



GD-F-008 V.9

Página 1 de 9

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010020635 DEL 30/07/2015

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición” EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484¹ de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.*”

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de MOCOYA, del departamento de PUTUMAYO, es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP - APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debía ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A.; recurso que se resuelve en esta Resolución.

II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010063745, del 23 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de MOCOYA, departamento de PUTUMAYO, por no haber cumplido el siguiente aspecto previsto en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

¹ El Decreto 1484 de 2014 fue derogado por el Decreto 1077 de 2015, sin embargo, se hará mención a este acto administrativo, al Decreto 1484 por ser la norma que rigió el proceso de certificación para la administración de los recursos del SGP-APSB de la vigencia 2013



1) Reporte al SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 11 del Decreto número 565 de 1996 o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan, o alguno de los siguientes documentos que soporten:

a) Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo;

b) Giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP – PDA;

c) Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia;

d) Reporte al FUT en la categoría de gastos inversión el compromiso de subsidios.

La información de los literales a), b) y d), en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y magnético.

La información del literal c) será reportada por el municipio o distrito en el SUI en el formato Certificación de Asignación de Recursos FSRI AAA en formato PDF para la vigencia a certificar.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010063745, del 23 de diciembre de 2014.

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010063745, se envió citación al señor alcalde del municipio de Mocoa, del departamento de Putumayo, mediante el oficio No. SSPD 20144010807901, del 24 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el 5 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

En razón a su no comparecencia para realizar la diligencia de notificación personal, con oficio número SSPD 20154010159741 del 24 de marzo de 2015 se remitió aviso contentivo de una copia del acto administrativo señalado, el cual según el certificado de la empresa de correos 4-72 fue entregado el día 10 de abril en la Alcaldía Municipal de Mocoa.

El señor JAIRO ALBERTO DE JESÚS MEJÍA, en su calidad de apoderado del alcalde municipal de Mocoa, del departamento de Putumayo, mediante documento radicado con el No. SSPD 20155290229682 del 25 de abril de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010063745.

III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de Mocoa, del departamento de Putumayo, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20155290229682 del 25 de abril de 2015, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

“MOTIVOS DE INCONFORMIDAD

Ahora frente a lo anunciado de que el municipio de Mocoa no reportó a SUI el convenio, ni la certificación del representante legal de la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS

DE MOCOCHA, que acredite el giro de los recursos correspondientes al pago de subsidios para el servicio de acueducto durante la vigencia 2013.

Por consiguiente nos permitimos exponer las razones porque el municipio NO, ha realizado el pago de subsidios a la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOCHA, basados en los señalamientos de la Ley 142 de 1994, Decreto 1013 de 2005 y demás normas vigentes así.

Cada entidad prestadora del servicio de acueducto, alcantarillado y aseo, comunicará a la secretaria de hacienda o quien haga sus veces, en la preparación, del anteproyecto del presupuesto los requerimientos anuales de subsidios. Así mismo comunicará los estimativos de recaudo por aportes solidarios cuando haya lugar a ellos, procedimiento al cual no, ha dado cumplimiento la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOCHA.

Así mismo es pertinente señalar que la metodología para la indeterminación del equilibrio se encuentra contenida en artículo 2° del Decreto 1013 de 2005, el cual establece: Que debe llevarse a cabo cada año para asegurar que para cada uno de los servicios, el monto total de las diferentes clases de contribuciones sea suficiente para cubrir el monto total de los subsidios que se otorguen en cada Municipio o Distrito por parte del respectivo concejo municipal o distrital, según sea el caso, y se mantenga el equilibrio.

Esta metodología corresponde a la descrita en los siguientes numerales:

"1. Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de Aporte Solidario aplicado en el año respectivo, presentarán al Alcalde, por conducto de la dependencia que administra el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario.

En el servicio de aseo se reportarán adicionalmente los resultados del aforo de los Grandes Generadores y la información de los Pequeños Productores y Multiusuarios que lo hayan solicitado.

2. Las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o distrito, estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia correspondientes a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio.

