



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010005755 DEL 17/03/2015

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007."*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento del TOLIMA, es de categoría 6 y como prestador directo de los servicios públicos a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP - APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010062815, del 22 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de ANZOÁTEGUI, departamento del TOLIMA, por no haber cumplido el criterio que más adelante se indicará, previsto en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

En caso que el municipio sea prestador directo de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, para cumplir con este criterio deberá reportar al SUI, respecto de los servicios que preste directamente, la certificación emitida por el tesorero municipal o quien haga sus veces donde conste el traslado contable de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios que presta el municipio de manera directa y para cada uno de los mismos.

- Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo;
- Giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP – PDA;



- c) Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia;
- d) Reporte al FUT en la categoría de gastos inversión el compromiso de subsidios.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010062815, del 22 de diciembre de 2014.

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010062815, se envió citación al señor alcalde del municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento del TOLIMA, mediante el oficio No. SSPD 20144010803521, del 22 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el 2 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Ahora bien, el señor ALFREDO ANTONIO GARCÍA REYES, en su calidad de alcalde del municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento del TOLIMA, mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20155290029192 del 23 de enero de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010062815.

Ahora bien, esta entidad pudo concluir una vez revisadas las actuaciones que cursan dentro del presente asunto, que la Resolución No. SSPD 20144010062815, del 22 de diciembre de 2014, fue notificada por conducta concluyente conforme a lo dispuesto por el artículo 72° del C.P.A.C.A.

III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento de TOLIMA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20155290029192, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"En calidad de Alcalde y Representante Legal del Municipio de Anzoátegui Tolima, me permito sustentar los motivos de disenso que se encuentran presentes por nuestra parte con respecto al Acto Administrativo que se recurre; se expondrán entonces, las razones de hecho y de derecho que toman como legitimamente procedente la certificación del Municipio de Anzoátegui en la administración de los Recursos del Sistema General de Participaciones del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico correspondiente a la vigencia 2013, destinados para la prestación de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo y hacer ver al Señor Superintendente Delegado, que es legal y necesaria, la Reposición del Acto que se ataca y el proferimiento en su lugar, de un acto de la Administración mediante el cual se certifique al Municipio de Anzoátegui Tolima, para el manejo de los recursos mencionados.

Iniciando con la argumentación Jurídica, es propio hacer notar, que la evaluación de los criterios efectuada por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en la Resolución hoy objeto de Recurso en vía gubernativa, lo fue, respecto a los criterios a exigir de manera general para los municipios de categoría 6° infortunada situación, pues, en primer lugar se cuentan con las evidencias de los soportes para demostrar el cumplimiento del artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, para efectos de acreditar la puesta en funcionamiento del FSRI, por cuanto los traslados contables de los recursos del FSRI a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, se hicieron por el valor de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS (\$324'765.262,00) PESOS MONEDA LEGAL CORRIENTE, según los siguientes Certificados de Disponibilidad Presupuestal, Registro Presupuestal y Obligación Presupuestal correspondiente a la vigencia 2013:

Como segundo lugar me permito informarle que los valores relacionados anteriormente fueron cargados en el FORMULARIO UNICO TERRITORIAL "FUT", en el Código A.3.10.4. Acueducto - Tratamiento. Ingresos corrientes con Destinación Específica, Valor del cual la suma de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS (\$324'765.262,00) PESOS

MONEDA LEGAL CORRIENTE, pertenece a los subsidios de los servicios públicos domiciliarios de Acueducto, alcantarillado y aseo, según las ejecuciones presupuestales anexas a la presente y el registro del cargue realizado al FUT, sustentado de la siguiente manera:

En cuanto al reporte en ya categoría de Gastos de Inversión, en el compromiso de Subsidio al FUT, se observa:

La ejecución presupuestal del Municipio de Anzoátegui Tolima, Presenta el siguiente estado al cierre de la vigencia fiscal 2013:

(SE ADJUNTA TABLA CON INFORMACIÓN FINANCIERA)

De lo cual se puede evidenciar que en el Presupuesto de Gastos de la vigencia 2013, el Municipio de Anzoátegui, apropio en el Código 2301 03020402, Denominado Cofinanciación de Proyectos del Plan Departamental de Aguas (Subsidios estratos 1 ,2 y 3), un presupuesto definitivo por valor de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS (\$ 324.765.262).

