



GD-F-008 V.9

Página 1 de 8

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010006625 DEL 25/03/2015

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de MORELIA, del departamento de CAQUETÁ, es de categoría 6 y como prestador directo de los servicios públicos a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP - APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debía ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A.; recurso que se resuelve en esta Resolución.

II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010064025, del 24 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de MORELIA, departamento de CAQUETÁ, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

1) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podía:



C014/5927



C014/5927

- a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,
- b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

2) Reporte al SUI de las invitaciones, publicaciones y actos de cierre que permitan acreditar el agotamiento del artículo 6° de la Ley 142 de 1994.

3) Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010064025, del 24 de diciembre de 2014.

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010064025, se envió citación al señor alcalde del municipio de MORELIA, del departamento de CAQUETÁ, mediante el oficio No. SSPD 20144010806941, del 24 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el 2 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

El señor EVELIO BARRERA VALDIVIESO, en su calidad de apoderado del alcalde municipal, se notificó personalmente el día 16 de enero de 2015, del contenido Resolución No. SSPD 20144010064025.

Ahora bien, el señor LUIS HUMBERTO BARRERA MUÑOS, en su calidad de alcalde del municipio de MORELIA, del departamento de CAQUETÁ, mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20155290043552 del 30 de enero de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010064025.

III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de MORELIA, del departamento de CAQUETÁ, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20155290043552, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

" 1] Esta delegada, en Numeral 2. de los considerandos (Página2) se establece, como uno de los motivos de la descertificación que "y al analizar el contenido del documento cargado por el municipio, se pudo concluir que el mismo no aprueba un porcentaje específico de subsidio para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, por lo cual no se pudo tener a éste documento para acreditar el requisito bajo análisis"

Al respecto aclaramos lo siguiente

a) El Acuerdo del 19 de diciembre de 2012, expedido por Concejo Municipal de Morelia (Caquetá) es un documento que tiene seis (6) páginas, y que fue aprobado en su totalidad, e incluye todos los aspectos relacionados con los subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

b) En el artículo 2° se aprobó lo siguiente me permito transcribir puntualmente, el aparte pertinente:

"ARTICULO SEGUNDO: Nivel del factor de subsidio para los usuarios de los servicios de acueducto y alcantarillado. Para cada uno de los usuarios de la zona urbana de los servicios de acueducto y alcantarillado el factor de subsidio a aplicar en el cargo fijo y en el consumo básico, así como el subsidio a la tarifa de aseo, de acuerdo a estrato serán los siguientes:

SERVICIO DE ACUEDUCTO

Uso	Cargo Fijo	Consumo Básico
Estrato 1	Hasta el 60%	Hasta el 60%
Estrato 2	Hasta el 30%	Hasta el 30%
Estrato 3	Hasta el 5%	Hasta el 5%

SERVICIO DE ALCANTARILLADO

Uso	Cargo Fijo	Consumo Básico
Estrato 1	Hasta el 60%	Hasta el 60%
Estrato 2	Hasta el 30%	Hasta el 30%
Estrato 3	Hasta el 5%	Hasta el 5%

SERVICIO DE ASEO

Uso	%
Estrato 1	Hasta el 60%
Estrato 2	Hasta el 30%
Estrato 3	Hasta el 5%

c) De acuerdo a lo anterior, se puede concluir que el acuerdo en referencia si aprobó porcentajes específicos para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo (Anexamos copia del Acuerdo 028 del 19 de diciembre de 2012, expedido por Concejo Municipal de Morelia Caquetá).

2] En cuanto al requisito de reporte al SUI DEL FORMATO "Balance de subsidios y contribuciones", como lo determina el artículo 6o del Decreto 1484 de 2014, expedido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para el caso, este no aplica puesto que el Municipio, como prestador directo, si reportó el Acuerdo 028 del 19 de diciembre de 2012, por el cual se establecen los factores de subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

En esta forma, consideramos que el municipio si cumplió con este requisito.