3. Con la información obtenida según lo indicado en los numerales anteriores, las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, establecerán el valor de la diferencia entre el monto total de subsidios requerido para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar, cuyo resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.

4. Con base en dicho resultado, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al alcalde municipal o distrital, según sea el caso, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.

5. Recibida por parte del alcalde municipal o distrital la solicitud o solicitudes de que trata el numeral anterior, procederá a analizarlas y a preparar un proyecto consolidado sobre el particular para ser presentado a discusión y aprobación del concejo municipal o distrital, quien, conjuntamente con la aprobación del presupuesto del respectivo ente territorial, definirá el porcentaje de aporte solidario necesario para solventar dicho faltante, teniendo en consideración prioritariamente los recursos con los que cuenta y puede contar el municipio o distrito en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, con base en las fuentes de recursos para contribuciones señaladas en el artículo 3° del Decreto 849 de 2002 y demás normas concordantes.

Parágrafo 1°. Tanto los factores de subsidio por estrato como el porcentaje o factor de Aporte Solidario en cada servicio, definidos por el Concejo, serán iguales para todas las personas prestadoras del mismo servicio en el municipio o distrito respectivo.

Parágrafo 2°. Una vez aprobado y expedido el acuerdo correspondiente, el alcalde y el concejo municipal o distrital, deberán divulgarlo ampliamente en los medios de comunicación locales y regionales, señalando claramente el impacto de su decisión sobre las tarifas a usuario final de cada uno de los servicios."

Por lo anteriormente expuesto es pertinente que por parte de la Superintendencia se tenga en cuenta los señalamientos de este Decreto lo cual claramente permite concluir que la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS no ha dado acatamiento a estas directrices toda vez que verificado los archivos de la administración municipal, no existe documento alguno presentado por esta empresa, desde la creación del Fondo de Solidaridad y retribución de Ingresos - FSRI, vigencia 2003 y que soporte la solicitud de pago de subsidios y el cual describa claramente y que se ajuste a lo señalado por la ley teniendo en cuenta que Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de Aporte Solidario aplicado en el año respectivo, presentarán al Alcalde, por conducto de la dependencia que administra el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario.

Con base en dicho resultado, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al alcalde municipal o distrital, según sea el caso, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.

También es necesario aclarar e informar que esta empresa no aplica la estratificación socioeconómica del municipio de Mocoa, además que los sectores donde presta el servicio de Acueducto, en su gran mayoría corresponde a estrato 3 y teniendo en cuenta la Ley 142 de 1994, los subsidios serán otorgados a estrato 1 y 2., razón por la cual es necesario que la empresa realice un estudio tarifario de acuerdo a las normas que regulan esta materia y se ajuste a los señalamientos Legales vigentes que le permiten ser beneficiaria de los subsidios de Ley.

Ya que es obligación de municipio para poder realizar el giro de los subsidios de acueducto y alcantarillado con disponibilidad de recursos de la misma entidad; presentar ante el concejo municipal de MOCOA el proyecto de acuerdo en el que se exponga claramente las empresas que se van a beneficiar de los subsidios siempre y cuando las mismas hayan cumplido con los requisitos previstos en el FSRI y Ley 142 de 1994, toda vez que para que este órgano apruebe mediante acuerdo municipal la apropiación y ejecución de recursos para subsidiar los consumos básicos de acueducto, alcantarillado y aseo de los usuarios de menores ingresos extender la cobertura y mejorar la calidad de los servicios, se requiere lo anteriormente señalado a lo cual no se ajustó a la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS, razón por la cual el municipio no la incluyó en los proyectos de acuerdo y la misma no se ha beneficiado de las facultades otorgadas por el concejo municipal al municipio, para que realice los movimientos presupuestales pertinentes y poder subsidiar el servicio de acueducto que presta esta empresa.

Así mismo una vez verificado el reporte del FUT, se pudo constatar que el municipio cuenta con el reporte de la información requerida por el MVCT, correspondiente a la vigencia 2013.