Al igual se evidencia un presupuesto Inicial del sector por valor de \$ 656.133.000.00 y un Presupuesto Definitivo por valor de \$ 752.285.221.00.
En ese orden, la ejecución Presupuestal de gastos de la vigencia 2013, para este sector presenta el siguiente comportamiento:

(SE ADJUNTA TABLA CON INFORMACIÓN FINANCIERA)

Como se puede observar el Rubro Presupuestal 230103020402, Denominado Cofinanciación de Proyectos del Plan Departamental de Aguas (Subsidios Estratos 1 ,2 y 3), presente la siguiente afectación Presupuestal:

Se Generó la Disponibilidad Presupuestal No. CD1 20133000772, del día 06 de Abril por valor de \$ 324.765.262.00.
Se Generó el Registro Presupuestal No. 3013300376, del día 06 de Abril por valor de \$ 324.765.262.00
Se generó la Obligación Presupuestal No. 2013002110, por valor de \$ 236.192.918.00 y la numero 2013002772 por valor de \$ 88.572.344.00, para un total Obligado de \$ 324.765.262.00.
Se generó el Giro presupuestal No. 2013001326, por valor de \$ 236.192.918.00 y la No. 2013002080, por valor de \$ 88.572.344.00, para un giro presupuestal total de \$ 324.765.262.00.

En el resumen del sector se obtiene:

Apropiación Inicial:	\$656.133.000
Presupuesto definitivo:	\$752.285.221
Compromisos:	\$713.529.516
Obligaciones:	\$713.529.516
Pagos o Giros:	\$713.529.516

De tal manera en el presupuesto de Gastos de Inversión se presentó en el código FUT para el año 2013, de la siguiente manera:

A.3.10.4 Denominado "Acueducto - Tratamiento" Basado el rubro presupuestal 230103020402 denominado "Cofinanciación de proyectos del Plan Departamental De Aguas", cuyos valores estan determinados:

Apropiación Inicial:	\$656.133.000
Presupuesto definitivo:	\$752.285.000
Compromisos:	\$713.530.000
Obligaciones:	\$713.530.000
Pagos o Giros:	\$713.530.000

De todo lo expuesto, se deduce claramente que el Municipio de Anzoátegui Tolima si reportó en el FUT, el valor de los Subsidios en los Gastos de Inversión en la categoría del Código A3.10.4 Denominado "Acueducto – Tratamiento" Basado el rubro presupuestal 230103020402 denominado "Cofinanciación de proyectos del Plan Departamental de Aguas", tal como se puede evidenciar en la Plataforma SHIP, del Formato Único Territorial (FUT).

Entonces, de los SETECIENTOS TRECE MILLONES QUINIENTOS TREINTA MIL PESOS (\$713.530.000), que fueron cargados en el FUT con el Código A.3.10.4 Denominado "Acueducto – Tratamiento" Basado el rubro presupuestal 230103020402 denominado "Cofinanciación de proyectos del Plan De Aguas", TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS (\$324.765.262), corresponden a los subsidios de acueducto de alcantarillado y aseo, de manera concreta como lo visualiza la ejecución presupuestal de gastos y los respectivos traslados a la Oficina de Servicios Públicos del Municipio de Anzoátegui Tolina.

Con esto se enfatiza y se genera claridad de que los subsidios por valor de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS (\$324.765.262), agotaron el trámite en materia Orgánica de Presupuesto (DECRETO 111 de 1996), y en igual forma se realizó el respectivo reporte en la Plataforma CHIP del Formulario Único Territorial (FUT).

Los Municipios afiliados al Plan Departamental, son los que tienen más seguros los subsidios tarifarios, pues el procedimiento es que dentro del porcentaje pignorado, se encuentra incluidos los valores de los subsidios, los mismos que el MVCT consigna directamente a la Administración municipal por ser prestador directo.