3] De igual forma, el municipio adelantó, puntualmente el proceso agotamiento del Artículo 6° de la Ley 142 de 1994, para definir la prestación directa de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, para lo cual produjo los siguientes documentos que evidencian el cumplimiento del mismo:

- Acuerdo 013 del 31 de mayo de 2014, "Por medio del cual se autoriza al alcalde municipal para adelantar el trámite y definir la prestación directa de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo y se dictan otras disposiciones.
- Resolución 100-02-05-128 del 02 de julio de 2014, por el cual se ordena la apertura de la invitación pública de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 6o de la ley 142 de 1994, para definir la prestación directa de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.,
- Acta de apertura de la invitación pública artículo 6°, 07 de julio de 2014
- Certificación cámara de comercio del aviso de la invitación Pública, 21 de julio de 2014
- Pantallazos publicación de la página de la alcaldía publicada el día 15 de julio de 2014,
- Invitación a la alcaldía de La Montañita sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación a la Empresa Servimontañita sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación al Ministerio de Ambiente y Vivienda sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación al Servac sobre el proceso publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación a la Gobernación sobre el proceso de publicación del artículo 6o de la ley 142 de 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación a la empresa de Servicios Públicos Aguas Andaquíes sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 de 1994 el día 8 de julio de 2014.
- Invitación a Servac sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación a la Alcaldía de Florencia sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Invitación a la Alcaldía de Belén de los Andaquíes sobre el proceso de publicación del artículo 6° de la ley 142 del 1994 el día 8 de julio de 2014
- Envío por correo certificado 4-72 el día 10 de Julio de 2014
- Publicación en el diario el Líder en la pagina 3 sección de actualidad, el día 11 de julio de 2014
- Acta de cierre de invitación pública, el día 18 de Julio de 2014
- Resolución No. 100-02-05-134 del 21 de Julio de 2014, por medio del cual se declara desierta la invitación pública ordenada por medio de la resolución No, 100-02-05- 128 de 2014, por la cual se ordenó

la abertura de la invitación pública de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 6° de la ley 142 de 1994, para definir la prestación directa de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

s) Decreto No. 100-02-04-071 del 24 de Julio de 2014 por medio del cual se crea la oficina de servicios públicos y se expide su estatuto básico.

Como queda demostrado, el Municipio si cumplió oportunamente, los requisitos de ley y las normas, para obtener la certificación en comento."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documentos radicado con el No. SSPD 20155290043552 del 30 de enero de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Acta de apertura de invitación pública del 4 de julio de 2014 con el siguiente objeto: "A empresas de servidos públicos a prestar los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en Morelia; o a municipios, Departamento del Caquetá, la Nación y obras personas públicas o privadas para formular propuestas para organizar una empresa que preste estos servicios.", que trae como fecha de apertura el 7 de julio y como fecha de cierre el 18 de julio de 2014.

3.3.2. Acta de cierre de la invitación pública, con fecha de 21 de julio de 2014, en donde se hace constar que "a la fecha, siendo las 10:00 A.M. del día 21 de Julio de 2014, SE DA CONSTANCIA QUE NO SE PRESENTÓ NINGUNA PROPUESTA por parte empresas de servicios públicos de la región, para que prestaran los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; ni hubo manifestación de los municipios cercanos, del Departamento del Caquetá, de entidades departamentales y nacionales y de otras personas públicas y privadas para organizar una empresa prestadora de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo."

3.3.3. Acuerdo Municipal No. 03 del 28 de febrero de 2014, "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LAS VIGENCIAS FISCALES 2014 AL 2018".

3.3.4. Acuerdo Municipal No. 028 de 2012 del 24 de diciembre de 2012 "POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LA VIGENCIA 2013."

3.3.5. DECRETO N° 100-02-04-071 DE 2014 "POR EL CUAL CREA LA OFICINA DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE EXPIDE SU ESTATUTO BÁSICO"

3.3.6. Imagen de una página de un diario en donde no es posible identificar el nombre del diario, la fecha ni el lugar de circulación, donde se publicó la invitación señalada en el numeral 3.3.2. de este capítulo de anexos.

3.3.7. Solicitud del 4 de julio presentada por el alcalde municipal de Morelia a la Cámara de Comercio de Morelia, "Atentamente nos permitimos solicitarles se sirvan registrar y publicar el aviso de invitación pública adjunto, el cual tiene relación con la invitación pública realizada por la alcaldía del Municipio de Morelia (Caquetá) para la formulación de propuestas para la prestación u organización de la empresa de servicios públicos domiciliarios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo."