En virtud a lo anterior el municipio de Mocoa, NO, ha incumplido con este requisito, toda vez que sujetándose a la norma, se encuentra en funcionamiento el Fondo de solidaridad y retribución de Ingresos - FSRI, y se ha procedido a realizar el giro de los subsidios solicitados y aprobados por la única EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO AGUAS MOCOA SA ESP, la cual ha dado estricto cumplimiento a las normas (SIC) que rigen el pago de subsidios.

PETICIONES

Por lo ya argumentado, procedemos a solicitar la Superintendencia de servicios Públicos Domiciliarios, se revoque la medida de DESCERTIFICACION que se adoptó en contra del municipio de Mocoa en relación con la administración de los recursos de Sistema General de Participaciones para Agua potable saneamiento básico - SGP, ya que una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, se pudo determinar que el municipio de MOCOA, del departamento del Putumayo, si se ajusta y ha dado estricto cumplimiento a los requisitos a que se refiere el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y no hay por la cual se pretenda descertificar al ente municipal, y más fundamentando el incumplimiento en el No giro de los subsidios a la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS, pretendiendo que el municipio para dar cumplimiento a la norma trasgreda la misma norma, ya que la ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS, no sea sujeto a los requisitos legales para que los usuarios de sus servicios de acueducto se beneficien de los subsidios."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20155290229682 del 25 de abril de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, no se allegaron pruebas.

IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Argumentos expuestos sobre el aspecto relacionado con el funcionamiento del FSRI.

La Alcaldía Municipal incumplió este requisito debido a que reportó el contrato para el giro de subsidios con la empresa AGUAS DE MOCOA S.A. E.S.P., pero no señaló lo pertinente respecto de la empresa prestadora de servicios públicos: ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOA. Adicionalmente no reportó el certificado de este prestador, ni acreditó el reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

El municipio señala en el recurso de reposición que la empresa prestadora no realizó los trámites para obtener los recursos por concepto de subsidios, previstos en la metodología nacional establecida para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones, y que por ello no realizó el giro de estos recursos para el pago de subsidios. Así mismo manifestó que acreditó con el reporte al FUT, la información necesaria para cumplir de este requisito.

Por lo anterior se procede a analizar los requisitos para acreditar el funcionamiento del FSRI:

4.1.1. Reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

Teniendo en cuenta que la Alcaldía señaló que había reportado la información al FUT para acreditar el funcionamiento del FSRI, mediante auto de pruebas No. SSPD 20154010000216 del 16 de junio, se requirió al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para que se pronunciara sobre los argumentos expuestos por el municipio, y mediante documentación radicada en esta entidad con el No. SSPD 20155290412132 del 24 de julio señaló lo siguiente:

Frente a los argumentos presentados por el municipio de Mocoa - Putumayo, debemos señalar que para el caso del requisito "d) Reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios" del aspecto "Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos", le informamos que la metodología utilizada para la acreditación de los mencionados requisitos consistió en la verificación de la categoría de "Gastos de Inversión" y "Registros Presupuestales" que los municipios y distritos

hubiesen reportado en el FUT al 15 de abril de 2014¹, la ejecución presupuestal por concepto de subsidios en la vigencia 2013, a nivel de compromisos con cargo a la fuente de recursos denominada "SGP - agua potable y saneamiento básico - once doceavas vigencia actual + última doceava vigencia anterior" para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Así las cosas, este Ministerio procedió a verificar nuevamente la información reportada en el Formulario Único Territorial, en la categoría "GASTOS DE INVERSIÓN" encontrando para el caso del requisito d) lo siguiente:

210100001 - SAN MIGUEL DE MOCOA
MUNICIPALIDAD
01-10-2013 al 31-12-2013
FUT GASTOS DE INVERSIÓN
GASTOS DE INVERSIÓN


| Código | Nombre | Partida presupuestal | Presupuesto (12-2013) | Ejecución (12-2013) | Compromiso (12-2013) | Reporte al FUT (12-2013) | Reporte al FUT (12-2013) |
|-------------|---|----------------------|-----------------------|---------------------|----------------------|--------------------------|--------------------------|
| A.3 | AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO | | 103488.000 | 332853.000 | 332853.000 | 122743.000 | 222143.000 |
| A.3.10 | SERVICIO DE ACUEDUCTO | | 103720.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 |
| A.3.10.1 | ACUEDUCTO ALMACENAMIENTO | | 40000.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 |
| A.3.10.1.1 | ACUEDUCTO ALMACENAMIENTO (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 40000.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 |
| A.3.10.1.2 | ACUEDUCTO ALMACENAMIENTO | | 40000.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 | 0.000 |
| A.3.10.2 | ACUEDUCTO TRATAMIENTO | | 60000.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 |
| A.3.10.2.1 | ACUEDUCTO TRATAMIENTO (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 60000.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 |
| A.3.10.2.2 | ACUEDUCTO TRATAMIENTO | | 60000.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 | 86133.000 |
| A.3.10.3 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.3.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.3.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.4 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.4.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.4.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.5 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.5.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.5.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.6 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.6.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.6.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.7 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.7.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.7.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.8 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.8.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.8.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.9 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.9.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.9.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.10 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.10.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.10.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.11 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.11.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.11.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.12 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.12.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.12.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.13 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.13.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.13.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.14 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.14.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.14.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.15 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.15.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.15.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.16 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.16.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.16.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.17 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.17.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.17.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.18 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.18.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.18.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.19 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.19.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.19.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.20 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.20.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.20.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.21 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.21.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.21.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.22 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.22.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.22.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.23 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.23.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.23.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.24 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.24.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.24.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.25 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.25.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.25.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.26 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.26.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.26.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.27 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.27.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.27.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.28 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.28.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.28.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.29 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.29.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.29.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.30 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.30.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.30.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.31 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.31.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.31.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.32 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.32.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.32.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.33 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.33.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.33.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.34 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.34.1 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN (SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO) | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.34.2 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.35 | ACUEDUCTO DISTRIBUCIÓN | | 0.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 | 13500.000 |
| A.3.10.35.1 | | | | | | | |

De lo anterior se tiene que para la vigencia 2013, el municipio de Mocoa - Putumayo sólo reportó con la fuente SGP-APSB lo correspondiente al compromiso de subsidios para los servicios de acueducto y alcantarillado, sin que se evidencie el reporte con fuente SGP para el servicio de aseo. Por lo que de acuerdo con la metodología utilizada por este Ministerio, el compromiso y pago de subsidios debe reflejarse en el FUT para los tres (3) servicios mencionados.

En consecuencia, se mantiene intacta la información enviada por este Ministerio con radicado No. 2014EE0078982 del 16 de septiembre de 2014, donde se informaron los resultados del reporte al FUT a las categorías de "Ingresos" y "Gastos de Inversión" por parte de los distritos y municipios del país.

Finalmente, en el marco de las competencias asignadas a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios como encargada de adelantar el proceso de certificación de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 4 de la Ley 1176 de 2007, corresponde a esta dentro del principio de la sana crítica determinar el cumplimiento del requisito "d) Reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios" del aspecto "Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos"

Cordialmente,


JAVIER ORLANDO MORENO MÉNDEZ
 Director de Desarrollo Sectorial
 Revisó: Oscar Javier Sánchez Niño - Coordinador Grupo Monitoreo SGP-APSB
 Proyectó: Pabola Peña - Contadora DDC
 Fecha: Julio de 2015

Como se puede observar, el MVCT, reitera el incumplimiento del municipio de Mocoa, de la información que debía cargar en el reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

4.1.2. Reporte al SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y de la certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia.

Como se señaló en la Resolución impugnada, el municipio reportó al SUI la suscripción del convenio No. 2 del 18 de enero de 2013 con la empresa AGUAS DE MOCOYA S.A. E.S.P., pero no reportó el convenio ni el certificado de giro de recursos por parte de la Alcaldía Municipal, respecto del prestador ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOYA.

El recurrente manifiesta que la empresa ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOYA no realizó las gestiones pertinentes para dar trámite al giro de subsidios por parte de la Alcaldía Municipal de Mocoa, y que por ello el municipio no realizó el pago de estos recursos.

