



GD-F-008 V.9

Página 1 de 3

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005805 DEL 13/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de LEJANÍAS del Departamento del Meta, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052365 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de LEJANÍAS del Departamento de Meta, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”.

La Resolución No. SSPD 20164010052365 30 de septiembre de 2016 se notificó personalmente al Municipio de LEJANÍAS, el día 03-11-2016, tal y como se observa en el expediente.



Que el Municipio de LEJANÍAS del Departamento de Meta, mediante los documentos radicados bajo los números SSPD 20165290792072 y 20165290792312, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

Sustenta que el acuerdo aplicado a la vigencia 2016 cumple con lo establecido en la Ley 1450 de 2011, pues fue revisado por la administración municipal, a fin de que no presentara las mismas falencias que el Acuerdo 024 de 2014. Como evidencia de lo anterior, el recurrente adjunta copia del Acuerdo 020 del 25 de noviembre de 2015 *"Por medio del cual se establecen los factores de subsidios y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Lejanías – Meta"*.

Afirma además el recurrente, que el interés de la actual administración para que el municipio logre la certificación se ha visto reflejado en el cumplimiento taxativo de la norma dentro de los plazos establecidos.

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con los documentos radicados con los números 20165290792072 y 20165290792312, por medio de los cuales se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1. Copia del Acuerdo 020 del 25 de noviembre de 2015.

2.2.2. Certificación de 25 de noviembre de 2015 expedida por el Concejo Municipal de que el Acuerdo 020 de 2015 recibió los dos debates reglamentarios en cumplimiento de la Ley 138 de 1994.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Sustenta el recurrente que en la norma local, se definieron correctamente los factores de subsidio para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y aseo para la vigencia de 2015 y que los mismos fueron aplicados a cabalidad conforme con la prueba que adjuntan, relativa al Acuerdo municipal 020 de 25 de noviembre de 2015.

Con el objeto de analizar los argumentos del recurrente, es necesario constatarlos con el alcance de la obligación legal que tiene a su cargo el ente territorial. Al respecto, en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015 establece:

"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya"

Por su parte, el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 preceptúa:

"SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3..."

De acuerdo con lo anterior, la obligación del ente territorial, consiste **en fijar los porcentajes de subsidio** para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo. Por su parte el Municipio de

LEJANÍAS, a través del Acuerdo 020 del 25 de noviembre de 2015, que allega con el recurso interpuesto determinó lo siguiente:

Artículo 2. Nivel del factor de subsidio para los usuarios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para cada uno de los usuarios de la zona urbana y centros poblados de los servicios de acueducto y alcantarillado el factor de subsidio a aplicar en el cargo fijo y el consumo básico, así como el subsidio a la tarifa de aseo, de acuerdo a estrato **serán hasta los siguientes porcentajes:** (...)

En ese orden, al contrastar la obligación legal del ente territorial con lo que efectivamente desarrolló en la norma local precitada, se concluye que lo que se regula en dicha norma no es una definición puntual de porcentajes de subsidio para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo sino que constituye un marco que otorga campo de acción al operador o intérprete de dicha norma, para que aplique un porcentaje diferente, situación que contraría la disposición del legislador.

Contrario a lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, el ente territorial en la disposición local, no definió los porcentajes, dejando en manos de un tercero dicha tarea. El hecho de que los porcentajes aplicados por el Prestador coincidan con los toques definidos en el Acuerdo 020 de 2015, no implica que la obligación se haya cumplido porque al haber incluido la palabra "hasta" en el contenido dichas normas, hace que los porcentajes no se hallen propiamente definidos y pudieron a la luz de las normas locales ser diferentes, situación que no se compadece con lo que determina el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011

Por lo tanto, no le asiste la razón al recurrente cuando afirma que el ente territorial cumplió con su obligación de definir los porcentajes de subsidios para que ellos en ningún caso fueran superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3. En contraposición a lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 el Concejo Municipal en el Acuerdo 020 de 2015 estableció unos valores que pueden variar y que no constituyen el querer del legislador, cual es la definición directa y puntual en el Acuerdo Municipal que regule la materia.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR Resolución No. SSPD 20164010052365 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de LEJANÍAS del Departamento de Meta, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento del Meta, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: María Eugenia Sierra Botero- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carlos Andres Bernal - Abogado Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600374E