



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010002795 DEL 17/02/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de CHIMÁ del Departamento de CÓRDOBA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056665 del 30/09/2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de CHIMÁ del Departamento de CÓRDOBA, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga de sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada a la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”.

“Reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”.

La Resolución No. SSPD 20164010056665 se notificó personalmente al Municipio de CHIMÁ, el día 20 de Octubre del 2016, tal y como se observa en el expediente.



Que el Municipio de CHIMÁ – CÓRDOBA mediante el documento radicado bajo el número SSPD 2016529074412, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

En el recurso interpuesto por el Alcalde Municipal, se aporta una serie de documentos con el propósito de subsanar los yerros presentados en el cargue de información de la plataforma del Sistema Único de Información – SUI-, los cuales se analizarán a continuación.

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con el documento radicado con el No. 2016529074412 por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1. Certificación emitida por el Secretario de Desarrollo y Planeación Municipal, actuando como representante de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de estratificación de la vigencia 2015.

2.2.2. Acuerdo 011 del 9 de diciembre del 2014, mediante el cual se establecen los factores de subsidio y contribuciones solidarias para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aséu en el municipio de Chimá a partir de la vigencia fiscal 2014.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, este Despacho considera adecuado iniciar el análisis de los documentos que allegó el ente territorial, los cuales llevaron a calificar como incumplidos los requisitos que hoy se discuten, encontrando lo siguiente:

Por una parte, el 19 de abril de 2016 se cargó al aplicativo Inspector del SUI certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, en la cual consta que la estratificación aplicada en la vigencia 2014 estuvo conforme a la metodología nacional establecida, omitiendo certificar lo mismo para la vigencia 2015, tal y como se puede apreciar a continuación:

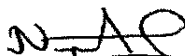
Chimá, Febrero 10 de 2015

**EL SUSCRITO SECRETARIO DE DESARROLLO Y PLANEACIÓN DEL
MUNICIPIO DE CHIMÁ, ACTUANDO COMO REPRESENTANTE DE LA
SECRETARÍA TÉCNICA DEL COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN:**

CERTIFICA:

**Que la estratificación aplicada en la vigencia 2014 está acorde conforme a la
metodología nacional establecida por el DANE.**

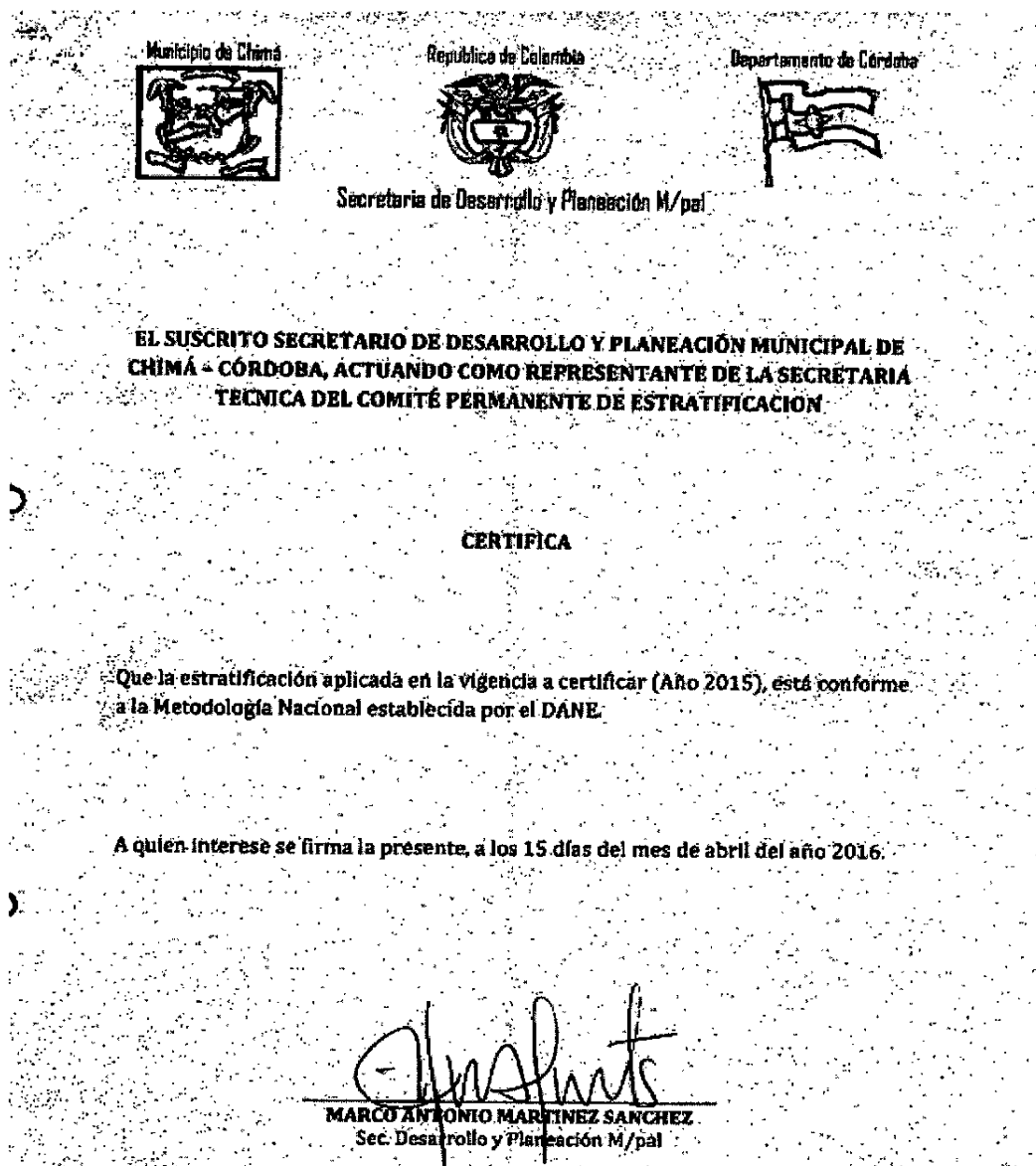
A quien interese se firma a los 10 días del mes de Abril del presente año.



