



GD-F-008 V.9

Página 1 de 12

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010043205 DEL 31/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de OCAMONTE del Departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y no fue prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. y del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de OCAMONTE del Departamento de SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”



C014/5927



C014/5927

La Resolución No 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016, fue notificada personalmente al municipio de OCAMONTE – SANTANDER, el 2 de noviembre de 2016, tal como consta en el expediente.

El municipio de OCAMONTE – SANTANDER, mediante el documento radicado con No. SSPD 20165290775412 del 11 de noviembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016.

## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1. Los argumentos presentados por el municipio en su escrito de reposición, son los siguientes:

"(...)

### INCONFORMIDAD

Mi inconformidad radica, en el hecho que el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Superservicios, mediante la Resolución No. SSPD-20164010056845 del 30-09-2016, **DESCERTIFICÓ** al municipio de Ocamonte, departamento de Santander, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, para lo cual el despacho tuvo como fundamento las siguientes consideraciones:

- 1) ***"En cuanto al Aspecto No. 4 Aplicación de la metodología establecida por el gobierno nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, en el Requisito Reporte al SUI el acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva (2015) expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que modifique adicione o sustituya. Con fecha de cargue: 21 de abril de 2016; Información Reportada: ACUERDO MUNICIPAL No. 023 del 27 de noviembre de 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidio y aportes solidarios, sin fijar contribuciones para el estrato 6 no obstante revisado el reporte realizado por el municipio en el formato de estratificación y coberturas 1A-2015 se observa que cuenta con predios en estrato 6, por lo anterior el acuerdo no satisface este requisito. RESULTADO: NO CUMPLE... (ver pantallazo de la Resolución SSPD 20164010056845 del 30-09-2016, hoja 3 de 4)***

Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.	21 de abril de 2016.	Acuerdo Municipal No. 023 del 27 de noviembre de 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios y aportes solidarios, sin fijar contribuciones para el estrato 6, no obstante revisado el reporte realizado por el municipio en el formato de estratificación y coberturas 1A 2015 se observa que cuenta con predios en estrato 6. Por lo anterior el acuerdo reportado no satisface este requisito.	NO CUMPLE
	Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.	No aplica.	En la categoría "Gastos de Inversión" del FUT, la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, o alcantarillado o aseo	CUMPLE

**Pantallazo de la hoja 3 de la Resolución SSPD 20164010056845 del 30-09-2016**

A la decisión proferida por el despacho del Superintendente Delegado para acueducto, alcantarillado y aseo, como Alcalde del municipio de Ocamonte, Santander Manifiesto:

**SUSTENTACION DE LA SOLICITUD**

1. Como es de su conocimiento la vigencia de certificación en el manejo de los recursos de agua potable y saneamiento básico es la vigencia fiscal 2015.
2. Que el periodo para el cual fui elegido como Alcalde municipal es el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 al 31 de diciembre de 2019.
3. Que al momento del inicio de mis funciones constitucionales y legales como alcalde del municipio de Ocamonte, éste se encontraba descertificado en el manejo de los recursos del sistema general de participaciones para agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2014.
4. Que el municipio de Ocamonte tiene reportada la estratificación socio-económica de la vigencia 2015 en el formato 1A para reportar la estratificación: (pantallazo SUI Alcaldía Ocamonte); Y que se evidencia la existencia de 1 predio en estrato 6,

Validador de envío

Validador Completo

(Versión para Windows)

Validador de archivos

Estratificación 23 mar 2011

(Versión para Windows)

Manual PDF

ayuda de texto

Pasos de proceso de validación

1. Instalar el validador de archivos - Archivos. (Se recomienda instalar primero el validador - Completo)

2. Elaborar archivos a partir de los formatos guía

3. Validar los archivos

Pasos del proceso de carga de información (Archivos aplicados)

1. Datos de envío. Datos generales

2. Archivos. Asignar los archivos válidos con los datos solicitados

3. Certificar información. Revisión y certificación de los datos cargados al SUI

ALCALDIA SANTANDER DE OCAMONTE

Información de envío. Consolidados CERTIFICACION

Tipo de Archivo: FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI

1º Carga: 7146585      Fecha Inicial: 2015-01-02      Fecha Fin: 2015-03-01      1 A 2015

