



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010100875 DEL 27/06/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y Municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los Municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de PLANADAS del Departamento de TOLIMA, es de categoría 6 y no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, por lo que para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052465 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de PLANADAS - TOLIMA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015, que corresponde al aspecto “Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias establecidas por la CRA”:

- “Reporte en el SUI formato Acto de Aprobación de Tarifas expedido con posterioridad a la expedición de las metodologías tarifarias vigentes para cada uno de los servicios públicos prestados”.

Que la referida resolución se notificó por aviso radicado entregado al ente territorial el 21 de noviembre de la misma anualidad, tal y como se observa en el expediente.

Que el Municipio de PLANADAS - TOLIMA interpuso oportunamente recurso de reposición, mediante escrito radicado SSPD 20165290829072 del 5 de diciembre de 2016, contra la citada resolución de descertificación.



2. ARGUMENTOS DEL RECURRENTE, DOCUMENTOS APORTADOS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y PRUEBAS DECRETADAS

2.1 De los argumentos del recurrente

2.1.1 Adujo el ente territorial que una vez analizada la información documental y la reportada al SUI, se observa que mediante Decretos 0175 y 0176 del 18 de noviembre de 2010 se aprobaron las tarifas para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, y aseo, respectivamente.

Manifestó que no obstante el estudio reportado indica el año 2011, en el que se realizó el empalme, sus costos obedecen al acto de aprobación de tarifas, reportado en el modelo verificador de tarifas MOVET. Así mismo, en el estudio de aseo se evidencia que se tuvo en cuenta para el cálculo de actualización el (sic) Índice de Precios al Consumidor -IPC.

2.1.2 Por otra parte, indicó el ente territorial que el Concejo Municipal expidió el Acuerdo 003 del 29 de mayo de 2014 "Por el cual autoriza al alcalde municipal para definir y participar en un nuevo esquema para la administración y prestación de los servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo" y que en consecuencia, en junio de 2015 se conformó la EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE PLANADAS E.S.P. S.A.S., con la aprobación del Registro Único de Prestadores (RUPS) y fecha de inicio de operaciones de 31 de diciembre de 2015.

Por ende, adujo que el Municipio debió haber sido evaluado conforme lo establecen los criterios del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sin incluir los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.7 de la misma norma, toda vez que el Municipio fue prestador hasta el día 30 de diciembre del 2015 y luego, asumió la prestación la Empresa de Servicios Públicos de Planadas E.S.P. S.A.S.

De lo anterior concluyó el recurrente que la calidad que ostentaba el Municipio a 31 de diciembre de 2015, es la de Entidad Territorial y no Municipio Prestador Directo, para lo cual el 17 de abril de 2016 se diligenció la cancelación del RUPS como prestador directo.

2.1.3 Sobre el particular, requirió el ente territorial que se tenga en cuenta la presunción de buena fe en las actuaciones de los particulares y las autoridades públicas, y la prevalencia de la verdad material sobre la verdad formal, más aun dadas las consecuencias derivadas del proceso de certificación en la vigencia anterior, que demuestran que esta situación atrasa significativamente los procesos de inversión pública y social, particularmente para el Municipio de Planadas, que ha enfrentado durante muchos años el flagelo del conflicto armado.

2.1.4 En consecuencia, solicitó que se revocara la resolución sometida al recurso de reposición y se certificara al Municipio de Planadas - Tolima, en la administración de los recursos del SGP-APSB.

2.2 De los documentos aportados por el Municipio

Solicitó el Ente Territorial que se decretaran y practicaran los medios probatorios necesarios para corroborar las afirmaciones planteadas en el recurso y se tuvieran como tales las contenidas en la tabla No. 1 Pruebas de la Cronología Documental, las cuales aporta con el recurso de reposición.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión del recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del Municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010001236 de 24 de abril de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- DECRETAR la siguiente prueba:

- Ordenar a la Coordinación del Grupo de Pequeños Prestadores que lleve a cabo una visita de inspección al Municipio de Planadas - Tolima y con fundamento en esta, informe con los debidos soportes, la identidad del prestador de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015"

En respuesta, a través de memorando SSPD 20174600048023 del 5 de junio de 2017, el Grupo de Pequeños Prestadores de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo envió la información solicitada, documentos que con su valor legal, se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, este Despacho procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

Del argumento relacionado con el hecho de que el Municipio de Planadas no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio, a 31 de diciembre de 2015, toda vez que su prestación se realizó hasta el 30 de diciembre de la misma anualidad y con posterioridad, la asumió la Empresa de Servicios Públicos de Planadas E.S.P. S.A.S.; razón por la cual la calidad que ostentaba el Municipio a 31 de diciembre de 2015 es la de Entidad Territorial y no Municipio Prestador Directo, y por ende el Municipio debió haber sido evaluado conforme lo establecen los criterios del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sin incluir los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto en comento.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma objeto de estudio es precisa en regular las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

"Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias establecidas por la CRA".	"Reporte en el SUI formato Acto de Aprobación de Tarifas expedido con posterioridad a la expedición de las metodologías tarifarias vigentes para cada uno de los servicios públicos prestados".
---	---

Ahora bien, con relación al requisito que nos ocupa, fundamento de la descertificación del Municipio fue que los actos de aprobación de tarifas para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo fueron aprobados en una fecha anterior a los estudios de costos suministrados. Sin embargo, adujo el ente territorial que dicho requisito no debía ser evaluado, toda vez que según el artículo 2.3.5.1.2.1.8 del Decreto 1077 de 2015, *"Para efectos del proceso de certificación que adelante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, se tendrá en cuenta la condición de prestador directo o no de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo que ostente el Municipio o distrito al 31 de diciembre de la vigencia a certificar, según la clasificación del Registro Único de Prestadores de Servicios (RUPS), registrado en el Sistema Único de Información (SUI)"*.

Al respecto, con el fin de verificar si al Municipio le aplicaba o no el cumplimiento de los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015 para la vigencia 2015, se hizo necesario establecer la identidad del prestador de servicios públicos en el Municipio, mediante visita de inspección que se llevó a cabo los días 31 de mayo al 2 de junio de 2017.

La visita es atendida por el Secretario de Gobierno y el Alcalde del Municipio, en la que también se realizó entrevista con el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Planadas Tolima E.S.P. S.A.S.

En el acta de visita, se evidencia que se realizó una verificación documental del material probatorio suministrado tanto por la Administración Municipal como por la empresa de servicios públicos, relacionada con los estados financieros del Municipio en su calidad de prestador directo en la vigencia 2015, facturas pagadas por concepto de servicios públicos domiciliarios para noviembre y diciembre de 2015, y enero de 2016; pago de nómina del mes de diciembre de 2015 al personal de la Unidad de Servicios Públicos; colillas de recibos de pago de servicios públicos correspondientes al periodo de facturación del 1 de octubre al 31 de diciembre de 2015; entre otros.

De igual forma, manifestaron el Alcalde Municipal y el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Planadas Tolima E.S.P. S.A.S. que esta última entró a funcionar a partir del 31 de diciembre de 2015, de acuerdo con el Decreto 121 del 31 de diciembre de 2015 mediante el cual se efectuó el nombramiento del Gerente. Así mismo, el director de la Oficina de Control Interno del Municipio de Planadas -Tolima expidió certificación en la que hace constar que *"(...) en la vigencia fiscal 2015, la Empresa de Servicios Públicos de Planadas Tolima, inició sus operaciones con el nombramiento del Gerente mediante el decreto 121 de diciembre 31 de 2015"*.

Por ende, en virtud de las consideraciones plasmadas en el acta de visita, debidamente suscrita y firmada por los intervinientes, a saber, el Alcalde Municipal, el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Planadas Tolima E.S.P. S.A.S. y la profesional especializada de la Superintendencia de Servicios Públicos, Ing. Mary Jiménez Monroy, y teniendo en cuenta tanto la documentación suministrada como el cobro realizado para el periodo del 1 al 31 de diciembre de 2015, se concluye que los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio, al 31 de diciembre de dicha anualidad, se encontraba a cargo de la Empresa de Servicios Públicos de Planadas Tolima E.S.P. S.A.S.

Así las cosas, en punto del argumento expuesto por este Despacho como justificación para descertificar al Municipio, dado que los decretos por los cuales se aprobaron las tarifas para el servicio público de aseo fueron aprobados en una fecha anterior a los estudios de costos suministrados, no puede entrar a ser evaluado y verificado por parte de esta Superintendencia, toda vez que a 31 de diciembre de 2015 el

Municipio no ostentaba la calidad de prestador directo de los servicios públicos domiciliarios en el Municipio, lo cual fue verificado mediante visita de inspección.

Por ende, se deduce el cumplimiento de lo estipulado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sobre las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder a acreditar los mismos; sin que se deba efectuar verificación de los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.7 de la norma en comento, razón por la que la resolución recurrida se **revoca**.

En mérito de lo expuesto, el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010052465 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de PLANADAS del Departamento de TOLIMA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al Alcalde del Municipio de PLANADAS, del Departamento de TOLIMA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de TOLIMA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Aprobó: Carlos Andres Bernal Casas - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información
Expediente No. 2016401351600070E