3.3.8. Certificación proferida por el Director Jurídico y de Registros de la Cámara de Comercio en los siguientes términos: "La invitación Pública - Solicitud de Propuesta- Prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseos en Morelia Caquetá, fue publicada en la cartelera pública de la sala de Registros Públicos de la Cámara de Comercio de Florencia así como en el Portal de internet institucional <http://www.ccflorencia.org.co> desde el día 7 de Julio de 2014 hasta el día 18 de Julio de esta anualidad, dándole cumplimiento-a lo establecido en el Artículo 6 de la ley 142 de 1994; y el Artículo 1.3.5.1 de la Resolución CRA No 151 de 2004, expedida por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico- CRA"

3.3.9. Pantallazo de la publicación en la página de la Cámara de Comercio.

3.3.10. Pantallazos de correos electrónicos enviados por la Alcaldía de Morelia, informando la apertura del proceso de agotamiento del artículo 6° a los siguientes destinatarios: la Alcaldía de la Montañita, la empresa Servimontañita, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Gobernación del Caquetá, Aguas Andaki, Alcaldía de Florencia y a la Alcaldía de Belén de los Andaquíes.

3.3.11. Copia de la Resolución No 100-02 - 5-128 del 2 de julio 2014 "Por la cual se ordena la apertura de la invitación pública de acuerdo con lo dispuesto por el Artículo 6o de la Ley 142 de 1994, para definir la prestación directa de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo".

3.3.12. Copia de la Resolución No 100-02-05-134 del 21 de julio de 2014 “Por la cual se declara desierta la Invitación pública ordenada por medio de la Resolución No 100-02-05-128 de 2014, ‘Por la cual se ordenó la apertura de la invitación pública de acuerdo con lo dispuesto por el Artículo 6o de la Ley 142 de 1994, para definirla prestación directa de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Argumentos expuestos sobre el requisito relacionado con la aplicación de la metodología señalada por el Gobierno Nacional, para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones.

El Decreto 1484 de 2014, consagra que el primer requisito a través del cual los municipios pueden acreditar la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre subsidio y contribuciones, es el reporte al SUI del Acuerdo Municipal de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011.

Verificado el Sistema Único de Información se encontró que el municipio reportó el Acuerdo Municipal No. No. 028 de 2012 del 24 de diciembre de 2012: “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LA VIGENCIA 2013.”, y que en la parte resolutive dispone lo siguiente:

SERVICIO DE ACUEDUCTO		
Uso	Cargo Fijo	Consumo Básico
Estrato 1	Hasta el 60%	Hasta el 60%
Estrato 2	Hasta el 30%	Hasta el 30%
Estrato 3	Hasta el 5%	Hasta el 5%

SERVICIO DE ALCANTARILLADO		
Uso	Cargo Fijo	Consumo Básico
Estrato 1	Hasta el 60%	Hasta el 60%
Estrato 2	Hasta el 30%	Hasta el 30%
Estrato 3	Hasta el 5%	Hasta el 5%

SERVICIO DE ASEO		
Uso	%	
Estrato 1	Hasta el 60%	
Estrato 2	Hasta el 30%	
Estrato 3	Hasta el 5%	

Ahora bien, tal como lo señala el Decreto 1484 de 2014, la Superintendencia tiene la obligación analizar el cumplimiento de este requisito, con la verificación de que el Acuerdo Municipal reportado al SUI, se ajuste a lo establecido por la Ley 1450 de 2011, que al respecto señala lo siguiente:

“Artículo 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.
Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).” Subrayado fuera de texto

De la lectura de la norma se desprende que los acuerdos municipales que regulen esta materia deben establecer unos porcentajes de subsidio para los suscriptores de estratos 1, 2 y 3 sujetos a unos límites máximos, y unos porcentajes mínimos de contribuciones para los suscriptores de estratos 5, 6, industrial y comercial, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Al verificar el Acuerdo Municipal No. 028 de 2012, y confrontarlo con el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, la Superintendencia evidenció que este Acuerdo utilizó la expresión “hasta”, es decir que no precisó cual era el porcentaje de subsidios que debía ser girado para subsidiar a los suscriptores de estratos 1, 2 y 3 durante la vigencia 2013. Como resultado del anterior análisis la Superintendencia concluye que el

Acuerdo Municipal 028 de 2012, no fijó porcentajes de contribuciones, y por ello este Acuerdo no permite acreditar el cumplimiento del requisito bajo análisis.

De otro lado, el municipio también aportó al acervo probatorio el Acuerdo Municipal No. 003 del 28 de febrero 2014 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LAS VIGENCIAS FISCALES 2014 AL 2018", expedido el 28 de febrero de 2014. Como se puede verificar por su fecha de expedición, este Acuerdo no estuvo vigente durante el año 2013, que es la vigencia por analizar, por lo cual se desestima, para acreditar el requisito bajo revisión.