1º Certificado: 0000007.0146585

ESTRATIFICACION ALCALDIA GENERAL

ESTRATO SERVICIO ACUEDUCTO

ESTRATO SERVICIO ALCANTARILLADO

ESTRATO SERVICIO A SED

ESTRATO CANTIDAD

ESTRATO CANTIDAD

ESTRATO CANTIDAD

ESTRATO CANTIDAD

1 2411

99 2301

99 2301

99 2301

2 05

71 11

71 11

71 11

3 1

72 31

72 31

72 31

4 24

72 257

72 257

72 257

5 16

6 35

7 42

TOTAL REGISTROS CARGADOS: 2630

VERIFIQUE LA INFORMACION CARGADA. EL NUMERO DE REGISTROS DEBE SER IGUAL O MAYOR AL ARCHIVO DESCARGADO.

Si después de revisar la información cargada los datos son correctos, proceda a certificar la información

10 MAR 2015

Pantallazo SUI FORMATO 1A ESTRATIFICACIÓN OCAMONTE VIGENCIA 2015

5. Este predio de estrato 6 está ubicado en el área rural del municipio de Ocamonte, (pantallazo hoja del estudio de estratificación rural dispersa del municipio de Ocamonte en donde se evidencia el número predial del inmueble estrato 6 Alto).

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. DNP-GESE  
OCAMONTE - SANTANDER  
ESTRATIFICACION RURAL  
MUNICIPIO DE OCAMONTE  
LISTADO DE PHEDIOS ESTRATIFICADOS POR VEREDAS

NUMERO PREDIAL	ESTRATO SOCIO ECONOMICO DEL PREDIO
S. VERE PRED NEJ	
00 0001 0001 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0002 000	2 Bajo
00 0001 0003 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0004 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0005 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0007 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0008 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0009 000	6 Alto
00 0001 0010 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0011 001	1 Bajo-Bajo
00 0001 0013 000	3 Medio-Bajo
00 0001 0015 000	4 Medio
00 0001 0016 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0017 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0018 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0019 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0023 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0024 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0027 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0028 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0029 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0033 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0034 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0035 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0037 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0038 000	1 Bajo-Bajo
00 0001 0039 000	1 Bajo-Bajo

**Pantallazo Hoja 20 de la ESTRATIFICACIÓN FINCAS Y VIVIENDA DISPERSAS DEL AREA RURAL DEL MUNICIPIO DE OCAMONTE actualizada en el año 2002**

6. Que el municipio de Ocamonte NO cuenta con prestadores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo legalmente constituidos en el área rural. Según el inventario de prestadores ante la Superintendencia de servicios públicos domiciliarios.

[illegible]

**Pantallazo de Inventario de Prestadores del Municipio de Ocamonte Reportado en el SUI.**

7. Que el predio de estrato 8 reportado en el formato 1A de estratificación **NO ES ATENDIDO POR ESPOCAM E.S.P.** (Prestador de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del área urbana del municipio de Ocamonte) y este predio para su autoabastecimiento cuenta con una solución particular para el servicio de acueducto y pozo séptico para el servicio de alcantarillado.
8. Que el artículo 1 del Decreto 1013 de 2005 establece:  
*Artículo 1°. Ámbito de aplicación. La metodología que se establece en el presente decreto, se aplica a todas las personas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, así como a los municipios y distritos como los entes responsables de garantizar la prestación eficiente de los mismos.*
9. Que con la ayuda, colaboración y esfuerzo hemos alcanzamos el reporte del 100% de los requisitos (formularios y formatos del SUI) para el módulo de Alcaldía en la vigencia 2015, que, a pesar de lograr la consecución, reporte y certificación de toda la información requerida, la Superintendencia Delegada para para acueducto, alcantarillado y aseo, expidió la Resolución objeto del presente recurso de reposición.
10. Que de los cuatro (4) requisitos exigibles por el Decreto 1077 de 2015, el municipio cumplió los cuatro (4) requisitos, como se puede evidenciar en la misma Resolución, que lo único que ante su despacho no cumplió el municipio de Ocamonte es respecto que el acuerdo municipal No. 023 de 2012, por medio del cual se adoptó los porcentajes de subsidio y aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto alcantarillado y aseo del municipio de Ocamonte conforme a la Ley 1450 de 2011 y el Decreto 1013 de 2005, no se especificó el aporte solidario del estrato 6. Ante esto, me permito precisar lo siguiente:

