



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010035375 DEL 11/08/2014

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos que se establecen en el artículo 9 del presente decreto y 10 para el caso de los prestadores directos de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, en el año calendario inmediatamente anterior.”*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los decretos 1040 de 2012 y 1639 de 2013; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento de MAGDALENA, es de categoría 6 y como prestador directo del servicio de acueducto al 31 de diciembre de 2012, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013.

II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010017875, del 29 de mayo de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de PUEBLOVIEJO, departamento de MAGDALENA, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013:

1. Acta de concertación de puntos y lugares de muestreo en cumplimiento de lo previsto en el artículo 5 de la Resolución 811 del 5 de marzo de 2008 proferida por el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible *“por medio de la cual se reglamenta cómo las autoridades sanitarias y las personas prestadoras, concertadamente, definirán en su área de influencia, los lugares y puntos de muestreo para el control y vigilancia de la calidad del agua para el consumo humano en la red de distribución”* o la que la modifique o sustituya.

En caso de no poder acreditar el criterio de la forma descrita, podrá reportar al Sistema Único de Información (SUI), la solicitud suscrita por el municipio prestador directo y radicada ante la autoridad sanitaria competente, para la concertación de los lugares y puntos de muestreo sujetos de control y vigilancia de la calidad del agua para el consumo humano en la red de distribución.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010017875 del 29 de mayo de 2014

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010017875, del 29 de mayo de 2014, se envió citación al señor alcalde del municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento de MAGDALENA, mediante el oficio No. SSPD 20144010287181, del 29 de mayo de 2014, enviado por correo certificado el 05 de junio de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20144010017875, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar el respectivo aviso de notificación mediante el oficio No. SSPD 20144010321761. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 19 de junio de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor FRANCISCO GUTIÉRREZ BLANCO, en su calidad de alcalde del municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento de MAGDALENA, mediante documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20145290347772, del 02 de julio de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010017875.

III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A. establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento de MAGDALENA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290347772, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"Debido a un error humano de la persona encargada de realizar los reportes al Sistema Único de Información SUI la cual reportó el día 31 de julio de 2013 el formato "Acta de actualización de la concertación de puntos de muestre o Rango 2, 3 y 4" se cargó un acta del día 06 de julio de 2009, la cual (sic) correspondía al acta actualizada a esa fecha suscrita por la persona delegada de la Secretaria de Salud Departamental del Magdalena y funcionarios de salud Municipal del 25 de Junio de 2014, tal como se evidencia en el acta adjunta a este recurso. Como soporte anexo el certificado de reportes y el Acta correspondiente que (sic) debió ser cargada en el formato mencionado."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20145290347772, del 2 de julio de 2014, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Dos pantallazos de cargue de información al SUI.

3.3.2. Acta de concertación de puntos y lugares de muestreo, suscrita entre la Alcaldía Municipal de Puebloviejo y la Secretaria Seccional de Salud del Magdalena.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el reporte al SUI del acta de concertación de puntos y lugares de muestreo o de la carta dirigida a la autoridad sanitaria competente para concertar éstos puntos.

El recurrente afirma que por un error humano fue reportada al SUI un acta de concertación de puntos y lugares de muestreo, del 6 de julio de 2009; pero con el recurso de reposición allega el acta del 25 de julio de 2014.


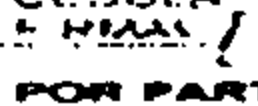
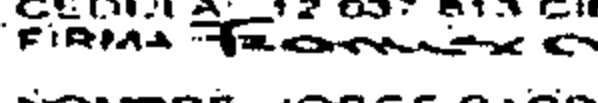
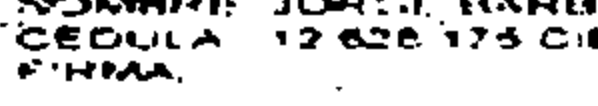
Al respecto, se revisó el SUI, y se encontró que el municipio reportó, el 31 de agosto de 2009, en el formato "ACTA DE CONCERTACION DE PUNTOS Y LUGARES DE MUESTREO (RESOLUCION 811 DE 2008)", el siguiente documento:

ACTA DE CONCERTACIÓN DE LOS PUNTOS Y LUGARES DE MUESTREO EN EL MUNICIPIO DE PUEBLO VIEJO – MAGDALENA, DE ACUERDO A LA RESOLUCIÓN 811 DE 2008.

