



## **RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010038845 DEL 03/09/2014**

### **“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

#### **EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN DE LA SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

en ejercicio de las atribuciones previstas en la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y,

#### **CONSIDERANDO:**

##### **1. ANTECEDENTES**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16, del Decreto 416 de 2007, le corresponde a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para los entes territoriales beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias.

Mediante la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, publicada en el Diario Oficial No. 47.709, el día 14 de mayo de 2010, la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios estableció la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación en mención para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las mismas.

Por su parte, en los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, se estableció el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios en el artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, asignó al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la función de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación o no de la cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los entes territoriales que son beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias, y en su artículo 8° le otorgó competencia para que decida sobre los recursos de reposición que se interpongan contra tales actos administrativos.

##### **2. DE LA RESOLUCIÓN DE NO CERTIFICACIÓN**

Que tal como lo establece el artículo 4°, de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, las entidades territoriales debían enviar comunicación expresando su intención de ser certificados en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, acompañándola de la acreditación de la representación legal del solicitante y del poder correspondiente cuando se actuara a través de apoderado y reportar al SUI la información de que tratan los artículos 3° y 6° de la Resolución en mención, antes del 30 de abril de cada año.

Que vencido el término otorgado al municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, para que presentara la solicitud y reportara la información de que tratan los artículos 3° y 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, y verificados los registros del archivo documental de esta entidad, no se encontró que el alcalde del municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, haya enviado la solicitud donde expresara su intención de ser certificado en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo tanto, se procedió a dar cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115.



Que el inciso 3° del artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, señala: "(...) En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente", y teniendo en cuenta que el municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, no cumplió con los requisitos del artículo 3° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, no se requirió información adicional.

Que mediante la Resolución No. SSPD 20144010031265, del 21 de julio de 2014, esta superintendencia decidió NO CERTIFICAR en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al municipio de municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, para el año 2013, en razón a que el municipio no envió solicitud alguna donde expresara su intención de ser certificado.

## **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010031265, del 21 de julio de 2014**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010031265, se envió citación al señor alcalde del municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, mediante oficio SSPD 20144010414621, del 21 de julio de 2014, enviado por correo certificado el 28 de julio de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso, conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

El representante legal del ente territorial compareció el 1 de agosto de 2014, a notificarse personalmente del contenido de la Resolución SSPD No. 20144010031265, del 21 de julio de 2014.

Ahora bien, el señor Néstor Álvarez Mantilla en su calidad de representante legal del municipio CABRERA, del departamento de SANTANDER, mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20145290456582, del 20 de agosto, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010031265, del 21 de julio de 2014.

## **3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **3.1 Análisis de forma**

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de Cabrera, del departamento de Santander, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y además se confirma que fue interpuesto dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290456582, del 20 de agosto de 2014, enviado por correo certificado el 19 de agosto de 2014, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

### **3.2. Argumentos de la recurrente**

Se fundamenta el recurso del recurrente en los siguientes argumentos:

*" (Transcribe apartes de la Resolución No. 20144010031265 del 21 de julio de 2014 )*

*Por lo tanto decide que la resolución No. 20144010031265 del 2014, por la cual se decide la certificación en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado del municipio de Cabrera vigencia 2013, para lo cual le informo que mediante radicado 2014010265471 de fecha 2014-05-2014 la Superintendencia de Servicios Públicos encontró inconsistencias en el reporte de estratificación y coberturas, para lo cual esta entidad realizó (sic) la corrección de las inconsistencias encontradas y cargo a la plataforma del SUI el día 21 de julio de 2014.*

*Con relación al formato PDF "Certificación Sanitaria" fue cargada el día 25 de Abril de 2014, por el LINK de Inspector, porque el servicio de acueducto, tópico técnico período anual 2013 el formato no se encuentra habilitado por la Superintendencia de Servicios Públicos.*

*La actualización al SUI del formulario "Empresas prestadoras de servicios públicos en el Municipio de Cabrera, se radico el día 28 de febrero de 2014, con la totalidad de los prestadores y el número de usuarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el área urbana y rural del Municipio de Cabrera."*

#### 4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, se procederá a analizar si efectivamente el citado ente territorial acató las exigencias establecidas en la mencionada Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, lo cual se hará de la siguiente manera:

##### 4.1. Solicitud manifestando el interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado.

En primer lugar es necesario advertir que la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010 establece la metodología para la certificación de coberturas mínimas, y en su desarrollo, señala aspectos sustanciales y formales para obtener la certificación en cuestión, así como el momento y la oportunidad para acreditar los requisitos y enviar la solicitud.