Que el acuerdo municipal No. 023 de 2012, por medio del cual se adoptó los porcentajes de subsidio y aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto alcantarillado y aseo del municipio de Ocamonte desarrolló en todo su objeto la concordancia con la configuración legislativa de la Ley 1450 de 2011 y el Decreto 1013 de 2005, además me permito aclarar que en primera medida hubo una omisión involuntaria por parte del concejo municipal de ese periodo (2012-2015) en el artículo segundo del acuerdo dado que no aparece relacionado el aporte solidario o contribución del estrato 6, siendo este un error de forma más no de fondo pues el motivo del acuerdo era dar cumplimiento a las disposiciones de la Ley 1450 de 2011 artículo 125<sup>1</sup> **"ARTÍCULO 126. SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO.**

**ALCANTARILLADO Y ASEO.** Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 20 de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: **Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).**

De conformidad con lo previsto en los artículos 15.2, 16 y 87.3 de la Ley 142 de 1994, los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, deberán hacer los aportes de contribución al respectivo fondo de solidaridad y redistribución del ingreso, en los porcentajes definidos por la entidad territorial. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico regulará la materia.

**PARÁGRAFO 10.** Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.

**PARÁGRAFO 20.** Para efectos de los cobros de los servicios públicos domiciliarios, se considerará a las personas prestadoras de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, como suscriptores industriales."

Tan es así que en el literal e) de los considerandos del acuerdo 023 de 2012 se definen claramente los porcentajes de subsidio de los estratos 1, 2 y 3 así como los aportes solidarios de los estratos 5, y estrato 6, industriales y comerciales. Ahora bien, al citarse esto en el considerando literal e) los porcentajes de subsidio para los estratos 1,2,3, y los

<sup>1</sup> Nota de Vigencia: - El texto de este artículo, al no haber sido derogado expresamente, continuará vigente hasta que sea derogado o modificado por norma posterior, según lo dispuesto por el artículo 267 de la Ley 1753 de 2015, 'por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"', publicada en el Diario Oficial No. 49.538 de 9 de junio de 2015.

aportes solidarios a los estratos 5 y 6 así como los industriales y comerciales prueba que existía un conocimiento pleno del objeto de la norma y la voluntad del cuerpo colegiado (Consejo Municipal de Ocamonte, Santander) de perfeccionar con sujeción y coherencia la ley, las disposiciones reguladas del gobierno nacional y donde claramente se materializa el aporte solidario o la contribución que debía ser aplicada al estrato 6.

Con el respeto que usted me merece me permito citar los elementos que conforman un acto administrativo los cuales son; Sujeto, Voluntad, Objeto, Motivo, Merito, y Forma, ante lo que me permito manifestar que el acuerdo 023 del 2012 CUMPLE con todos los elementos que enmarcan un acto administrativo y que como se mencionó con antelación solo se cometió un error de forma involuntario en la transcripción de los porcentajes de aporte solidario en el artículo 2, al no citar expresamente el aporte solidario del estrato 6. Dado que no fueron alteradas las condiciones del acto que son; validez, existencia, y eficacia; pues este acto administrativo goza de seguridad jurídica y lógica de racionalidad para la entidad que lo profiere y para quien lo materializa.

**El argumento más importante en defensa del Municipio de Ocamonte es que la aplicación del marco jurídico de la ley 1450 de 2011 (artículo 125) es TAXATIVA y EXGETICA ; por esta razón es cierto que el acuerdo CUMPLE de fondo con el objeto para el cual fue hecho, siendo un acto de interés general cuyo objeto es definir los porcentajes de subsidio y aporte solidarios que equilibran el fondo de solidaridad y redistribución del ingreso en el municipio de Ocamonte, a pesar de no contener expresamente el aporte solidario del estrato 6, este sí puede ser aplicado a los inmuebles rurales del municipio de Ocamonte, pues el objeto del acto es CIERTO, FÍSICO y JURIDICMANTE POSIBLE para SU APLICACIÓN, por la concordancia con la configuración legislativa que lo motiva para su mérito de materialización.**

Siendo, así las cosas, que el acto administrativo Acuerdo 023 de 2012 cumple los requisitos y siendo objeto de certeza que permite dar cumplimiento al Decreto 1013 de 2005 (equilibrio de subsidios y contribuciones) y la Ley 1450 de 2011, CUMPLE EL REQUISITO No. 4 evaluado por la superintendencia delegada para acueducto, alcantarillado y aseo que es la aplicación de la metodología establecida por el gobierno nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y contribuciones de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