A los Seis (06) días del Mes de Julio del año 2009, en las Instalaciones de la Alcaldía Municipal de Pueblo Viejo – Magdalena, se reunieron las siguientes personas: Señor **JAIME CABALLERO CARBONO**, en calidad de Alcalde y Representante Legal del Municipio de Pueblo Viejo – Magdalena, el cual es el Prestador Directo del Sistema de Acueducto en el Municipio de Pueblo Viejo – Magdalena, según certificación expedida por la Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Superintendencia de Servicio Público Domiciliario; y por parte de la Autoridad Sanitaria el Señor **ALFONSO OLIVEROS MACHADO**, en Calidad de Técnico de Saneamiento de la ESE Hospital San José de Pueblo Viejo; y la Doctora **LISETH BARCELO CASTRO**, en Calidad de Coordinadora del Programa de Vigilancia de Salud Pública del Municipio de Pueblo Viejo – Magdalena.

Por lo tanto, se observa que el ente territorial efectuó acciones tendientes para acreditar oportunamente este requisito; por lo tanto y partiendo de tales actuaciones, se considera procedente entrar a estudiar de fondo el acta de concertación de puntos aportada con el recurso de reposición y determinar si cumple con los requerimientos exigidos para el presente caso.

Así las cosas, al analizar el acta de concertación de puntos y lugares de muestreo del 21 de junio de 2012, allegada con el recurso de reposición, se verificó que fue suscrita por la Secretaria Seccional de Salud del Magdalena y por la Alcaldía Municipio Puebloviejo y que en dicho acto se registraron y detallaron los puntos para la toma de muestras de calidad de agua; así:

		ACTA CONCERTACION DE PUNTOS Y LUGARES DE MUESTREO SECRETARIA SECCIONAL DE SALUD DEL MAGDALENA	COS-00 VERSION 2 Página 1
IDENTIFICACION DE LA PERSONA PRESTADORA DEL SERVICIO PUBLICO DE ACUEDUCTO:			
DEPARTAMENTO: MAGDALENA MUNICIPIO: PUEBLO VIEJO LOCALIDAD: CAÑECERA MUNICIPAL AREA: CAÑECERA (V) CENTRO POBLADO () RURAL DISPERSO ()		CODIGO DANE 47 CODIGO DANE 570 CODIGO DANE 002401 NO EXISTE EPSA ()	
TIPO DE PERSONA PRESTADORA: EMPRESA PRESTADORA SERVICIO DE ACUEDUCTO () ACUEDUCTO VEREDAL NO REGISTRADO EN SSPD () NO EXISTE EPSA () PERSONA PRESTADORA SIN NOMBRE CONOCIDO () NOMBRE DE LA EMPRESA: ALCALDIA MUNICIPAL DE PUEBLO VIEJO NIT: 917030457 RUPD en trámite DIRECCION: CALLE 5 # 672 TELEFONOS: 4101506 E-mail: alcalde@puebloviejo.gov.co REPRESENTANTE LEGAL: FRANCISCO GUTIERREZ BLANCO C.C: 12 637 813 DIRECCION: CALLE 5 # 672 TELEFONO: 4101506			
En cumplimiento de lo estipulado en el artículo 27 del Decreto 1575 de 2007 del Ministerio de la Protección Social, y la Resolución 0811 de 2008 de los Ministerios de la Protección Social y de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, la Secretaria Seccional de Salud del Magdalena y la Persona Prestadora del Servicio Público de Acueducto han concertado los puntos y lugares de muestreo que se registran y detallan:			
CONSTANCIA Y RATIFICACION DE LA PRESENTE ACTA Para constancia previa lectura y ratificación del contenido de la presente acta firman los funcionarios y personas que intervinieron: Hoy 21 del mes de JUNIO del año 2012 en el municipio de Pueblo Viejo			
POR PARTE DE LA AUTORIDAD SANITARIA NOMBRE: MARCELA OSPINO SUAREZ CEDULA: 1082 853 501 DE SANTA VARTA FIRMA: 			
POR PARTE DE LA PERSONA PRESTADORA DEL SERVICIO PUBLICO DE ACUEDUCTO NOMBRE: FRANCISCO GUTIERREZ BLANCO CEDULA: 12 637 813 CIENAGA FIRMA: 			
NOMBRE: JORGE BARBIER OROZCO CEDULA: 12 628 175 CIENAGA FIRMA: 			

En conclusión, se considera jurídicamente viable tener el acta antes mencionada, como prueba suficiente para el cumplimiento del presente criterio; pues cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11 del C.P.A.C.A., proceder a ordenar el cumplimiento del criterio que se analiza.

Por lo anterior, se evidencia que el ente territorial acreditó el cumplimiento del criterio que se le demandan y por lo tanto el recurso formulado por el señor FRANCISCO GUTIÉRREZ BLANCO, como alcalde municipal de PUEBLOVIEJO, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20144010017875, del 29 de mayo de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento de MAGDALENA, en la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, en desarrollo de lo previsto en el artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y los decretos 1040 y 1639 de 2013.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de PUEBLOVIEJO, del departamento del MAGDALENA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del MAGDALENA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Martha Lucía Durán - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Ángela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094015035080727A