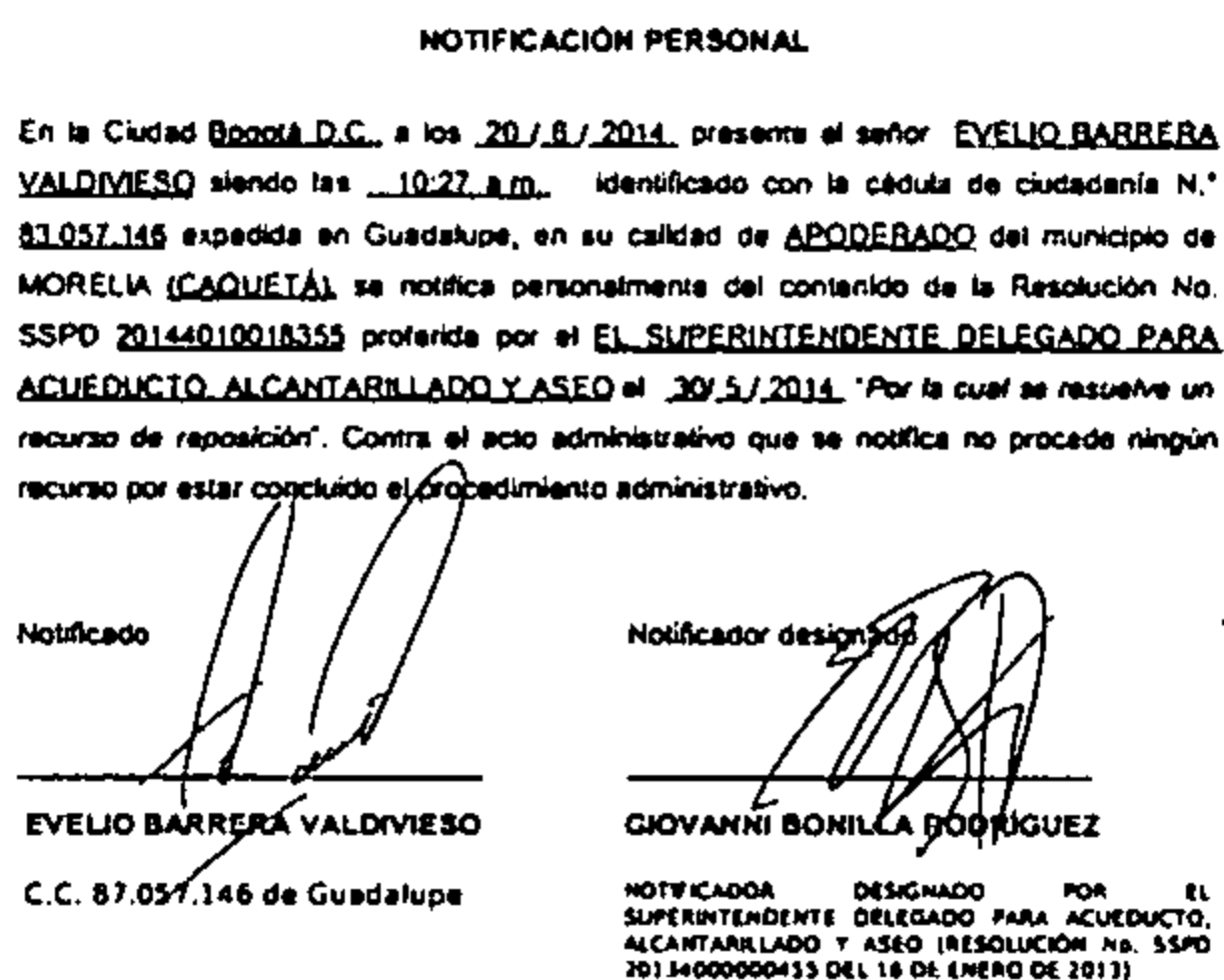
Por otra parte el municipio no manifestó haber cumplido el reporte al SUI del formato de Balance entre Subsidios y Contribuciones, ni el reporte al FUT del pago de subsidios, por lo que no nos pronunciaremos sobre estos requisitos, y se reitera el análisis inicialmente realizado en el sentido de que el municipio de Morelia no los acreditó, y como consecuencia de ello el requisito bajo revisión se tiene como incumplido.