11. Que el municipio de Ocamonte fue oportuno en el reporte de la información al SUI, siendo la fecha el 21 de abril de 2016.
12. Que dentro del proceso de inicio de certificación no hubo requerimientos de aclaración por parte de su despacho frente a la controversia a la que hace referencia su evaluación y mi defensa.
13. Que, como alcalde municipal, formulé un plan de desarrollo municipal dando por cierto las transferencias de la Nación a través del S.G.P. APSB. Cualquier recorte en las mismas generara un traumatismo frente a las fuentes de financiación de los programas y proyectos planteados en él

CONCEJO MUNICIPAL

OCAMONTE - SANTANDER



NTT. 830205124-5

**ACUERDO NUMERO 010 DE 2016**

(75 DE MAYO)

**"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIOS QUE SE OTORGARAN A LOS ESTRATOS 1, 2 Y 3 Y SE ESTABLECEN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5 Y 6, COMERCIALES E INDUSTRIALES DEL MUNICIPIO DE OCAMONTE PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA DESDE EL AÑO 2016 Y HASTA EL AÑO 2020"**

**EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE OCAMONTE - SANTANDER.**

En uso de sus atribuciones legales y constitucionales en especial las que confiere el numeral 3 del Artículo 313, la Ley 136 de 1994, la Ley 142 de 1994, la ley 1176 de 2007, la Ley 1450, el decreto 1013 de 2005, decreto 565, demás normas concordantes, y

Que este nuevo acuerdo ya corrigió el error de forma que contenía el acuerdo 023 de 2012 y fue citado taxativamente el aporte del estrato 6 así:



ACUERDA

ARTICULO PRIMERO. Establecer los siguientes factores de subsidios para los usuarios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para las vigencias del 2016 al 2020.

Estrato	Acueducto		Alcantarillado		Aseo
	Cargo Fijo (\$/Usuario /Mes)	Consumo Básico Rangos de consumo M <sup>3</sup> determinadas por ley	Cargo Fijo (\$/Usuario /Mes)	Consumo Básico Rangos de consumo M <sup>3</sup> determinadas por ley	
Estrato 1	70%	70%	70%	70%	70%
Estrato 2	60%	60%	60%	60%	60%
Estrato 3	15%	15%	15%	15%	15%

ARTICULO SEGUNDO: establecer los siguientes factores de aportes solidarios a las tarifas de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, como sobrepagos a las tarifas de conformidad con lo establecido en la ley 142 de 1994, y la Ley 1450 de 2011 y los decretos reglamentarios para las vigencias del 2016 al 2020.

Estrato	Acueducto		Alcantarillado		Aseo
	Cargo Fijo	Consumo	Cargo Fijo	Consumo	
Estrato 5	40%	50%	50%	50%	50%
Estrato 6	60%	60%	60%	60%	50%
COMERCIAL	60%	60%	60%	60%	60%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	30%

15. Que una vez corregido el error de forma, cumplimos a cabalidad con los requisitos de evaluación para obtener la CERTIFICACIÓN DEL MUNICIPIO DE OCAMONTE EN EL MANEJO DE LOS RECURSO DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO; Y como es de su conocimiento yo no tenía la competencia para haber corregido el acuerdo 023 de 2012, puesto que esta función es delegación directa de la constitución y la ley 142 de 1994 en su artículo 5 a los concejos municipales.
16. Soy consciente que el error de forma del acuerdo se pudo dar por una imprecisión, pero en NINGÚN MOMENTO FUE OBSTACULO PARA LA APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE EQUILIBRIO DEL FSRI en el municipio de Ocamonte, y que como se certificó, el FSRI funcionó adecuadamente durante la vigencia 2015.
17. Es muy importante que su despacho tenga claro que en el municipio de Ocamonte no se cuenta con prestadores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el área rural debidamente formalizados, por lo tanto, no existe el ente competente para el recaudo de las contribuciones o aportes solidarios a que da lugar el artículo 1 del Decreto 1013 de 2005, por esta razón el error involuntario de forma contenido en el acuerdo municipal 023 de 2012, no afectó en ninguna forma el funcionamiento del equilibrio del fondo de solidaridad y redistribución del ingreso para el municipio de Ocamonte en el vigencia 2015.
18. Sin embargo y como garante de la prestación eficiente de los servicios públicos domiciliarios en la jurisdicción del municipio de Ocamonte; se iniciará el procedimiento para la liquidación y recaudo de los aportes solidarios al predio rural estratificado en estrato 6, con la finalidad aumentar los recursos que deben ser aportados por los contribuyentes al fondo de solidaridad y redistribución del ingreso del municipio de Ocamonte.