Por lo anterior es necesario analizar la normativa vigente en materia de giro de subsidios, que se encuentra reglamentada en la Ley 142 de 1994, y en el Decreto 565 de 1996². La oficina asesora jurídica de esta Superintendencia se ha pronunciado en los siguientes términos:

"Por otra parte, el artículo 79 parágrafo 1(2) de la Ley 142 de 1994(3), el cual fue modificado por el artículo 13 de la Ley 689 de 2001(4), establece que esta Superintendencia no puede exigir, en ningún caso, que los actos o contratos de una empresa de servicios públicos se sometan a aprobación suya. Hacerlo configuraría una extralimitación de funciones y entraría a ocupar una posición de juez y parte ante sus vigiladas.

Hechas las anteriores precisiones, se responderá de manera general en los siguientes términos: Esta Oficina Asesora Jurídica en el concepto jurídico SSPD-OAJ-2012-81 ha señalado, en relación con el procedimiento a seguir para el otorgamiento de subsidios por parte de los entes territoriales, lo siguiente: "2. Procedimiento de solicitud de subsidios por parte de las empresas prestadoras de servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo a entes municipales.

El procedimiento de solicitud de subsidios a entes territoriales, en relación con los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se encuentra definido en el Decreto 565 de 1996, que en su artículo 5 señala que cada entidad prestadora de los servicios públicos deberá comunicar a la Secretaría de Hacienda respectiva o a quien haga sus veces en la preparación del anteproyecto de presupuesto municipal, distrital o departamental, los requerimientos anuales de subsidios para cada servicio que preste. De igual forma, dicha norma indica que el respectivo prestador deberá comunicar los estimativos de recaudo por aporte solidario.

² Decreto incorporado por el Decreto 1077 de 2015

Por su parte, el artículo 7 del citado Decreto señala que las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios deberán llevar cuentas detalladas de las sumas recaudadas y de las recibidas por transferencias de otras entidades con destino a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, y de su aplicación, y si dicha entidad presta servicios en varios municipios, las cuentas internas y la contabilidad deberán, además, llevarse en forma separada para cada municipio.

Por su parte, el artículo 8 ídem indica que las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios, mensual o bimestralmente, o según el período de facturación, efectuarán el cálculo de subsidios y aportes solidarios.

Por su parte, el artículo 11 de la normativa citada, señala lo siguiente:

"Artículo 11. Transferencias de dinero de las entidades territoriales. Las transferencias de dinero de las entidades territoriales a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos por concepto de subsidios, deberán ser giradas a la entidad prestadora del servicio público para la aplicación de los subsidios, en un plazo de treinta días, contados desde la misma fecha en que la entidad prestadora expida la factura a cargo del municipio (artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994).

Para asegurar esta transferencia, los recursos destinados a otorgar subsidios, y que provengan de las tesorerías de las entidades territoriales, deberán ceñirse en su manejo a lo que se estipule en el contrato que para el efecto debe suscribirse entre el municipio, distrito, o departamento y las entidades encargadas de la prestación de los servicios públicos, en el que, entre otros, se establecerán los intereses de mora.

Los alcaldes y concejales deberán dar prioridad a las apropiaciones para los servicios de acueducto y alcantarillado, sobre otros gastos que no sean indispensables para el funcionamiento del ente territorial respectivo (artículo 99.5 de la Ley 142 de 1994)".

De acuerdo con el precepto citado, la suscripción de los contratos para asegurar la transferencia de recursos para otorgar subsidios surge de una obligación legal y tiene por finalidad la transferencia de dichos recursos. Adicionalmente, este acuerdo es una modalidad especial no tipificada ni en el derecho público ni en el privado y su operatividad corresponde a la entera autonomía de las partes.

Sobre la suscripción de este tipo de convenios, la Oficina Asesora Jurídica ha sostenido, entre otros en el Concepto SSPD – OAJ- 2010- 664, que los municipios y las empresas no pueden excusarse en la inexistencia de este tipo de acuerdos para incumplir sus obligaciones constitucionales y legales tendientes al otorgamiento de subsidios, puesto que tales recursos se encuentran constitucionalmente protegidos y destinados a un fin específico, razón por la cual si los recursos han sido apropiados por el municipio, y la empresa a través de una cuenta de cobro o una factura le solicita el giro de los recursos, es procedente la entrega de los mismos, aunque no se hubiere suscrito el convenio referido."

