



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005015 DEL 09/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, en la Ley 1437 de 2011 y

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de SUAZA del Departamento de HUILA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056025 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo decidió DESCERTIFICAR al MUNICIPIO de SUAZA– HUILA, por no haber cumplido los siguientes requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

- *Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.*



La Resolución No. SSPD 20164010056025 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por aviso el 21 de noviembre de 2016 al ente territorial.

El Municipio de SUAZA, mediante radicado SSPD 20165290823422 del 1 de diciembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

- Manifiesta el ente territorial que, el Municipio de Suaza cumplió a cabalidad con la presentación de la documentación requerida para certificarse; en relación con la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, menciona que esta fue cargada el 11 de abril de 2016.
- Agrega que en ese sentido, que la administración fue requerida durante el proceso de certificación, para que estableciera de manera puntual que la certificación anteriormente referida aplicaba para la vigencia 2015, situación que considera fue subsanada, toda vez que la certificación es clara, por lo que probablemente se está ante una indebida interpretación, adoptando una decisión adversa basada en cuestiones de forma y no de fondo.
- Consecuencialmente, solicitó dar valor probatorio a la documentación aportada por el Municipio de Suaza, con el fin de determinar que si dio cumplimiento a la norma del orden nacional.

2.2 De las pruebas relacionadas en el recurso.

El ente territorial aportó con su recurso de reposición los siguientes documentos:

- 2.2.1. Certificación de fecha 07 de abril de 2016, suscrita por el Ing, Jorge Duarte Hernandez, Secretario de Planeación Municipal.
- 2.2.2. Certificación de fecha 07 de abril de 2016, suscrita por el Ing, Jorge Duarte Hernandez, Secretario de Planeación Municipal, de conformidad a los parametros establecidos Departamento Nacional de Planeación, para la cual se adoptó y aplicó la metodología nacional.
- 2.2.3. Certificación de fecha 07 de abril de 2016, suscrita por el Ing, Jorge Duarte Hernandez, Secretario de Planeación Municipal, realizada con el fin de subsanar el aspecto denominado aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional.
- 2.2.4. Copia de la cédula de ciudadanía y acta de posesión del Alcalde Municipal.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos de la siguiente manera:

- **Del argumento del ente territorial relacionado con el cumplimiento de requisito relacionado con el reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.**


Manifestó el ente territorial que, el Municipio de Suaza cumplió a cabalidad con la presentación de la documentación requerida para certificarse y en relación con la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, menciona que esta fue cargada el 11 de abril de 2016.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:


La norma siempre fue clara para regular los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

<i>"Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida"</i>	<i>"(...) -Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida."</i>
--	---

En este orden de ideas, se tiene que la norma claramente especifica la información que debe contener el documento a reportar por el ente territorial, no obstante, la certificación cargada no contenía información clara en relación con la vigencia y con la aplicación de la metodología nacional establecida, lo cual dio lugar a varias aclaraciones y correcciones por parte del ente municipal, como se observa:



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL HUILA
Alcaldía Municipal de Suaza
NIT. 891.180.191 - 2



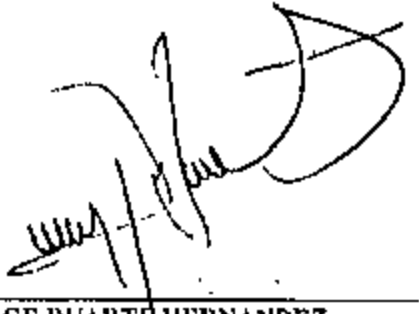
EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL CON FUNCIONES DE SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE SUAZA HUILA

CERTIFICA

Que el Municipio de Suaza Huila, mediante decreto No. 044 del 24 de Agosto de 1996, Adopto la metodología Tipo II de la estratificación socio-económica conforme a los parámetros y lineamientos dados por el Departamento Nacional de Planeación, para la vigencia 2015.

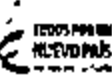

Dado en Suaza Huila a los siete (07) días, del mes de Abril de 2016


Cordialmente




JORGE DUARTE HERNANDEZ
SECRETARIO DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL

"CON TODOS EN ALIZANZA, SUAZA AVANZA"
Dirección: Calle 7 No. 3 - 07 - Teléfono: 0988324036
Web: www.suaza-huila.gov.co E-mail: alcaldia@suaza-huila.gov.co





REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL HUILA
Alcaldía Municipal de Suaza
NIT. 891.180.191 - 2




EL SUSCRITO DE SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE SUAZA HUILA

CERTIFICA

Que el Municipio de Suaza Huila, mediante los siguientes decreto No. 044 del 24 de Agosto de 1996 y decreto No.094 de 28 de Noviembre de 2008, por el cual se adopta la estratificación socioeconómica de la cabecera municipal, los anteriores decretos se Adoptaron con la metodología Tipo II de la estratificación socio-económica conforme a los parámetros y lineamientos dados por el Departamento Nacional de Planeación, para la vigencia 2015 y están reportados en la plataforma Sistema Único de Información (SUI), de la superintendencia de servicios públicos domiciliarios.



