



**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010017975 DEL 29/05/2014**

**"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del sistema general de participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012"**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

**CONSIDERANDO:**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el parágrafo transitorio de los artículos 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y 7° del Decreto 1639 de 2013<sup>1</sup>, adicionados por el Decreto 3051 de 2013, establecieron que los resultados del proceso de certificación de la vigencia 2012, los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de mayo de 2014.

Que el municipio de CHARTA, departamento de SANTANDER, es de categoría 6, y fue prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2012.

Que los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013 establecieron los criterios que debían cumplir y acreditar los municipios prestadores directos de categorías 4, 5 y 6 para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2012.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20135290515162, del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al FUT de las categorías de Ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el

<sup>1</sup> Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del  
SGP-APSB vigencia 2012**

---

compromiso de subsidios; y, reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que mediante auto No. SSPD 20134010020356, del 15 de octubre de 2013, esta entidad ordenó la práctica de pruebas dentro de esta actuación, debido a que en el reporte realizado el día 29 de julio de 2013, en el formato "CERTIFICACIÓN ASIGNACIÓN DE RECURSOS FSRI AAA PDF, 2012", del Sistema Único de Información SUI, el municipio de CHARTA, reportó una certificación expedida el 24 de julio de 2013, para la vigencia 2012, por la Secretaría de Hacienda del municipio, en la que señala que *"dentro del Presupuesto General de Rentas y Gastos del Municipio de Charta de la vigencia fiscal 2012, se asignó dentro del programa Transferencias Fondo de Solidaridad y Redistribución de ingresos existe un rubro (sic) denominado subsidios a la Demanda en Servicios Públicos de Acueducto Estratos 1,2 y 3, por valor de (...)";* sin embargo, no consta en la referida certificación si se efectuó el traslado contable de los recursos del FSRI a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios que presta el municipio de manera directa y para cada uno de los mismos. La prueba decretada fue la siguiente:

*"1. Oficiese al tesorero municipal o quien haga sus veces del municipio de CHARTA- SANTANDER, para que i) informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta Entidad dentro del periodo probatorio, si se realizó el traslado contable de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios públicos domiciliarios que presta el municipio de manera directa y para cada uno de los mismos, correspondiente a la vigencia 2012; y, ii) adjunte los documentos que soporten las afirmaciones realizadas con ocasión de la información pedida en el punto anterior".*

El citado auto de pruebas fue enviado mediante oficios SSPD 20134010690661, y 20134010690651, del 21 de octubre de 2013, dirigidos al Alcalde Municipal y al Tesorero Municipal del ente territorial, respectivamente, los cuales se remitieron por correo certificado el día 29 de octubre de 2013.

Ahora bien, no obstante la prueba decretada, revisado el Sistema de Gestión Documental -ORFEO- de ésta Superservicios, se estableció que el Tesorero Municipal de Charta o quien hiciera sus veces, no dio respuesta a la prueba ordenada dentro de este proceso de certificación.

Que una vez revisados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de CHARTA, departamento de SANTANDER, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, como se analizará a continuación.

Respecto de los criterios generales para las entidades territoriales, se encontró que el municipio:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012 de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

2. Respecto del reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el municipio lo acreditó, ya que reportó el Acuerdo Municipal 24 del 29 de noviembre de 2008.

Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI, debe advertirse lo siguiente:

- Reportó una certificación emitida por la Secretaría de Hacienda del municipio de fecha 24 de julio de 2013, pero no consta en ella, el traslado contable de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que presta el municipio de manera directa y para cada uno de los mismos; en razón a que dicha certificación sólo señala que *"Dentro del Presupuesto General de Rentas y Gastos del Municipio de Charta de la vigencia fiscal 2012, se asignó dentro del Programa Transferencias Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos existe un rubro denominado Subsidios a la Demanda en Servicios Públicos (...)"*

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del  
SGP-APSB vigencia 2012**

---

- De la información remitida a esta entidad por el MVCT, se estableció que el ente territorial no tiene giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; tampoco tiene giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; y por último, tampoco acreditó el reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

Por lo anterior, el presente requisito se tiene como no cumplido.

3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte del Decreto No. 011 del 16 de marzo de 1995 por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el municipio.

4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio no lo acreditó, nótese:

4.1. Cargó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 008 del 29 de junio de 2011, por medio del cual fijó los porcentajes de subsidio y contribuciones para el servicio de acueducto, alcantarillado y aseo; sin embargo, los porcentajes de aporte solidario no cumplen con los mínimos señalados en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, toda vez que los fijó en 20% para todos los suscriptores, pero, de acuerdo con la referida norma, los porcentajes de contribuciones deben fijarse como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).

Por lo anterior, al no haberse expedido el citado acto administrativo de conformidad con la Ley 1450 de 2011, este criterio no lo cumple el municipio.

4.2. El municipio reportó en cero (0) el formato "Balance Subsidios y Contribuciones" vigencia 2012, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Por tanto, no acredita el requisito.

4.3. Con fundamento en la información remitida a esta entidad por el MVCT, el ente territorial no acreditó el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios para la vigencia 2012.

Respecto de los criterios adicionales para los prestadores directos, se encontró que:

1. Con los documentos cargados por el municipio en el SUI, se evidencia que agotó correctamente el procedimiento establecido en los numerales 6.1 y 6.2 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, respecto de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que presta directamente.

2. En cuanto a la implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA, el municipio reportó el Decreto 004 BIS del 26 de enero de 2001; por el cual se fijan las tarifas para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio.

3. Para verificar el reporte de información al SUI, se constató que el municipio reportó el porcentaje requerido de los formatos de tarifas aplicadas y facturación para los servicios de alcantarillado y aseo, para la vigencia 2012.

4. Referente al aspecto de cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, el ente territorial reportó el acta de concertación de puntos y lugares de muestreo de conformidad con los lineamientos expedidos por el Gobierno Nacional sobre la materia.

Que como se pudo observar una vez analizados los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de CHARTA, departamento de SANTANDER, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias establecidas en el artículo 13º del Decreto 1040 de 2012.

Que por lo expuesto,

Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del  
SGP-APSB vigencia 2012

---

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR** al municipio de CHARTA, departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde municipal de CHARTA en su calidad de Representante Legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**  
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información  
Visto Bueno: Lida Ruiz - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto Alcantarillado y Aseo  
Angela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto y Aseo  
Expediente: 20094016853380948A