Queda Demostrado que el Municipio de Anzoátegui Tolina, mediante certificación de la Secretaría de Hacienda, que durante la vigencia de 2013 se transfirieron contablemente, de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos "FSRI", a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, para la respectiva vigencia, el valor de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS (\$324'765.262,00) PESOS MONEDA LEGAL CORRIENTE, pertenece a los subsidios de los servicios públicos domiciliarios de Acueducto, alcantarillado y aseo.

Bajo lo anteriormente expuesto, resulta improcedente que la Superintendencia Delegada de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, descertifique a un Ente Territorial que cumplió con todos y cada uno de los criterios que debieron ser verificados para la procedencia de su certificación en lo que tiene que ver con el manejo de los recursos del SGP para el año 2013, y hacerle con ello, acreedora a las graves consecuencias que esto le acarrea, como lo es, dejar de percibir directamente, los dineros provenientes del Sistema General de Participaciones, causando con ello, perjuicios de gran magnitud para la gestión del Municipio."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20155290029192 de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.1.1. Certificado expedido por la secretaria de hacienda del municipio de Anzoátegui, donde relaciona el giro de recursos desde el FSRI para el pago de subsidios de los servicios de acueducto alcantarillado y aseo.

Se adjuntan certificados semejantes para los servicios de alcantarillado y aseo.

3.1.2. Copia de disponibilidad CDP No. CDI 2013000372 para gastos de inversión, agua potable y saneamiento básico.

3.1.3. Copia de certificado de ejecución presupuestal para el año 2013 expedido por la Alcaldía de Anzoátegui.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Argumentos expuestos sobre el aspecto relacionado con el funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos - FSRI

El municipio de Anzoátegui señala que realizó "los traslados contables de los recursos del FSRI a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, se hicieron por el valor de TRESCIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y DOS (\$324'765.262,00) PESOS MONEDA LEGAL CORRIENTE"

Al respecto el Decreto 1484 de 2014, señala que los municipios prestadores directos podían acreditar el funcionamiento del FSRI, con el cargue al SUI de una “certificación emitida por el tesorero municipal o quien haga sus veces donde conste el traslado contable de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios que presta el municipio de manera directa y para cada uno de los mismos”.

Ahora bien, dentro del periodo probatorio decretado por la Superintendencia, mediante radicado No. SSPD 20144010019376 del 21 de octubre de 2014, se hicieron los requerimientos pertinentes para aclarar el funcionamiento del FSRI, y mediante radicado No. SSPD 20145290636932 del 18 de noviembre de 2014, la alcaldía remitió a esta superintendencia el certificado proferido por la secretaria de hacienda, que no acreditó el giro de los recursos por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo durante la vigencia 2013.

Por su parte, el acervo probatorio remitido por la Alcaldía Municipal con el recurso de reposición, incluyó los siguientes certificados:

- Servicio de Acueducto

LA SUSCRITA SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE ANZOATEGUI TOLIMA
CERTIFICA:

Que revisada la información que reposa en los libros de Presupuesto del Municipio de Anzoátegui Tolima para la vigencia de 2013, se verificó que se hicieron los traslados contables de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos “FSRI”, a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, para la respectiva vigencia, a la cuenta No. 066270008791 denominada Municipio de Anzoátegui – Oficina de Servicios Públicos, del Banco Agrario de Anzoátegui Tolima, según los siguientes CDP, RP Y OP: los cuales se anexan a la interposición del Recurso:

COP No.	Registro No.	Obligación No.	Fecha	Valor
CD12913006372	RP12913006376	OB12913002118	Sep. 30/2013	\$238'182.918,00
CD12913006372	RP12913006376	OB12913002772	Dic. 28/2013	\$ 88'872.344,00
TOTAL				\$327.055.262,00

De estos valores, fueron aplicados a los subsidios del servicio público domiciliarios de acueducto, Ciento Setenta y ocho Millones Setecientos Veinte Mil Ochocientos Noventa y Cuatro (\$178'620.894, 00) pesos ml Cte. así:

RUBRO	CONCEPTO	MESES	VALOR TOTAL	FECHA DE GIRO
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	DICIEMBRE 2012	14.438.624,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	ENERO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	FEBRERO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	MARZO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	ABRIL 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	MAYO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	JUNIO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	JULIO 2013	14.328.676,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	AGOSTO 2013	7.588.668,00	Septiembre 30/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	SEPTIEMBRE 2013	22.888.371,00	Diciembre 28/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	OCTUBRE 2013	14.328.676,00	Diciembre 28/2013
23016302040201	SUBSIDIOS ACUEDUCTO	NOVIEMBRE 2013	14.328.676,00	Diciembre 28/2013
TOTAL			\$178.620.894,00	

Dada en Anzoátegui Tolima, a los Catorce (14) días del mes de Enero de 2015.