De acuerdo a lo expuesto, el Decreto 565 de 1996 que reglamenta la Ley 142 de 1994, indica de forma general los pasos y los requisitos que deben seguir los prestadores para que les sean transferidos los subsidios. En relación con el requerimiento del estimativo de recaudo por aporte solidario, el Decreto 1013 de 2005, contiene las disposiciones especiales para la realización del mismo.

En cuanto al convenio que debe firmarse entre ente territorial y agente prestador, éste busca asegurar la transferencia de los subsidios, pero su no suscripción no es óbice para que se incumpla la obligación constitucional de otorgar los subsidios." Subrayado fuera de texto

A su vez el Decreto 1013 de 2005³, estableció la metodología nacional para obtener el porcentaje entre subsidios y contribuciones de la siguiente manera:

"1. Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de Aporte Solidario aplicado en el año respectivo, presentarán al Alcalde, por conducto de la dependencia que administra el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario.

En el servicio de aseo se reportarán adicionalmente los resultados del aforo de los Grandes Generadores y la información de los Pequeños Productores y Multiusuarios que lo hayan solicitado.

2. Las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o distrito, estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia correspondientes a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio.

³ Incorporado por el Decreto 1077 de 2015

3. Con la información obtenida según lo indicado en los numerales anteriores, las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, establecerán el valor de la diferencia entre el monto total de subsidios requerido para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar, cuyo resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.
4. Con base en dicho resultado, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al alcalde municipal o distrital, según sea el caso, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.
5. Recibida por parte del alcalde municipal o distrital la solicitud o solicitudes de que trata el numeral anterior, procederá a analizarlas y a preparar un proyecto consolidado sobre el particular para ser presentado a discusión y aprobación del concejo municipal o distrital, quien, conjuntamente con la aprobación del presupuesto del respectivo ente territorial, definirá el porcentaje de aporte solidario necesario para solventar dicho faltante, teniendo en consideración prioritariamente los recursos con los que cuenta y puede contar el municipio o distrito en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, con base en las fuentes de recursos para contribuciones señaladas en el artículo 3° del Decreto 849 de 2002 y demás normas concordantes. Subrayado fuera de texto

Como se puede observar de la lectura de la normativa vigente, el giro de recursos para el pago de subsidios por parte del municipio, supone que previamente los prestadores hayan aplicado la estructura tarifaria de conformidad a la metodología nacional establecida en las Resoluciones Nos. 287 de 2004 y 351 y 352 de 2005 emitidas por la CRA, y hayan presentado a la Alcaldía Municipal un estimativo de los subsidios y aportes solidarios para el año siguiente.

En este escenario, la persona prestadora es quién tiene la obligación de estructurar la tarifa para cada uno de los servicios que presta, y con base en esta tarifa, y en la estimación de recaudo de contribuciones y pago de subsidios, debe requerir a la entidad territorial el giro de recursos para el pago subsidios. De lo anterior se desprende que si las empresas prestadoras no realizan dicho requerimiento, la entidad territorial encargada de pagar los recursos por concepto de subsidios se encuentra en la imposibilidad de realizar el respectivo giro, puesto que desconoce el monto de los recursos necesarios para el pago esa destinación.

Para efectos de verificar si el prestador realizó las gestiones pertinentes ante la Alcaldía Municipal de conformidad a la metodología nacional para acreditar el equilibrio entre subsidios y contribuciones, mediante Auto de pruebas No. SSPD 20154010018516 del 9 de julio, se requirió al gerente general de ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOA para que aclarara las gestiones realizadas para que le fueran girados los recursos destinados al pago de subsidios durante la vigencia 2013.