Dado en Suaza Huila a los veinte y dos (22) días, del mes de Septiembre de 2016

Cordialmente



JORGE DUARTE HERNANDEZ
SECRETARIO TECNICO DE CPE

"CON TODOS EN ALIZANZA, SUAZA AVANZA"
Dirección: Calle 7 No. 3 - 07 - Teléfono: 0988324036
Web: www.suaza-huila.gov.co E-mail: alcaldia@suaza-huila.gov.co



De las imágenes precedentes, es claro concluir que los documentos reportados versan sobre la adopción de la estratificación y pese a que para el recurrente la interpretación que se dio a este documento por parte de la SSPD no fue acertada, es menester señalar que no es posible entender de las afirmaciones en ella consignadas, que la estratificación aplicada en el Municipio de Suaza en la vigencia 2015, estuvo conforme a la metodología nacional establecida.

El requisito consagrado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 del 2015, es inequívoco al señalar que para acreditarse requiere que el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación, certifique que la estratificación aplicada para 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida, de tal suerte que no es de recibo que esta entidad pase a suponer algo que la certificación objeto de discusión no menciona expresamente.

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
www.superservicios.gov.co - sspd@superservicios.gov.co

Ahora bien, constituye función del Comité Permanente de Estratificación velar por la adecuada aplicación de las metodologías de estratificación y esa es la razón por la cual el Decreto 1077 estableció que es el llamado a expedir tal certificación; es así como frente a este interrogante la respuesta puede ser positiva o negativa, toda vez que una cosa es que el Decreto de estratificación se ajuste a las normas que rigen la materia y otra que la estratificación se haya aplicado en el año 2015 de acuerdo con la metodología nacional, ya que existe divergencia entre adoptar y aplicar, por eso el mismo Decreto 1077 del 2015 separa estos términos en dos requisitos diferentes, de ahí que el aspecto denominado "*Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida*" contentivo de tres exigencias a saber, requiere en primer término el reporte del Decreto de adopción y seguidamente el reporte de la certificación que versa sobre la aplicación.

Luego, para esta Superintendencia resulta claro en este caso, que las certificaciones objeto de discusión no suministran una respuesta frente a la exigencia normativa, ya que lo que certifica es una cosa distinta a la requerida.

No obstante lo anterior, es importante tener en cuenta que el Municipio de Suaza, demostró una clara intención de cumplir con este requisito, como quiera que desplegó sus esfuerzos a fin de acreditarlo con oportunidad, gestión que esta Entidad no desconoce, razón por la cual con ánimo garantista se considera pertinente evaluar la certificación allegada con el escrito de reposición y que se adjunta a continuación:

<p align="center">EL SUSCRITO SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION DEL MUNICIPIO DE SUAZA HUILA</p> <p align="center">CERTIFICA</p> <p>Que El Municipio de Suaza Huila debe certificar la estratificación aplicada a los Inmuebles para la prestación de los servicios públicos domiciliarios.</p> <p>Que para efectos de certificar al Municipio en el manejo de los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) con destino a Agua Potable y Saneamiento Básico se debe aplicar la Metodología de estratificación socioeconómica establecida en las normas Vigentes.</p> <p>Que La Estratificación Aplicada En La Vigencia 2015 Está Conforme Con La Metodología Nacional Establecida.</p> <p>Dado en Suaza Huila a los 29 días del mes de noviembre de 2016,</p> <p align="center"> JORGE DUARTE HERNANDEZ</p>

Es indiscutible que esta última certificación, en efecto, procura una respuesta positiva de cara a la exigencia normativa, porque hace constar con claridad que la estratificación aplicada en la vigencia 2015, estuvo conforme a la metodología nacional.

Así las cosas, de conformidad con lo establecido en el artículo 228° de la Constitución Política, que demanda la prevalencia del derecho sustancial sobre el procesal y en virtud del principio de eficacia establecido en el artículo 3° del C.P.A.C.A, este Despacho estima que la certificación allegada con el recurso de reposición aclara y complementa la información reportada con oportunidad, por lo cual es pertinente tener como cumplido este requisito, por las razones expuestas.

No obstante, se advierte al ente territorial que en las siguientes oportunidades deberá adelantar el procedimiento necesario para reportar al SUI la información completa, oportuna y que cumpla a cabalidad con **todos** los términos de las normas para obtener la certificación en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de Agua

Potable y Saneamiento Básico, sin que haya lugar a que este Despacho acepté nuevamente circunstancias como las presentadas en el caso concreto.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución SSPD No. 20164010056025 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de SUAZA del Departamento del HUILA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SUAZA del Departamento del HUILA, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento del HUILA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Margarita María Beltrán Castañeda - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Revisó: Vanessa Benavides - Abogada contratista del Grupo de Certificaciones e Información
Expediente No. 2016401351600426E