Ante su despacho es evidente y comprobable el esfuerzo que ha realizado toda mi administración en lograr el objetivo de certificar el municipio de Ocamonte en el manejo de los recursos de S.G.P. APSB, y que este esfuerzo no puede parar, ya que de su decisión dependerá contar con los recursos necesarios para ejecutar durante la vigencia 2017 y poder mostrar resultados que garanticen un aumento de cobertura, un mejoramiento de la calidad en la prestación de los servicios AAA tanto urbano como rural y una proyección para el aumento de los indicadores de continuidad de los mismos, esto solo se podrá lograr si su despacho toma en consideración todo lo expuesto anteriormente frente a la firmeza y procedencia del acto (acuerdo 023 de 2012) y poder así conceder mi solicitud:

### **SOLICITUD**

Por lo anteriormente expuesto y porque me asiste la razón y la ley, solicito muy comedidamente a ese Despacho, **Revocar la decisión contenida en la Resolución No. SSPD- 20164010056845 del 30-09-2016** expedida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, y por ende proceder a **CERTIFICAR** al municipio de Ocamonte, departamento de Santander, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, de conformidad con la normatividad legal vigente 2015 sobre la materia.

(...)"

#### **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el recurso de reposición, el municipio recurrente allegó los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Copia del Acuerdo Municipal No. 010 del 25 de mayo de 2016, por medio del cual se aprueban los porcentajes de subsidios y contribuciones.
- Copia de la certificación de la Gerente de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo ESPOCAM S.A. E.S.P.
- Copia de la certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, en la que consta que el municipio se encuentra aplicando la metodología nacional vigente para la estratificación.
- Copia del diagnóstico de cargue del Municipio de Ocamonte – Santander.
- Copia del resumen del Inventario de Predios del Municipio de Ocamonte.
- Copia de la notificación personal de la Resolución No. SSPD 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

### **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

#### **3.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, este Despacho procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará a analizar los argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya".

Frente a dicho requisito, la Resolución No. SSPD 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016 lo consideró incumplido, toda vez que el acuerdo mediante el cual fueron aprobados los factores de

subsidios y contribuciones para la vigencia 2015, esto es el Acuerdo Municipal No. 023 del 27 de noviembre de 2012, no contemplaba las contribuciones para el estrato 6, como se ilustra a continuación:

<sup>64</sup>(...)


**ARTICULO SEGUNDO:** Aplíquese el siguiente porcentaje de aporte solidario de los diferentes sectores suscriptores de los servicios, al cargo Fijo y Consumo Básico:

Tipo de Suscriptor	Porcentaje de aporte solidario
Residencial Estrato 5	50%
Comercial	50%
Industrial	30%

$$(\dots)''$$

Que siendo el Sistema Único de Información el medio oficial de reporté para la evaluación de los criterios, de acuerdo con lo establecido en los artículos 53 y 79 de la Ley 142 de 1994, la Resolución Compilatoria No. SSPD 20101300048765 del 14 de diciembre de 2010, y el artículo 2.3.5.1.2.1.11 del Decreto 1077 de 2015, normas aplicables en el presente proceso de certificación, el Despacho procedió a revisar el Formato de Estratificación y Coberturas REC 1A2015, encontrando los siguientes suscriptores en el municipio de OCAMONTE - SANTANDER:

① [reportes.sui.gov.co/fabricaReportes2/frameSet.jsp?idreporte=acd\\_adm\\_012](http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes2/frameSet.jsp?idreporte=acd_adm_012)