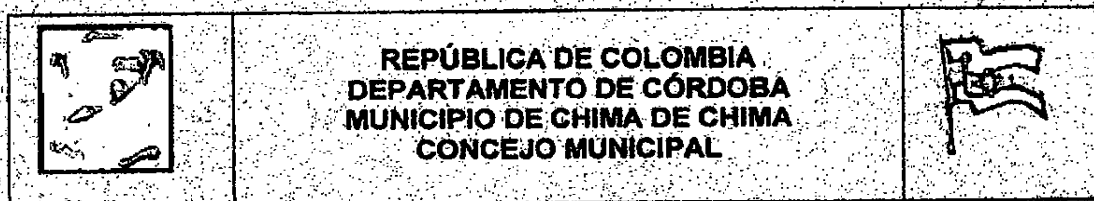
NOHEMY NIZPERUZA ATENCIO
Secretario de Desarrollo y Planeación

Por otra parte, respecto al Acuerdo N° 005 del 30 de mayo de 2011 el cual fue reportado en el aplicativo Inspector del SUI el 19 de abril del 2016, después de su respectiva revisión se concluyó que no estaba vigente para el año 2015, y que adicionalmente estaba incompleto por cuanto le faltaban las firmas del presidente y secretario del consejo

Ahora bien, en el recurso de reposición el alcalde allegó la siguiente certificación expedida por la Secretaria Técnica del Comité Permanente de Estratificación:



Adicionalmente, allegó el Acuerdo 011 del 9 de diciembre del 2014 mediante el cual se fijaron y aprobaron los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Chimá a partir de la vigencia fiscal 2014, y se subsanó lo referente a las firmas del presidente y del secretario de consejo, tal y como se evidencia a continuación:



**ACUERDO No.011
(DICIEMBRE 9 DE 2014)**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO Y
CONTRIBUCIÓN SOLIDARIA PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE
ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE CHIMA A PARTIR
DE LA VIGENCIA FISCAL 2014"**

El Concejo Municipal de Chima- Departamento de Córdoba en uso de sus atribuciones constitucionales y legales y en especial las conferidas por el artículo 313 y 368 de la Constitución Política, la Ley 136 de 1994 y en cumplimiento de las Leyes 142 de 1994, Ley 632 de 2000, Decreto 1013 de 2005, el Decreto 565 de 1996, Decreto 4764 de 2005, la Ley 1450 de 2011 y el Decreto 4924 de 2011 y,

ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO: Factores de subsidio. Las entidades que presten los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de Chima - Departamento de Córdoba, aplicarán los siguientes factores de subsidios a las tarifas para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios del Municipio de Chima en las zonas urbanas y rurales para los usos residenciales de los ESTRATOS UNO (1) DOS (2) Y TRES (3) en el año 2014, de conformidad a lo establecido en la Ley 142 de 1994, sin que dichos subsidios excedan en ningún caso el valor de los consumos básicos o de subsistencia reglamentados en la resolución 151 de 2001 son:

FACTORES DE SUBSIDIO					
ESTRATO	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO	CARGO FIJO	CONSUMO	
ESTRATO 1	70%	70%	70%	70%	70%
ESTRATO 2	40%	40%	40%	40%	40%
ESTRATO 3	15%	15%	15%	15%	15%

ARTÍCULO SEGUNDO: Factores de contribución. Las entidades que prestan los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Chima - Departamento de Córdoba, aplicaran los factores de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios del Municipio de Chima en los usos residenciales para
Calle 4ª Cra 8 Esquina /Palacio Municipal.
¡Juventud y Liderazgo!

los estratos cinco, seis y para los usuarios comerciales e industriales categorizados como pequeños productores o grandes productores en el año 2014, de conformidad con lo establecido en la ley 142 de 1994 y las metodologías tarifarias vigentes implementadas por los respectivos comités de regulación. Estableciendo un valor mínimo de contribución.

