



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010043155 DEL 31/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de UNGUIA del Departamento de CHOCÓ, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056725 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de UNGUIA del Departamento de CHOCÓ, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. Del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”

La Resolución No. SSPD 20164010056725 del 30 de septiembre se notificó por aviso al Municipio de UNGUIA, la cual se surtió el 16 de diciembre del 2016, tal y como se observa en el expediente.



Que el Municipio de UNGUIA – CHOCÓ mediante el documento radicado bajo el número SSPD 20165290869462 del 20 de diciembre de 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Como argumento del recurso, se alegó el siguiente por parte del ente territorial:

"Que la empresa de servicios públicos Domiciliarios de Unguia S.A.E.S.P identificada con Nit. 900304017 – 5; durante la vigencia 2015, realizó el cobro de las contribuciones a los suscriptores de uso comercial, la cual fue del cincuenta por ciento (50%), y no se tienen suscriptores industriales ni suscriptores residenciales de los estratos 5 y 6 por tanto no se aplicó ningún tipo de aporte solidarios a los mismos y el porcentaje de los subsidios aplicados para los suscriptores estrato 1 fue del setenta por ciento (70%), suscriptores estratos 2 fue del cuarenta por ciento (40%), suscriptores estrato 3 fue del quince por ciento (15%); por tanto se está dando cumplimiento a lo establecido en la ley 1450 de 2011, art. 125".

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con el documento radicado con el No. 20164010056725, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Certificación expedida por el Secretario Técnico del comité permanente de estratificación del Municipio de Unguia.
- Certificación expedida por el Secretario de Planeación Municipal de Unguia.
- Certificación expedida por el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Unguia S.A.E.S.P
- Certificación expedida por el personero Municipal de Unguia – Chocó.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.


3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, este Despacho procederá a analizar el argumento expuesto en el escrito de reposición, lo cual se efectuará de la siguiente manera:

Sea lo primero advertir, que a través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además pagar los costos propios de los servicios públicos de los cuales son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

Ahora bien, teniendo en cuenta lo esgrimido en el recurso de reposición y el material probatorio allegado, en el cual se certificó que en el Municipio de Unguia – Chocó no existen suscriptores residenciales en los estratos 5, 6, e industriales, y por ende no existe la obligación de reportar aportes solidarios, esto no lo exime de la obligación de tener un acuerdo vigente en el cual se especifiquen los porcentajes de los subsidios aplicados a los suscriptores residenciales en los estratos 1, 2 y 3, y el porcentaje de las contribuciones aplicados a los suscriptores de uso industrial.

Por otra parte, de la revisión del Registro de Estratificación y Cobertura – REC - el Municipio de Unguia del Departamento del Chocó reporta la existencia de suscriptores de uso industrial, tal y como puede observarse a continuación:

 Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI República de Colombia		general Consulta de Información	
Ministerio Administrativo de Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares			
Para formato HTML: N° Registros en pantalla: todos			
Año: 2015			
Departamento: CHOCHO			
Municipio: UNGUIA			
Servicio: ASEO			
Generar reporte en formato			Consultar

REG. DE COBERTURAS ASEO 23-ABR-2015

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL

	OTR	Strato 1	Strato 2	Strato 3	Strato 4	Strato 5	Strato 6	Strato 7
TOTAL MUNICIPAL	1309	1130	128	4	ND	ND	ND	47
Número de redes con acceso al servicio	1276	1102	128	4	ND	ND	ND	44
Cobertura (porcentaje)	97.63	96.23	100.00	100.00	ND	ND	ND	95.74

	OTR	Comercial	Industrial	Alcalde	Servicios	Otros
TOTAL MUNICIPAL	35	25	10	ND	ND	ND
Número de redes con acceso al servicio	35	25	10	ND	ND	ND
Cobertura (porcentaje)	100.00	100.00	100.00	ND	ND	ND

Teniendo en cuenta lo anterior, y de ser errónea la información reportada respecto al uso industrial, este Despacho sugiere al municipio solicitar reversar la información referenciada.

Adicionalmente, haciendo un análisis exhaustivo respecto a la vigencia del Acuerdo N.º 009 de 2011, se tiene que éste fue expedido el 1 de abril del 2011, es decir, antes de la vigencia de la Ley 1450 de 2011 (16 de junio del 2011), lo cual cobra relevancia en el presente caso ya que en virtud de lo anterior, la vigencia automática de 5 años que contempla la ley 1450 a todos los acuerdos suscritos con posterioridad a junio del 2011, no aplica al acuerdo del Municipio de Unguía.

Es claro entonces que la disposición por la que se rigió el acuerdo en cuestión fue el Decreto N.º 1013 de 2015, el cual señaló que la vigencia de la metodología señalada en los acuerdos era anual, veamos:

"Artículo 1º. Ámbito de aplicación. La metodología que se establece en el presente decreto, se aplica a todas las personas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, así como a los municipios y distritos como los entes responsables de garantizar la prestación eficiente de los mismos".

"Artículo 2º. Metodología para la determinación del equilibrio. La presente metodología deberá llevarse a cabo cada año para asegurar que para cada uno de los servicios, el monto total de las diferentes clases de contribuciones sea suficiente para cubrir el monto total de los subsidios que se otorguen en cada Municipio o Distrito por parte del respectivo concejo municipal o distrital, según sea el caso, y se mantenga el equilibrio".

(Subrayado fuera de texto).

Sobre el particular el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo emitió concepto radicado en esta entidad bajo el N.º 20115290491062 del 27 de septiembre de 2011 mediante el cual manifestó que **"Teniendo en cuenta que la ley 1450 de 2011 no es retroactiva, el término de cinco (5) años previsto en el parágrafo 1 del artículo 125 aplica para los acuerdos que se han expedido a partir de la entrada en vigencia de dicha ley"**

Así las cosas, es claro que el Municipio de Unguía a pesar de haber presentado el Acuerdo N.º 009 de 2011, no satisface el requisito en discusión, como quiera que éste no se encontraba vigente para el año 2015.

Para finalizar, es importante poner de presente que el proceso de certificación reviste una función administrativa y no sancionatoria, por medio de la cual esta Superintendencia evalúa la información que el municipio reporta para acreditar el cumplimiento de los requisitos señalados en el Decreto 1077 de 2015, lo que a la postre deriva en la certificación o descertificación.

Al concluir que el municipio no cumplió con los requisitos establecidos en la ley, los recursos del SGP – APSB destinados inicialmente al municipio descertificado, se transfieren al departamento respectivo para que este los administre. Vale aclarar que a pesar de que los recursos pasan a ser administrados por el ente departamental, este no puede variar la destinación inicial de los mismos, ya que es el encargado de realizar todas las gestiones necesarias para garantizar la prestación eficiente de los servicios esenciales de agua potable y saneamiento básico en todo el municipio.

Como corolario de lo expuesto, este Despacho evidencia que el ente territorial no logró acreditar el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones, y por lo tanto el recurso formulado no prospera y en consecuencia la resolución recurrida será confirmada.

En mérito de lo expuesto, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010056725 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

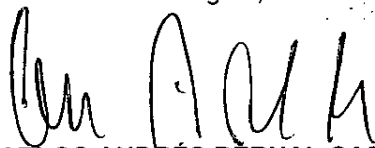
ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de UNGUIA del Departamento de CHOCÓ, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CHOCÓ, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Nathalia Pinzón - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas- Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2016401351600621E