Frente a este requerimiento, el gerente general del prestador, mediante documentación radicada en esta entidad con el No. SSPD 20155290406022 del 21 de julio del año en curso señaló:

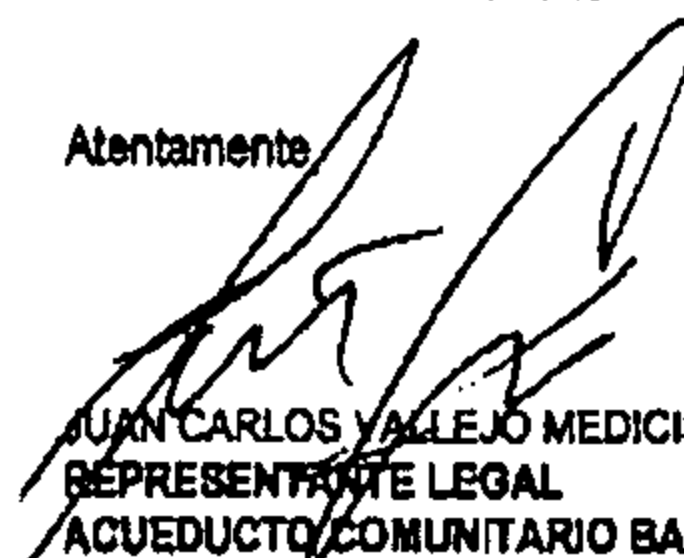
Asunto: Respuesta Radicado No. 20154010391031 DE 09/07/2016

De acuerdo con el oficio recibido vía correo electrónico del Acueducto Comunitario Barrios Unidos de Mocoa, el 16 de Julio de 2016, me permito CERTIFICAR lo siguiente:

1. En mi calidad de representante legal me permito certificar que según archivo contable la Alcaldía de Mocoa, no ha girado ningún valor a favor de la empresa, por concepto de subsidios de la vigencia 2013, ni anteriores, esta información se puede verificar en los respectivos reportes financieros realizados a través de la plataforma del SUI.
2. La administración a cargo del periodo 2013, no realizó gestión alguna con respecto a la presentación de proyectos para la asignación de subsidios, por lo tanto no existen documentos como, cuentas de cobro, facturas, requerimientos o cualquier otro documento que demuestre acción alguna para la obtención de recursos de subsidios para el servicio de Acueducto.
3. Esta Organización, para el periodo 2013, presto el servicio de acueducto en el siguiente porcentaje aproximado de cobertura:

ZONA URBANA ESTRATO 1 Y 2: 87.3 %
 ZONA URBANA ESTRATO 3: 9 %
 ZONA RURAL: 3.79 %

Atentamente


 JUAN CARLOS VALLEJO MEDICIS
 REPRESENTANTE LEGAL
 ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOA

Se puede verificar que en efecto el prestador no realizó gestión alguna para obtener el giro de los recursos destinados al pago de subsidios, y con base ello la Superintendencia concluye que la aclaración presentada por el alcalde municipal y por el prestador, permitió establecer que el ACUEDUCTO COMUNITARIO BARRIOS UNIDOS DE MOCOA no solicitó el pago de subsidios a la Alcaldía Municipal de Mocoa, y como consecuencia de este análisis, la información reportada al SUI por parte del municipio permite tener como acreditado el funcionamiento del FSRI.

La omisión de la empresa en requerir a la Alcaldía el pago de subsidios no puede trasladarse a la Alcaldía Municipal, quién por expresa disposición legal tiene la obligación de realizar los giros para el pago de subsidios una vez hayan sido presentados por el prestador, con sujeción a la metodología nacional para asegurar el equilibrio entre subsidios y contribuciones, en consecuencia, la entidad territorial se entenderá exonerada de responsabilidad por el hecho de un tercero, ya que si bien el giro de los subsidios no se efectuó para el prestador señalado anteriormente, fue por carencia de cobro y gestión a fin de obtener el pago de los subsidios.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial acreditó el cumplimiento del requisito que se le demanda, y por lo tanto el recurso formulado por el alcalde municipal de Mocoa, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20144010063745, del 23 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de MOCOA, del departamento de PUTUMAYO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de MOCOA, del departamento PUTUMAYO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de Putumayo, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Vanessa Benavides Quevedo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 20094016805180891A