FACTORES DE CONTRIBUCION					
ESTRATO	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO	CARGO FIJO	CONSUMO	
ESTRATO 4	0%	0%	0%	0%	0%
ESTRATO 5	50%	50%	50%	50%	50%
ESTRATO 6	60%	60%	60%	60%	60%
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	
OFICIAL	0%	0%	0%	0%	0%
Pequeños Productores Comerciales					50%
Pequeños Productores Industriales					30%
Grandes Productores Comerciales					50%
Grandes Productores Industriales					30%

ARTICULO TERCERO. - Las empresas prestadoras podrán definir subcategorizaciones para la redistribución y asignación tarifaria en relación a la prestación de servicios en el evento que los valores establecidos en el siguiente acuerdo afecten a determinado grupo de suscriptores.

ARTÍCULO CUARTO. - las empresas prestadoras deberán radicar las cuentas de cobro respectivas a la prestación del servicio, en relación a las tarifas vigentes aplicadas y los factores asociados a los subsidios y contribuciones correspondientes a cada período, mostrando el valor total de los subsidios y contribuciones.

ARTICULO QUINTO. - Cada año los prestadores de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de Chima, deberán adoptar los factores de subsidios y aporte solidarios establecidos en este acuerdo y proyectar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Chima de conformidad con lo establecido 1013 del 2005 del Ministerio del medio ambiente, vivienda y desarrollo territorial.

ARTÍCULO SEXTO.- Divulgación. La administración municipal y el concejo municipal divulgarán ampliamente los factores a que se refiere los artículos anteriores y el impacto de los mismos en el tema de subsidios y de los aportes solidarios en los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo del Municipio de Chima a través de medios de comunicación local y regional.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación y tiene efectos de carácter general en el Municipio de Chima en la zona urbana y rural del mismo.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Concejo Municipal de Chima - Córdoba; a los Nueve (09) días del mes de Diciembre de 2014.


FERNANDO COGOLLO CORDERO
 Presidente.


CARMEN CORDERO CORDERO
 Secretaria General.

Es importante tener en cuenta que el Municipio de Chimá demostró una clara intención de cumplir con los requisitos ya mencionados, como quiera que desplegó sus esfuerzos a fin de acreditarlo con oportunidad, gestión que este Despacho no desconoce, razón por la cual se considera pertinente evaluar la certificación y el acuerdo allegados con el escrito de reposición.

Del análisis de los documentos referenciados, se configuran como una respuesta positiva de cara a la exigencia normativa, ya que hacen constar con claridad que la estratificación aplicada en el Municipio de Chimá y el Acuerdo 001 del 2014, aplican para la vigencia 2015.

Así las cosas, de conformidad con lo establecido en el artículo 228° de la Constitución Política, que demanda la prevalencia del derecho sustancial sobre el procesal y en virtud del principio de eficacia establecido en el artículo 3° del C.P.A.C.A, este Despacho estima que la certificación y el acuerdo allegados con el recurso de reposición aclaran y complementan la información reportada con oportunidad, por lo cual es pertinente tener como cumplido los requisitos mencionados.

Al respecto, la Corte Constitucional en Sentencia T – 268 del 2010, manifestó lo que sigue:

“La Corte Constitucional ha señalado que, por disposición del artículo 228 Superior, las formas no deben convertirse en un obstáculo para la efectividad del derecho sustancial, sino que deben propender por su realización. Es decir, que las normas procesales son un medio para lograr la efectividad de los derechos subjetivos y no fines en sí mismas. Ahora bien, con fundamento en el derecho de acceso a la administración de justicia y en el principio de la prevalencia del derecho sustancial, esta Corporación ha sostenido que en una providencia judicial puede configurarse un defecto procedimental por “exceso ritual manifiesto” cuando hay una renuncia consciente de la verdad jurídica objetiva evidente en los hechos, por extremo rigor en la aplicación de las normas procesales.”.

En este orden de ideas, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI tanto de la certificación expedida por el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación, como del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo; y por lo tanto el recurso prospera. En consecuencia la resolución recurrida será revocada.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010056665, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO. CERTIFICAR al Municipio de CHIMÁ del Departamento de - CÓRDOBA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de CHIMÁ del Departamento de CÓRDOBA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CÓRDOBA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Nathalia Pinzón –Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo ^{UP.}
Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas - Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo ^h
Aprobó: María Eugenia Sierra Botero- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información ^W
Expediente: 2016401351600615E