4.2. Argumentos expuestos sobre el requisito relacionado con el agotamiento del artículo 6° de la Ley 142 de 1994

El municipio manifiesta que con la documentación adjunta agotó correctamente el trámite administrativo contemplado en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994. En primer lugar es necesario se verifique si el municipio era el competente para realizar éste trámite:

Verificado el sistema de gestión documental de la superintendencia, se determinó que en el proceso de certificación de la administración de los recursos del SGP - APSB para la vigencia 2012, mediante Resolución No. SSPD 20144010006245 del 12 de marzo de 2014, el municipio de Morelia fue descertificado, y frente a esta decisión el municipio presentó el recurso de reposición, el cual fue resuelto mediante la Resolución No. SSPD 20144010018355 del 30 de mayo de 2014, en el sentido de confirmar la decisión inicialmente adoptada.

Esta última Resolución fue notificada personalmente al municipio el día 20 de junio de 2014, como se puede verificar en la siguiente imagen:



Ello supone que la descertificación del municipio, cobró firmeza el 23 de junio de 2014, y por ello la administración de los recursos se del SGP, se trasladó al departamento del Caquetá. En este punto de análisis particular, el Decreto 1484 de 2014 señala la siguiente disposición:

"Artículo 15. Competencia para asegurar la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a los habitantes del municipio o distrito descertificado. Los departamentos deberán asegurar la prestación eficiente de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en la jurisdicción de los municipios o distritos descertificados, para lo cual ejercerán las atribuciones específicas que a continuación se describen:

(...)

15.4 Respecto del municipio prestador directo de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado o aseo:

15.4.1. Adelantar lo previsto en el artículo 6° de la Ley 142 de 1994 en caso de que no se haya agotado. ."
Subrayado fuera de texto

Lo anterior se traduce en que cuando el municipio se encuentra descertificado en la administración de los recursos del SGP -APSB, y la Gobernación asume estas funciones, también se traslada la competencia

para realizar el agotamiento del artículo 6 ° de la Ley 142 de 1994. Al respecto, la ley y la jurisprudencia del Consejo de Estado ha sido enfática en la verificación del factor de la competencia para analizar la validez de los actos administrativos, así:

a) *Ley 1437 de 20141:*

"Artículo 3°. Principios. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

1. En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción."

b) A su vez el Consejo de Estado ha señalado lo siguiente:

"La falta de competencia radica en que una autoridad adopta una decisión sin estar legalmente facultada para ello y se configura la causal de nulidad cuando se desconoce cualquiera de los elementos que la componen, como, por ejemplo, cuando no se tiene atribución sustancial para la expedición de un acto jurídico (competencia material) o cuando este no puede dictarse sino dentro de determinada jurisdicción (competencia territorial) o cuando sólo se cuenta con un tiempo determinado para su expedición (competencia temporal).".¹ Subrayado fuera de texto

Ahora bien, según la documentación adjunta en el recurso de reposición, el municipio de Morelia adelantó el trámite al que se ha hecho referencia, desde el 2 de julio hasta el 21 de julio de 2014, con la expedición de las Resoluciones, con las cuales dio apertura y cierre a la invitación pública respectivamente, para agotar el artículo 6° de la Ley 142 de 1994.

Resulta claro que el municipio de Morelia no era el competente para adelantar esta actuación, toda vez que le correspondía adelantarla a la Gobernación del departamento del Caquetá, y que el agotamiento del artículo 6° debió ser realizado por la Gobernación del Caquetá, por lo cual la documentación aportada por el municipio no permite tener como acreditado el requisito bajo revisión.

4.3. Acto de aprobación de tarifas

El municipio no se pronunció sobre el cumplimiento de este requisito, sin embargo se reitera que el Decreto 1484 de 2014, establece que para obtener la certificación en la vigencia 2013, los municipios prestadores directos debían cumplir con el requisito de *"Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA"*, de la siguiente manera: *"(i) Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema."*

Verificado el SUI se determinó que el municipio no reportó el acto de aprobación de tarifas para los servicios que presta directamente, por lo que se determina para el periodo de análisis que no se acreditó este requisito.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no acreditó el cumplimiento de los requisitos que se le demandan, y por lo tanto el recurso formulado por el alcalde municipal de Morelia, no prospera y en consecuencia la resolución recurrida se confirma.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20144010064025, del 24 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de MORELIA, del departamento del CAQUETÁ, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se

¹ Consejo de Estado. Sección Segunda. Sentencia del 19 de junio de 2008. MP Jesús María Lemos Bustamante. Radicación 25000-23-25-000-2000-02814-01(0316-05)

debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del CAQUETÁ, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.


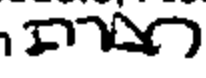
ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo- Contratista Grupo de Certificaciones e Información 
Revisó: Ángela Patricia López Villegas- Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 20094011900180413A