**Sistema Único de Información de Servicios Públicos**  
**SUI**  
 República de Colombia

**general**  
 consulta de información

**multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares**

**Calidad del reporte**

(Para formato HTML) N° Registros en pantalla: **todos**

**Generar reporte en formato**
**Consultar**

**Año** 2015

**Departamento** SANTANDER

**Municipio** OCAMONTE

**Servicio** ACUEDUCTO

FECHA DE CERTIFICACION 24-APR-2015

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL								
	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado
<b>TOTAL MUNICIPAL</b>	2612	2411	36	98	42	24	1	ND
Numero Total de predios	2612	2411	36	98	42	24	1	ND
Numero de Predios con acceso al servicio	2612	2411	36	98	42	24	1	ND
% Cobertura Usuarios	100	92.3	1.38	3.75	1.61	0.92	0.04	ND

NO RESIDENCIAL		Total No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL MUNICIPAL	Numero total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Numero de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Que al encontrar un suscriptor de estrato 6, este Despacho consideró como incumplido lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, en el sentido que era necesario fijar los porcentajes de contribución correspondientes, toda vez que a pesar de la ubicación rural del mismo, y que no es atendido por el prestador Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo ESPOCAM S.A. E.S.P. (como lo manifestó el ente territorial en su recurso a través de los documentos allegados), la norma señala que las soluciones particulares y productores marginales deben de todas maneras estar sujetos al régimen:

**Artículo 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. [...]**

De conformidad con lo previsto en los artículos 15.2, 16 y 87.3 de la Ley 142 de 1994, los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, deberán hacer los aportes de contribución al respectivo fondo de solidaridad y redistribución del ingreso, en los porcentajes definidos por la entidad territorial. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico regulará la materia.

En cumplimiento de lo anteriormente subrayado, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico expidió la Resolución No. 452 de 2008 "Por medio de la cual se regulan el aporte solidario a cargo de los usuarios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y los mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales e industriales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, a los fondos de solidaridad y redistribución de ingresos". (Subrayado fuera de texto)

Así mismo, la Oficina Jurídica de esta SSPD mediante el Concepto No. 162 de 2014, señaló lo siguiente:

*"De conformidad con lo anterior, cuando el productor marginal presta servicios públicos no solo para sí sino para terceros, deberá aplicar el régimen propio de los subsidios y contribuciones y si al realizar el cruce entre subsidios y contribuciones se genera superávit, deberá trasladar estos recursos a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.*

*En efecto, el inciso tercero del artículo 125 de la Ley 1450 de 2012 dispuso que los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, "(...) deberán hacer los aportes de contribución al respectivo fondo de solidaridad y redistribución del ingreso, en los porcentajes definidos por la entidad territorial"*

Es así como a la luz de la normatividad vigente, al no fijar el Acuerdo Municipal No. 023 del 27 de noviembre de 2012 los factores de contribución para el estrato 6, no se ajusta a lo solicitado en el requisito del Artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, como tampoco a la metodología de balances de subsidios y contribuciones del Decreto 1013 de 2005. Dicha interpretación no resulta, como lo aduce el recurrente, toda vez que frente a las normas y la competencia de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en el proceso de certificación, no le es posible apartarse de lo establecido en las distintas normas.

Finalmente, se hace notar que el municipio aporta un nuevo acto de aprobación de subsidios y contribuciones solidarias, el Acuerdo Municipal No. 010 del 25 de mayo de 2016. Sin embargo, dicho acto administrativo no estuvo vigente para el 2015, año evaluado en el presente proceso de certificación.

En conclusión, este Despacho evidencia que el ente territorial no cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya, y por lo tanto, por lo que el recurso formulado no prospera y, en consecuencia, la Resolución recurrida será confirmada.

En mérito de lo expuesto, Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20164010056845 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

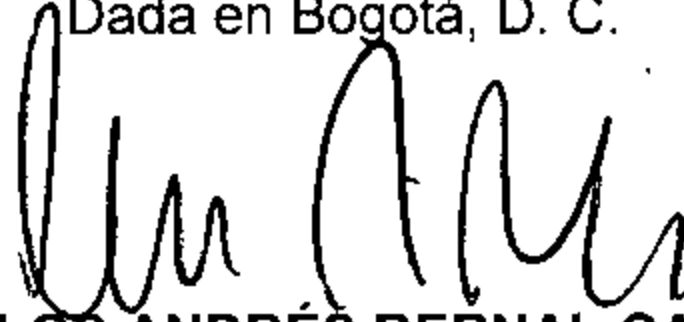
**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de OCAMONTE del Departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Katherine Arenas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas –Coordinador Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2016401351600161E