 6° de norma arriba mencionada, la decisión recurrida será confirmada.

Con base en lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010025675 del 29 de julio de 2016, en lo referente al Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente la presente resolución al señor alcalde del Municipio de Florencia del Departamento de Caquetá, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno, de acuerdo con lo señalado en el artículo 69 del C.P.A.C.A.

ARTÍCULO TERCERO. - COMUNÍQUESE el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación - DNP.

ARTÍCULO CUARTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.

MARIA EUGENIA SIERRA BOTERO
 Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Vanessa Benavides— Contratista Grupo de Certificaciones e Información *fb*
 Expediente: 2016401351601291E