- Servicio de Alcantarillado:

LA SUSCRITA SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE ANZOATEGUI TOLIMA
CERTIFICA:

Que revisada la información que reposa en los libros de Presupuesto del Municipio de Anzoátegui Tolima para la vigencia de 2013, se verificó que se hicieron los traslados contables de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos “FSRI”, a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, para la respectiva vigencia, a la cuenta No. 066270008791 denominada Municipio de Anzoátegui – Oficina de Servicios Públicos, del Banco Agrario de Anzoátegui Tolima, según los siguientes CDP, RP Y OP: los cuales se anexan a la interposición del Recurso:

COP No.	Registro No.	Obligación No.	Fecha	Valor
CD12913006372	RP12913006376	OB12913002118	Sep. 30/2013	\$238'182.918,00
CD12913006372	RP12913006376	OB12913002772	Dic. 28/2013	\$ 88'872.344,00
TOTAL				\$327.055.262,00

De estos valores, fueron aplicados a los subsidios del servicio público domiciliarios de alcantarillado, Cuarenta y ocho Millones Setecientos Catorce Mil Setecientos Ochenta y nueve (\$48'714.789,00) pesos ml Cte. así:

RUBRO	CONCEPTO	MESES	VALOR TOTAL	FECHA DE GIRO
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	DICIEMBRE 2012	3.637.782,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	ENERO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	FEBRERO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	MARZO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	ABRIL 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	MAYO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	JUNIO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	JULIO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	AGOSTO 2013	4.070.837,00	Septiembre 30/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	SEPTIEMBRE 2013	4.070.837,00	Diciembre 28/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	OCTUBRE 2013	4.070.837,00	Diciembre 28/2013
23016302040202	SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	NOVIEMBRE 2013	4.070.837,00	Diciembre 28/2013
TOTAL			\$48.714.789,00	

Dada en Anzoátegui Tolima, a los Catorce (14) días del mes de Enero de 2015.

- Servicio de Aseo

LA SUSCRITA SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE ANZOATEGUI TOLIMA
CERTIFICA:

Que revisada la información que reposa en los libros de Presupuesto del Municipio de Anzoátegui Tolima para la vigencia de 2013, se verificó que se hicieron los traslados contables de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos "FSRI", a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, que presta el municipio de manera directa, para la respectiva vigencia, a la cuenta No. 055270006791 denominada Municipio de Anzoátegui - Oficina de Servicios Públicos, del Banco Agrario de Anzoátegui Tolima, según los siguientes CDP, RP Y OP: los cuales se anexan a la interposición del Recurso:

CDP No.	Registro No.	Obligación No.	Fecha	Valor
CD12013000372	RP12013000374	OB12013003110	Sep. 30/2013	1336'183.914,00
CD12013000372	RP12013000374	OB12013002772	Dic. 29/2013	\$ 88'672.344,00
TOTAL				1334'764.351,00

De estos valores, fueron aplicados a los subsidios del servicio público domiciliarios de aseo, Noventa y Siete Millones Cuatrocientos Veintinueve Mil Quinientos Setenta y Nueve (\$97'429.579,00) pesos m/i Cte. así:

RUBRO	CONCEPTO	MES	VALOR TOTAL	FECHA DE GIRO
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	DICIEMBRE 2012	7.878.844,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	ENERO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	FEBRERO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	MARZO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	ABRIL 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	MAYO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	JUNIO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	JULIO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	AGOSTO 2013	8.141.274,00	Septiembre 30/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	SEPTIEMBRE 2013	8.141.274,00	Diciembre 29/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	OCTUBRE 2013	8.141.274,00	Diciembre 29/2013
23010302040203	SUBSIDIOS ASEO	NOVIEMBRE 2013	8.141.274,00	Diciembre 29/2013
TOTAL			97'429.579,00	

Dada en Anzoátegui Tolima, a los Catorce (14) días del mes de Enero de 2015.