En estas circunstancias, el no cumplimiento de uno de los requisitos para la certificación, como es, el envío de la solicitud del representante legal del municipio en la que manifieste el interés en obtener la certificación de coberturas antes del 30 de abril de 2014 y el reporte oportuno al Sistema Único de Información (SUI) de la información señalada en los artículos 3° y 6° de la metodología para acreditar el cumplimiento de los requisitos para ser certificado, conllevan la no certificación del municipio en el proceso en mención.

En efecto, la exigencia de la referida normatividad para que los entes territoriales beneficiarios de regalías y compensaciones monetarias envíen la solicitud en la que manifieste su interés en obtener la certificación en cuestión, se relaciona con la obligatoriedad de dar cumplimiento a una norma de tipo procesal, de orden público, imperativa y de obligatorio cumplimiento. En este sentido, el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, señala que: *"Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*

Por tanto, el orden público está integrado por todas aquellas normas de interés público, que son de cumplimiento incondicional, no pueden ser derogadas por las partes y, en las cuales el interés general de la sociedad y del estado supedita el interés particular, para la protección de ciertas instituciones que tienen elevada importancia para el mantenimiento de la seguridad jurídica.

Sobre esta solicitud, el artículo 4° de la Resolución 20101300015115 de 2010 señala:

**"ARTÍCULO 4o.- PROCEDIMIENTO PARA SOLICITAR LA CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO:** La entidad territorial que tenga interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, deberá, a más tardar el 30 de abril del año respectivo, presentar solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia, y para el efecto deberá acreditar la representación legal del solicitante, o el poder cuando se obre a través de apoderado.

*Una vez recibida la solicitud, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información verificará si el municipio, distrito o departamento se encuentra en el listado de beneficiarios de regalías directas o compensaciones, que envíe el Departamento Nacional de Planeación a la Superintendencia a más tardar el 30 de enero de cada año.*

*Si las informaciones o documentos remitidos no son suficientes o no reúnen todos los requisitos exigidos, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información podrá requerir por escrito a la principal autoridad territorial, por una sola vez, solicitándole con precisión que aporte la información o documentación faltante. En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente.*

*El Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, una vez verificados los requisitos y trámites previstos en la presente resolución, tendrá hasta antes del 31 de julio de cada año para expedir la certificación de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los departamentos, municipios y distritos que la hayan solicitado, la cual*

*se realizará con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, según lo previsto por el artículo 16 del Decreto 416 de 2007."*

De acuerdo con la anterior disposición, era obligación del municipio de CABRERA, por la exigencia que el artículo 4 del citado acto administrativo le impone a los entes territoriales, que si tenía interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, que presentara hasta antes del 30 de abril de 2014, al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, un escrito manifestando tal intención, anexando la acreditación de la representación legal del solicitante y el poder, cuando se obrara a través de apoderado.

De esta manera, esta superintendencia a fin de corroborar el cumplimiento de tal requisito, procedió a verificar si en el archivo documental de la superintendencia existía dicha solicitud, estableciendo que el citado ente territorial no envió requerimiento alguno en este sentido, razón por la que se considera que es correcta la decisión de esta entidad en dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, el cual señala:

*"Parágrafo Primero. Se entenderá que la entidad territorial que no presente la solicitud mencionada en el artículo 4° de la presente resolución, dentro de los plazos establecidos, no está interesada en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y por lo tanto, mediante acto administrativo motivado la Superintendencia No Certificará al respectivo ente territorial".*

Así las cosas, conforme lo antes señalado se concluye que:

El municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, es beneficiario de regalías directas o compensaciones monetarias, conforme se señaló en los documentos radicados en esta entidad con los Nos. SSPD 20145290060542, del 11 de febrero de 2014 y 20145290077972, del 20 de febrero de 2014, de la Agencia Nacional de Minería y Agencia Nacional de Hidrocarburos, respectivamente, por lo cual, es uno de los municipios que debía ser objeto del proceso de certificación por parte de la superintendencia, en los términos establecidos por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Si el municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, deseaba ser certificado, debía en primer lugar presentar la solicitud manifestando su interés de ser certificado, y como consecuencia de ello, cumplir con todos y cada uno de los requisitos establecidos para tal el efecto por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Ahora bien, por cuanto el municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, no presentó ante esta entidad la petición expresando su interés para que se le certificara, el coordinador del Grupo de Certificaciones acatando lo dispuesto en el párrafo 1° del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, procedió a no certificarlo.

#### **4.2 Del cumplimiento de los requisitos exigidos por el artículo 3° y el párrafo tercero del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.**

Señala el recurrente que cumplió con todos los requisitos para ser certificado en el proceso de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo que solicita que se revoque el acto administrativo impugnado.

Que para dar respuesta a lo alegado por el ente territorial, en cumplimiento de lo señalado en el artículo 80 del C.P.A.C.A., se procedió a determinar si el municipio de CABRERA reportó la información en el SUI, respecto del cumplimiento de los requisitos exigidos en el artículo 3 y el párrafo tercero del artículo 6° del citado acto administrativo, y se verificó lo siguiente, respecto de los requisitos que aduce el recurrente que cumplió:

**4.2.1. "Reporte de la Estratificación al Sistema Único de Información - SUI, formato que debe diligenciarse de acuerdo al Instructivo y a los documentos técnicos elaborados por la Superintendencia con el concurso del DANE quien tiene a cargo la metodología de estratificación, y con las autoridades catastrales quienes suministran a la Superintendencia el listado de predios de la formación predial catastral anual de cada municipio y distrito. (...)"**

La información fue reportada al SUI el 30 de mayo del año en curso, es decir de forma extemporánea, por lo cual éste requisito se tiene como incumplido. Así mismo, se pone de presente que la corrección a las inconsistencias reportadas por el municipio en el mes de julio, también se encuentran por fuera del término legal.

**4.2.2. "Reporte al SUI del formato PDF denominado "Certificación sanitaria", el cual debe contener la certificación expedida por la autoridad sanitaria competente de conformidad con lo previsto en el artículo 8 numeral 8 del Decreto 1575 de 2007, en la que se señale que el valor del IRCA mensual para cada uno**

de los meses del año evaluado obtenido por todos los prestadores del municipio o distrito es menor o igual a 5%, de manera que el agua suministrada esté clasificada en nivel de riesgo "Sin Riesgo" de conformidad con los Artículos 14 y 15 de la Resolución 2115 de 2007. (...)"

El municipio reportó el documento solicitado en el aplicativo INSPECTOR del SUI, el 25 de abril del año en curso, en el cual se evidencia el siguiente documento, expedido por el secretario de salud departamental de Santander, respecto al análisis de calidad de agua suministrada por la empresa CABRERANA SERVICIOS PÚBLICOS S.A. E.S.P.,:

Tabla No.1. Resultados obtenidos de los IRCASpp año 2013 en el municipio de CABRERA

| MES<br>AÑO 2013 | Nº DE MUESTRAS DE AGUA<br>PARA CONSUMO HUMANO<br>ANALIZADAS<br>(SIVICAP) | IRCA %<br>(SIVICAP) | NIVEL DE RIESGO<br>(SIVICAP) |
|-----------------|--|---------------------|------------------------------|
| Enero           |  |                     |                              |
| Febrero         |  |                     |                              |
| Marzo           |  |                     |                              |
| Abril           |  | 0                   | SIN RIESGO                   |
| Mayo            |  |                     |                              |
| Junio           |  |                     |                              |
| Julio           |  | 16,76               | RIESGO MEDIO                 |
| Agosto          |  |                     |                              |
| Septiembre      | 1  | 16,67               | RIESGO MEDIO                 |
| Octubre         |  |                     |                              |
| Noviembre       |  |                     |                              |
| Diciembre       | 1  | 30,61               | RIESGO MEDIO                 |

Como se puede advertir, no fueron tomadas muestras para todos los meses del 2013, por lo cual no fue posible obtener el valor del IRCA mensual de enero, febrero, marzo, mayo, junio, agosto, octubre y noviembre.

