



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010042425 DEL 29/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de Risaralda del Departamento de Caldas, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052605 del 30 del septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de Risaralda del Departamento de Caldas, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.”*



Que el Municipio de Risaralda - Caldas, presentó recurso de reposición contra la resolución de descertificación mediante escrito radicado bajo el No. 20165290782492 del 16 de noviembre de 2016.

Ahora bien, este Despacho pudo concluir una vez revisadas las actuaciones que cursan dentro del presente asunto, que la Resolución No. SSPD 20164010052605 del 30 del septiembre de 2016, fue notificada por conducta concluyente de conformidad con el artículo 72 del C.P.A.C.A

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **2.1. El recurrente señala en su escrito de reposición lo siguiente:**

*"(...) Si bien el municipio realizó el cargue de la información el día 7 de abril de 2016, con el acuerdo municipal 039 del 27 de noviembre de 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios para la vigencia 2015, solo para el servicio de aseo, sin adjuntar los acuerdos Municipales para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, con sus respectivas contribuciones.*

*El 29 de julio de 2019, se envía oficio de solicitud de reversión del indicador del 10 del Inspector, dado que solo se había cargado el acuerdo 039 de 2012, el cual se establece los factores de subsidio para el servicio público domiciliario de aseo excluyendo las contribuciones y los subsidios para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado.*

*Y en cual se solicita anexar el acuerdo No. 02 de enero de 2011 que establece los porcentajes para los servicios domiciliarios de acueducto y alcantarillado, y el acuerdo No. 10 de mayo 26 de 2012 que establece los porcentajes de aportes solidarios aplicados al Municipio de Risaralda; (...)*

*El día 4 de octubre de 2016 se realizó la corrección de reporte de información respecto a los acuerdos municipales donde se establecen los porcentajes de subsidios para los usuarios de los estratos 1,2, y 3, y de las contribuciones de los usuarios comerciales, industriales y de los estratos 5 y 6 del municipio de Risaralda Caldas."*

### **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Para sustentar lo anterior, allega los siguientes documentos:

#### **2.2.1. Oficio de solicitud de reversión, del 29 de julio del 2016.**

#### **2.2.2. Acuerdos municipales:**

- Acuerdo No. 02 de 4 de enero de 2011, por medio del cual se otorgan subsidios y se establece las contribuciones, para acueducto y alcantarillado del Municipio de Risaralda.
- Acuerdo No. 039 de 2012, por medio del cual se modifica el artículo primero del acuerdo No. 005 de 21 de febrero de 2011.
- Acuerdo No. 10 de mayo 26 de 2012, por medio del cual se modifica el artículo segundo del acuerdo No. 11 de septiembre de 2010.

#### **2.2.3. Documentos que acreditan la representación legal del municipio en dos folios.**

Este Despacho incorpora los documentos al trámite administrativo con su respectivo valor legal.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar lo expuesto de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.”**

En relación con este requisito sea lo primero advertir que, a través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la constitución). La ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, el artículo 125<sup>1</sup> de la Ley 1450 del 16 de junio 2011, ha determinado unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el acto administrativo que los establezca, además de señalar que dichos factores aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años que podrán ser modificados antes del término citado, en el evento de que varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.

Aunado a lo anterior, el Decreto 1077 de 2015, en su artículo 2.3.5.1.2.1.9, y la Resolución No. 0275 del 29 de abril de 2016, establecieron que los municipios y distritos tenían hasta el 20 de mayo de 2016, para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI, así como también señaló el 30 de septiembre del 2016, como la fecha límite para la expedición de la decisión de certificación o descertificación, por parte de esta superintendencia.

En este entendido, el 30 de septiembre de 2016, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, expidió la resolución objeto de recurso y señaló que el Acuerdo Municipal No. 039 del 27 de noviembre de 2012, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios para el servicio de aseo, no indicaba los subsidios de acueducto y alcantarillado, ni las contribuciones para esos tres servicios, por lo que no cumplía con lo establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 del 2015.

No obstante, con el recurso el alcalde allega el Acuerdo No. 02 del 4 de enero de 2011 y el Acuerdo No. 10 del 26 mayo del mismo año, con los que manifiesta cumplir el requisito en discusión.

