



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010124325 DEL 28/09/2018

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2017”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de SITIONUEVO en el departamento de MAGDALENA, es de categoría 6 y fue prestador directo de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y aseo a 31 de diciembre de 2017. Con relación a la prestación del servicio público de alcantarillado en visita realizada por esta Superintendencia entre los días 3 y 4 de septiembre del 2014, se informó que en el municipio de SITIONUEVO, “*se adelantan obras para la instalación de un sistema de alcantarillado para lo cual se ha comenzado a instalando tuberías de pvc en 8” y la construcción de cámaras de inspección en algunas de las vías cercanas a la plaza principal*”, así las cosas, al tener para el año 2014 tuberías instaladas y cámaras de inspección en el municipio, se colige que el ente territorial fue prestador directo del servicio público de alcantarillado para la vigencia de 2017.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, estableció los requisitos que debían acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación en mención respecto de la vigencia 2017.



Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0291 del 30 de abril de 2018, establecieron que los municipios y distritos tenían hasta el 15 de mayo de 2018, para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI y hasta el 15 de febrero de 2018¹, para reportar la información al FUT, para obtener la certificación del proceso que nos ocupa.

Que mediante oficios radicados en esta entidad con los números SSPD 20185290562012 del 07 de junio de 2018 y 20185290603592 del 18 de junio de 2018, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB, envió el estado de cumplimiento, de cada uno de los municipios y distritos, respecto de los siguientes requisitos: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, en la vigencia 2017.

Que el municipio de SITIONUEVO, en el año 2017 no tuvo las competencias para administrar los recursos del Sistema General de Participaciones del sector y asegurar la prestación de los servicios de Agua Potable y Saneamiento Básico, puesto que se encontraba descertificado², en consecuencia le es aplicable lo establecido en el parágrafo del artículo 2.3.5.1.2.1.8 del Decreto 1077 de 2015, por lo que no se evaluarán los requisitos relacionados con los siguientes aspectos: i) destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, y ii) creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, se encontró lo siguiente:

ASPECTO	REQUISITO	FECHA DE CARGUE	INFORMACIÓN REPORTADA	RESULTADO
Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida	Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana.	25 de abril de 2017	Reportó Decreto No. 025 del 11 de marzo de 2004, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana.	CUMPLE
	Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva.	30 de abril de 2018	Reportó el estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el "Reporte de Estratificación y Coberturas" habilitado en la vigencia 2017.	CUMPLE
	Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.	24 de abril de 2018	Reportó Certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, en la que consta que la estratificación aplicada en la vigencia 2017 estuvo conforme a la metodología nacional establecida.	CUMPLE

¹ Decreto No. 1536 del 29 de septiembre de 2016 y Resolución CGN No. 714 del 21 de diciembre de 2016.

² Mediante oficios radicados bajo los números SSPD 20185290562012 del 07 de junio de 2018 y 20185290603592 del 18 de junio de 2018, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, remitió el listado de los municipios que no tuvieron el manejo de los recursos del SGP-APSB en la vigencia 2017.

Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.	24 de abril de 2018	Reportó Acuerdo Municipal No. 01 del 12 de febrero de 2015, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2017; observando los porcentajes establecidos en la Ley 1450 de 2011.	CUMPLE
	Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.	No aplica	Acredita en la categoría "Gastos de Inversión" del FUT, la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, o alcantarillado o aseo en la vigencia 2017, con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB.	CUMPLE

Que de acuerdo a lo establecido en el párrafo 1° del artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015 "El municipio o distrito prestador directo que se encuentre descertificado por uno o varios de los aspectos del presente artículo, podrá obtener la certificación en la siguiente vigencia, acreditando, adicionalmente a los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del presente capítulo, el cumplimiento del aspecto o aspectos incumplidos, de acuerdo con los requisitos exigidos en la vigencia a certificar. Lo anterior, sin perjuicio de la verificación que se realizará cada dos años de la totalidad de los requisitos para prestadores directos." Así las cosas, al ostentar la calidad de prestador directo a 31 de diciembre de 2017, el municipio debía cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto en mención, que incumplió en el proceso de certificación de la vigencia 2016, al revisar la acreditación de los mismos se encontró lo siguiente:

ASPECTO	REQUISITO	FECHA DE CARGUE	INFORMACIÓN REPORTADA	RESULTADO
Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA.	Reporte en el SUI del estudio de costos y tarifas en formato PDF, elaborado con posterioridad a la entrada en vigencia de las metodologías tarifarias para cada uno de los servicios prestados.	30 de marzo de 2018	Reportó estudio de costos y tarifas para los servicios de acueducto y aseo. En relación al documento aportado como estudio de costos y tarifas de acueducto, en él se puede evidenciar información incompleta al no presentar registros de los procedimientos y cálculos que establece la resolución CRA 287 de 2004 para los diferentes componentes como CMA-CMI-CMO por cada estrato, si bien es cierto hace referencia al total de costos y gastos que dividen en el total de suscriptores definiendo una tarifa a precios de 2011, no aplican las estimaciones de consumo	NO CUMPLE

			<p>de agua por la ausencia de los micro medidores que les permita establecer cargo fijo y cargo por consumo, así las cosas el estudio no presenta parámetros establecidos por la norma.</p> <p>Por su parte, con relación a las tarifas de aseo, una vez verificado el reporte del estudio de costos y tarifas, se pudo determinar que si bien es cierto el documento cargado en INSPECTOR fue elaborado con precios a octubre de 2015 con base en la metodología vigente establecida en las resoluciones CRA 351 y 352 de 2005, con aplicación de fórmulas para estimación de costos y tarifas, falta información de procedimientos y cálculos para cada estrato y por cada componente de la tarifa de aseo ya que faltan las estimaciones de costos y tarifas para barrido y disposición final de residuos sólidos quedando incompleto el documento.</p>	
	<p>Reporte en el SUI formato Acto de Aprobación de Tarifas expedido con posterioridad a la expedición de las metodologías tarifarias vigentes para cada uno de los servicios públicos prestados.</p>	<p>30 de marzo de 2018</p>	<p>Reportó Decreto No. 040 del 9 de mayo de 2013 para los servicios de acueducto y aseo. Este fue elaborado posterior al estudio de costos reportado en INSPECTOR con cálculos a precios de 2011, pero establecen tarifas para acueducto que no coinciden al comparar ambos documentos, sin embargo es preciso tener en cuenta que en dicho Decreto registran ARTICULO SEGUNDO: Costos de referencia de los servicios de acueducto: apruébese el siguiente costo de referencia para el servicio acueducto, dentro del estudio tarifario realizado por Aguas del Magdalena S.A. E.S.P. (Numeral 4.3.1.5 resumen de costos de referencias para servicios de acueducto: Tarifas para aplicar dentro del servicio acueducto: lo anterior permite inferir que existe</p>	<p>NO CUMPLE</p>

			<p>otro estudio de costos y tarifas para acueducto que no fue reportado ni al INSPECTOR ni al SUI – MOVET, ya que el numeral del cual hacen referencia no existe en el estudio sujeto de verificación.</p> <p>Adicionalmente, el estudio de costos y tarifas de aseo, no puede ser sujeto a verificación comparativo con el acto de aprobación, toda vez que este fue elaborado con posterioridad a la entrada en vigencia del acto administrativo.</p>	
--	--	--	---	--

Que una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015, se pudo determinar que el municipio de SITIONUEVO en el departamento de MAGDALENA, no cumplió con los requisitos necesarios para que ésta SSPD expida la certificación a que se refiere el parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 2.3.5.1.2.2.12 del Decreto 1077 de 2015.

Que, por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DESCERTIFICAR al municipio de SITIONUEVO en el departamento de MAGDALENA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, respecto a la vigencia 2017.

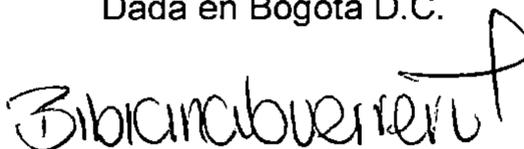
ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del municipio de SITIONUEVO en el departamento de MAGDALENA, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien será citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución a la Gobernadora del departamento de MAGDALENA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTÍCULO CUARTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Nathalie Pimiento Ricciulli – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
 Análisis de información: Andrés Gutierrez – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
 Revisó: María Angélica Castilla / Gloria Moreno – Contratistas – Grupo de Certificaciones e Información
 Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información
 Expediente: 2018401351600719E