Al respecto, el Decreto 1575 de 2007 señala en sus artículos 20 y 24 lo siguiente:

**"Artículo 20. Análisis de muestras de vigilancia.** Las autoridades sanitarias competentes, a través de los laboratorios departamentales y distritales de salud pública, deberán realizar los análisis físicos, químicos y microbiológicos de vigilancia para garantizar la calidad del agua para consumo humano, teniendo en cuenta las acciones de vigilancia establecidas en la Ley 715 de 2001 o la norma que la modifique, sustituya o adicione."

**"ARTÍCULO 24º.-FRECUENCIAS Y NÚMERO DE MUESTRAS DE VIGILANCIA DE LA CALIDAD FÍSICA Y QUÍMICA DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO QUE DEBE REALIZAR LA AUTORIDAD SANITARIA PARA POBLACIONES HASTA 100.000 HABITANTES.** La autoridad sanitaria competente realizará como mínimo los análisis físicos y químicos de acuerdo con las frecuencias y número de muestras señalados en el cuadro N°.13a, teniendo en cuenta la población atendida y el mapa de riesgo elaborado (...)"

Además, en los meses de julio, septiembre y diciembre de 2013, el prestador suministró agua con riesgo medio. Adicionalmente, no reportó la certificación sanitaria en mención correspondiente a las empresas: ACUEDUCTO REGIONAL COOPERATIVO EL COMÚN ACUASCOOP - EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS E.S.P., CORPORACIÓN DE SERVICIOS DEL ACUEDUCTO DE LAS VEREDAS OJO DE AGUA Y CUCHILLAS DEL MUNICIPIO DE CABRERA, y CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO INTERVEREDAL BOCORE, como operadores del servicio de acueducto en el municipio.

4.2.3. "Reporte actualizado al SUI del formulario denominado "Empresas prestadoras de servicios públicos en el municipio", el cual deberá contener la totalidad de los prestadores y el número de usuarios de los servicios de acueducto y alcantarillado y aseo en el área urbana y rural del municipio o distrito."

El formato fue reportado el 28 de febrero de 2014, y en dicho reporte se encuentra la totalidad de prestadores del municipio. En consecuencia, éste requisito se tiene como cumplido.

Respecto a los requisitos relacionados con los porcentajes de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado, y actualización de la formación predial catastral, el recurrente no señaló argumentos en sobre el cumplimiento de los mismos, por lo que ésta coordinación no se pronunciará sobre los mismos.

De acuerdo con el análisis precedente está comprobado que el municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, no cumplió con los requisitos previstos en los numerales 3.1, 3.2, 3.3 y 3.4 del artículo 3°, la solicitud señalada en el artículo 4° y la actualización predial establecida en el parágrafo 3 del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010.

Finalmente, se precisa que este acto administrativo no es constitutivo de sanción y no afecta la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, por cuanto existe otra certificación que debe ser expedida por esta superintendencia, con fundamento en lo previsto en la ley 1176 de 2007 y en el Decreto 1484 de 2014.

Con base en lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20144010031265, del 21 de julio de 2014, en lo referente al municipio de CABRERA, departamento de SANTANDER, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente la presente resolución al señor alcalde del municipio de CABRERA, del departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno, de acuerdo con lo señalado en el artículo 69 del C.P.A.C.A.

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNÍQUESE** el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación - DNP.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**GIOVANNI BOMILLA RODRÍGUEZ**  
Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyecto: Juan Leonardo Alvarez Arévalo – Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco – Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2014401351600038E