Al respecto, se debe señalar que si bien, estos acuerdos fueron remitidos con posterioridad al plazo establecido, este Despacho, con ánimo garantista, procederá a realizar una revisión de los mismos, así:

<b>Acuerdo del Municipio de Risaralda, Caldas</b>	<b>Detalle</b>
<b>Acuerdo No. 002 de 4 de enero de 2011:</b>  <b>Por medio del cual se otorgan subsidios y se establece las contribuciones o aportes solidarios para acueducto y alcantarillado del Municipio de Risaralda</b>	Artículo Primero: Otorga subsidios a los estratos 1, 2, y 3 así  Estrato 1: Subsidiar el 65% de la tarifa plena Estrato 2: Subsidiar el 35% de la tarifa plena Estrato 3: Subsidiar el 10% de la tarifa plena
	Artículo Segundo. Establece contribuciones a los usos industriales y comerciales, 50 % para usuarios comerciales y 30% para usuarios comerciales.
<b>Acuerdo No. 10 de mayo 26 de 2012</b>	Artículo Primero: Modifica el artículo segundo del acuerdo No. 011 de 2 de septiembre de

<sup>1</sup> El artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 conservó su vigencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 267 de la ley 1753 de 2015 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"

<p><b>Por medio del cual se modifica el artículo segundo del acuerdo No. 11 de septiembre de 2010</b></p>	<p>2010, sobre el porcentaje de contribución para aseo aplicables, así:</p> <p>Industrial :30% Comercial 50% Estrato 5: 50% Estrato 6: 60%</p>
<p><b>Acuerdo No. 039 de noviembre 2012</b></p> <p><b>Por medio del cual se modifica el artículo primero del acuerdo No. 005 de 21 de febrero de 2011 sobre factores de subsidios para el servicio público domiciliario de aseo en el Municipio de Risaralda.</b></p>	<p>Artículo Primero: Modifica el artículo primero del acuerdo 005 de 2011 sobre los factores de subsidio para el servicio de aseo así :</p> <p>Estrato 1: Subsidiar el 70% de la tarifa plena Estrato 2: Subsidiar el 40% de la tarifa plena Estrato 3: Subsidiar el 15% de la tarifa plena</p>

De acuerdo con lo anterior, si bien, en principio, podría considerarse que el Acuerdo No. 002 de enero de 2011, estableció subsidios para acueducto y alcantarillado, debe tenerse en cuenta que dicho acuerdo fue expedido con anterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1450 del 2011, esto es, antes del 16 de junio de 2011, y por tanto, la vigencia de cinco (5) años establecida en el parágrafo 1 del artículo 125 de la misma Ley<sup>2</sup>, no le era aplicable, de ahí que para el año 2015, el acuerdo mencionado no se encontrara vigente.

Sobre el particular, se recuerda que los actos administrativos que determinaban los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, expedidos con anterioridad al 16 de junio de 2011, tenían una vigencia anual, de conformidad con la metodología señalada en el Decreto No. 1013 de 2005, recogido por el Decreto 1077 del 2015, razón por la cual, el acuerdo bajo estudio no puede ser tenido en cuenta dentro del proceso de certificación que nos ocupa.

Ahora bien, frente al Acuerdo Municipal No. 10 del 26 de mayo del 2012, se precisa que el mismo modificó el artículo segundo del acto administrativo No. 011 de 2 de septiembre de 2010 (El cual también reposa en esta entidad), es decir, modificó el porcentaje de contribución únicamente para el servicio de aseo, así las cosas, el porcentaje de aporte solidario para los servicios de acueducto y alcantarillado no fue regulado para la vigencia 2015; lo mismo ocurre con el Acuerdo No. 039 de noviembre del 2012, que al modificar el artículo primero del Acuerdo No. 005 de 21 de febrero de 2011, sólo fijó subsidios para el servicio de aseo.

Bajo estas condiciones, este Despacho concluye que para la vigencia 2015 el Municipio de Risaralda – Caldas, no acreditó contar con un acuerdo municipal que regulara lo atinente a los subsidios y contribuciones de los servicios de acueducto y alcantarillado, por lo cual los argumentos del recurrente no están llamados a prosperar.

Por último, es importante poner de presente, que el proceso de certificación reviste una función administrativa y no sancionatoria, es decir, el presente proceso no tiene como fin establecer o determinar responsabilidades por la violación al régimen de servicios públicos domiciliarios e imponer una consecuente sanción, sino que esta superintendencia se limita a evaluar la información que el municipio reporta para acreditar el cumplimiento de los requisitos señalados en el Decreto 1077 de 2015, lo que a la postre deriva en la certificación o descertificación.

Como corolario de lo expuesto, se evidencia que el ente territorial no logró acreditar el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones para la vigencia 2015, ajustado a la ley 1450 del 2011, y por lo tanto la resolución recurrida será confirmada.

<sup>2</sup> Parágrafo 1º. Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones. (Destacado fuera de texto).

En mérito de lo expuesto, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20164010052605 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al Alcalde Municipal de Risaralda del Departamento de Caldas, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de Caldas, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTICULO CUARTO.** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Adriana Barbosa - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo.  
Revisó: Vanessa Benavides – Abogada Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente No. 2016401351600758E