



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010000925 DEL 20/01/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de ZIPACÓN del Departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento del requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053325 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de ZIPACÓN del Departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.”*

La Resolución No. SSPD 20164010053325 del 30 de septiembre de 2016, se notificó personalmente al alcalde municipal el 23 de noviembre de 2016.

El Municipio ZIPACÓN mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290812282 del 28 de noviembre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la citada resolución.



## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

El recurrente manifiesta que la administración municipal dio cumplimiento a la normatividad vigente en lo relacionado con el pago de subsidios y contribuciones de la vigencia 2015.

En lo referente a los subsidios del servicio de aseo, señala que se sigue aplicando el Acuerdo No. 001 del 28 de febrero de 2014, el cual se reportó en el aplicativo inspector el 19 de abril del 2016, en conjunto con el Acuerdo Municipal No. 002 del 28 de febrero del 2015, que reguló los subsidios para acueducto y alcantarillado.

### 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado bajo el No. 20165290812282 del 28 de noviembre de 2016, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas.

2.2.1. Documentos que acreditan la representación legal del municipio.

2.2.2. Acuerdo municipal No. 001 del 28 de febrero del 2014, por el cual se establecen los subsidios y las contribuciones.

2.2.3. Acuerdo municipal No. 002 del 28 de febrero del 2015, por el cual se establecen los subsidios y las contribuciones.

2.2.4. Certificación expedida por la Empresa de Acueducto, Alcantarillado, Aseo y Servicios Complementarios S.A.S E.S.P, en la cual hace constar que el municipio de Zipacón se encuentra a paz y salvo por concepto de subsidios.

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.”**

El municipio incumplió éste requisito, debido a que reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 002 del 28 de febrero del 2015, por el cual se fijan los subsidios y las contribuciones para la vigencia 2015, pero el mismo no estableció el porcentaje subsidios para el servicio de aseo.

Al respecto manifiesta el recurrente que la administración municipal dio cumplimiento a la normatividad vigente en lo relacionado con el pago de subsidios y contribuciones de la vigencia 2015.

En lo referente a los subsidios del servicio de aseo, señala que se sigue aplicando el Acuerdo No. 001 del 28 de febrero de 2014, el cual se reportó en el aplicativo inspector el 19 de abril del 2016, en conjunto con el Acuerdo Municipal No. 002 del 28 de febrero del 2015, que reguló los subsidios para acueducto y alcantarillado.

Pues bien, de cara a los argumentos del impugnante esta superintendencia procedió a verificar lo reportado por el Municipio de Zipacón en el SUI, encontrando que se cargaron los Acuerdos Municipales Nos. 001 del 28 de febrero del 2014 y 002 del 28 de febrero del 2015, como se observa a continuación:

**ACUERDO No. 001**  
(Febrero 28 de 2014)

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO Y  
LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS  
DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y  
ASEO EN EL MUNICIPIO DE ZIPACÓN, PARA LA VIGENCIA FISCAL 2014"**

**EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ZIPACÓN, CUNDINAMARCA**  
En uso de sus atribuciones constitucionales y legales y.

**CONSIDERANDO**

- ✓ Que según la Constitución Nacional de Colombia, en su Artículo 358: "La Nación, los departamentos, los distritos, los municipios y las entidades descentralizadas podrán conceder subsidios, en sus respectivos presupuestos, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas".
- ✓ Que la Ley 136 de 1994 define: "Artículo 32 ... Parágrafo 1: los concejos municipales mediante acuerdo a iniciativa del alcalde establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios establecidos en el inciso final del artículo 13, 46 y 388 de la Constitución Nacional."
- ✓ Que el artículo 2 de la Ley 632 de 2000, establece que la contribución de solidaridad se aplica a los estratos 5 y 6, industriales y comerciales, la cual deberá ser destinada a subsidios para los estratos 1 y 2 y si es del caso el estrato 3, por lo que el municipio deberá ajustar este porcentaje hasta lograr el que se requiera para que se pueda cubrir los subsidios y se mantenga el equilibrio.
- ✓ Que el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1013 de 2005, mediante el cual estableció la metodología para la determinación del equilibrio entre los subsidios y las contribuciones de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Factores de subsidio. Los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Zipacón, en la clase de uso residencial de estratos 1, 2 y 3 a aplicar en el año 2014, son:

ESTRATO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO
1	50%	50%	50%
2	40%	40%	40%
3	15%	15%	15%

**ACUERDO No. 002**  
(Febrero 28 de 2015)

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO  
Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS  
PUBLICAS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y  
ASEO EN EL MUNICIPIO DE ZIPACÓN, PARA LA VIGENCIA FISCAL  
2015"**

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Factores de subsidio. Los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Zipacón, en la clase de uso residencial de estratos 1, 2 Y 3 a aplicar en el año 2015, son:

ESTRATO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
1	50 %	50%
2	40 %	40%
3	15 %	15%

A través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios y para lograr este fin nuestro ordenamiento jurídico ha dispuesto unas reglas que los entes territoriales deben observar, a la hora de definir como los habitantes de un determinado municipio asumirán los costos de los servicios públicos, efecto para el cual la autoridad competente de concretarlo, después de agotar unos tramites preliminares es el Concejo Municipal.

Ahora bien, el requisito que se discute de conformidad con lo preceptuado en el Decreto 1077 del 2015, se acredita con el reporte en el SUI del acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario para acueducto, alcantarillado y aseo, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011, en este sentido es menester señalar en primer término, que los dos actos administrativos que alude el recurrente y que regulan la materia bajo estudio, fueron reportados en el aplicativo inspector del SUI, dentro del plazo concedido por la norma, esto es antes del 20 de mayo del 2016.

De igual manera esta SSPD verificó, que el Acuerdo Municipal No. 002 del 2015 no reguló lo correspondiente a los subsidios del servicio de aseo, lo cual hizo el Acuerdo No. 001 del 2014 como se observa en las imágenes precedentes. En este entendido, si bien el acto administrativo No. 002 del 2015 no regló ese particular tampoco derogó lo dispuesto en el artículo primero del acuerdo del 2014 en lo referente a los subsidios de aseo, por lo tanto se concluye que fue este último el que rigió durante el año 2015, para este particular.

Respecto de la vigencia de los factores de subsidios y contribuciones el parágrafo primero del artículo 125° de la Ley 1450, señala que: "(...) *tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.*".

Lo anterior para referir, que en el presente asunto el porcentaje de subsidios para el servicio de aseo ni se modificó, ni se reguló con el Acuerdo No. 002 del 2015, lo cual ratifica que este punto en específico fue gobernado por el acto administrativo No. 001 del 2014.

Así mismo se corroboró que los porcentajes que se establecieron para el servicio de aseo, respetaron los máximos señalados en la Ley 1450 del 2011, lo que demuestra que se encuentran cumplidas las exigencias que la norma dispone para acreditar el requisito que nos ocupa, toda vez que se reportaron en el SUI los actos administrativos correspondientes dentro del plazo dispuesto para el efecto, estos regulan lo concerniente a los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo y se expidieron observando los límites que para ambos casos señala la norma.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones y por lo tanto el recurso formulado por el señor Gustavo Cortes Camacho, como representante legal del Municipio de ZIPACÓN, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010053325 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de ZIPACÓN del Departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de ZIPACÓN del Departamento de CUNDINAMARCA recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides – Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 2016401351600477E