Se puede verificar que los certificados proferidos por la tesorería del municipio de Anzoátegui, cumplen con lo requerido por el Decreto 1484 de 2014, puesto que acreditan el giro de recursos por concepto de subsidios desde el FSRI a las cuentas separadas para cada uno de los servicios que presta el municipio, respecto el año 2013 que constituye la vigencia objeto de análisis.

Al respecto se aclara que es jurídicamente viable tener como válida la información allegada para aclarar el reporte del formato en mención; pues cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11 del C.P.A.C.A., proceder a ordenar el cumplimiento del criterio que se analiza. La Corte Constitucional se ha pronunciado en los siguientes términos:

"Cuando el artículo 228 de la Constitución Política establece la prevalencia del derecho sustancial, está reconociendo que el fin de la actividad estatal en general, y del procedimiento administrativo en particular, es la realización de los derechos consagrados en abstracto por el derecho objetivo. En esa medida, dicha prevalencia del derecho sustancial significa que el proceso es un medio y que, por lo mismo, las normas procesales deben aplicarse con un fin, consistente en la realización de los derechos reconocidos en la ley sustancial. Además, es preciso destacar que lo formal y lo sustancial no son materias excluyentes, como ocurre en el caso de las normas que se revisan; antes por el contrario, ciertas formalidades, como la de la

publicación (en el diario o boletín oficial), o la notificación, según el caso, garantizan la efectividad del derecho sustancial." Subrayado fuera de texto

Se evidencia que el ente territorial acreditó el cumplimiento del requisito que se le demanda, y por lo tanto el recurso formulado por el alcalde municipal de Anzoátegui, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

Así mismo se pone de presente que no se realizó el requerimiento al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para verificar lo manifestado por el municipio respecto del cargue de información al FUT, puesto que para efectos del proceso de certificación en la administración de recursos del SGP - APSB, los certificados de la Tesorería Municipal allegados con el recurso de reposición, permitieron aclarar a esta superintendencia el funcionamiento del FSRI, lo anterior, en razón de que en materia probatoria son principios rectores, el de la de pertinencia, la conducencia y la utilidad, como bien lo ha señalado la jurisprudencia:

"Desde el punto de vista objetivo, las pruebas deben cumplir con los requisitos de conducencia, pertinencia, utilidad y legalidad. La conducencia consiste en que el medio probatorio propuesto sea adecuado para demostrar el hecho. La pertinencia, por su parte, se fundamenta en que el hecho a demostrar tenga relación con los demás hechos que interesan al proceso. La utilidad, a su turno, radica en que el hecho que se pretende demostrar con la prueba no debe estar ya demostrado con otro medio

¹ Corte Constitucional. Sentencia C-957/99

probatorio. Finalmente, las pruebas, además de tener estas características, deben estar permitidas por la ley."² Negrilla fuera de texto

En conclusión se torna inconducente realizar requerimiento al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para verificar el reporte al FUT del compromiso de subsidios, puesto que, conforme al análisis expuesto, la información remitida por el municipio con el recurso de reposición, logró determinar el cumplimiento del requisito correspondiente al funcionamiento del FSRI, a través del certificado del secretario de hacienda municipal, y por ello la decisión inicialmente adoptada se revoca.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20144010062815, del 22 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento del TOLIMA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.


ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de ANZOÁTEGUI, del departamento del TOLIMA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

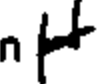
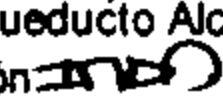
ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente resolución al gobernador del departamento del TOLIMA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.


JORGE ANDRÉS GARRILHO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo- Contratista Grupo de Certificaciones e Información 
Revisó: Ángela Patricia López Villegas – Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto Alcantarillado y Aseo
Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 20094017387381048A

² Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Cuarta. Sentencia, Auto del 19 de agosto. Radicación 25001-23-27-000-2007-00105-02(18093). MP Hugo Fernando Bastidas Becerra.