



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010004345 DEL 07/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de NORCASIA del Departamento de CALDAS, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056755 del 30 de septiembre del 2016 decidió DESCERTIFICAR al Municipio de Norcasia del Departamento de Caldas, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”.

La Resolución No. SSPD 20164010056755 del 30 de septiembre del 2016 se notificó por aviso al Municipio de Norcasia, la cual se surtió el 15 de noviembre de 2016, tal y como se observa en el expediente.



C014/5927



C014/5927

Que el Municipio de Norcasia - Caldas mediante el documento radicado bajo el número SSPD 20165290810702 del 28 de noviembre 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Manifestó el Municipio que dio cumplimiento a los requisitos establecidos en el Decreto 1077 de 2015 en su artículo 2.3.5.1.2.1.6. en especial a la obligación de reportar en el SUI el acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2015, de conformidad con los porcentajes señalados en la ley 1450 de 2011, en razón a que en la plataforma de SUI INSPECTOR se encuentra cargado el Acuerdo 009 de diciembre 17 de 2015, por medio del cual se define el monto a transferir al fondo de solidaridad y distribución de ingresos del municipio de Norcasia para cubrir los subsidios en los servicios de acueducto, aseo y alcantarillado a los estratos 1,2,y3 y se definen los aportes solidarios a los usuario comerciales para el año 2016, donde se subsana los errores emitidos en el acuerdo 001 del 19 de enero de 2015.

Adicionalmente afirma para la vigencia a certificar 2015 en el momento de su certificación 2016 es imposible solucionar cualquier error, si se tiene claro que son vigencias vencidas, pero que el derecho de oportunidad brinda la posibilidad de solucionar estos errores a futuro, continúa indicando que, resulta desproporcionado condicionar el manejo de los recursos del presente cuando se está cumpliendo con los requisitos a situaciones del pasado, aún más, cuando fueron subsanadas.

Concluye que los acuerdos reportados en el SUI, tópico INSPECTOR, señalan con claridad que los errores aplicados en la vigencia 2015, se encuentran subsanados para la vigencia actual y futura, pues se expresa directamente dentro del acuerdo 009 de 2015, que el porcentaje del aporte solidario a ser aplicado a los usuarios comerciales y especiales es del 50% de acuerdo a la Ley 1450 de 2011 y que para vigencia 2017 se aprobó el acuerdo 011 del 15 de noviembre de 2016, donde ratifican estos porcentajes, ya que el municipio no cuenta con usuarios de estratos 5 y 6 y mucho menos con usuarios industriales, para la vigencia 2015 y 2016.

Por lo anterior, solicita se proceda por parte de esta Superintendencia a reponer el acto recurrido y a expedir la respectiva certificación al Municipio.

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con el documento radicado con el No. 20165290810702, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1. Copia del Acuerdo 001 de enero de 2015, del Consejo Municipal, *"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2015"*.

2.2.2. Copia del Acuerdo municipal 009 del 17 de diciembre de 2015, del Consejo Municipal, *"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2016"*.

2.2.3. Constancia de la Secretaria del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 011 *"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2016"* fue debatido y aprobado.

2.2.4. Constancia de la Secretaria del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 09 *"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2016"* fue debatido y aprobado.

2.2.5. Informe Secretarial del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 011 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2016" fue debatido y aprobado.

2.2.6. Constancia de la sanción del Acuerdo No. 09 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2016".

2.2.7. Acuerdo No. 011 del 15 de noviembre de 2016, del Consejo Municipal, POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2017".

2.2.8. Constancia de la Secretaria del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 012 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS" fue debatido y aprobado.

2.2.9. Constancia de la Secretaria del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 011 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS" fue debatido y aprobado.

2.2.10. Informe Secretarial del Consejo Municipal de Norcasia - Caldas donde indica que el Acuerdo No. 012 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS" fue debatido y aprobado.

2.2.11. Constancia de la sanción del Acuerdo No. 011 "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES PARA EL AÑO 2017".

2.2.12. Certificación expedida por el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas de la Miel del municipio de Norcasia mediante la cual certifica los porcentajes aplicados a las tarifas de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en subsidios y aportes solidarios, además de los estratos y usos de tierra que se tiene dentro del catastro de usuarios de las empresas.

2.2.13. Certificación del Secretario Técnico del Comité de Estratificación del Municipio de Norcasia de fecha 23 de noviembre de 2016, donde hace constar los estratos y el uso del suelo,

2.2.14. Pantallazo de reporte en INSTRUCTOR.

2.2.15. Copia del acuerdo 011 del 15 de noviembre de 2016.

2.2.16. Copia del Acta de posesión del Alcalde Norcasia.

2.2.17. Copia de la credencial del Alcalde de Norcasia expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

2.2.18. Copia de la cédula de ciudadanía del Alcalde.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

- **En cuanto al acuerdo Municipal N° 001 del 19 de enero de 2015, mediante el cual se establecen los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2015:**

A través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además pagar los costos propios de los servicios públicos de los cuales son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

Teniendo en cuenta el argumento del Municipio, en el sentido que los Acuerdos el 009 de 2015, para la vigencia 2016 y 011 del 15 de noviembre de 2016, para a vigencia del 2017, reportados en el SUI tópico INSPECTOR, señalan con claridad que los errores aplicados en la vigencia 2015, se encuentran subsanados para la vigencia actual y futura, pues se expresa directamente dentro de ellos que el porcentaje del aporte solidario da los usuarios comerciales y especiales corresponde al 50% de acuerdo a la Ley 1450 de 2011.

Adicionalmente afirma que en el municipio no cuenta con usuarios de estratos 5 y 6 ni industriales, para la vigencia 2015 y 2016.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

Es claro que el ente territorial reconoce que los porcentajes de aporte solidario fijados en el Acuerdo No.001 de enero de 2015 para el año 2015, vigencia evaluada dentro del proceso en cuestión, incumplen lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, por lo que se corrobora lo dispuesto en la resolución de descertificación.

Adicionalmente en el formato de estratificación y coberturas 1 A 2015 señaló el Municipio que tiene predios de uso industrial.

Ahora, respecto de los Acuerdos el 009 de 2015 para la vigencia 2016 y 011 del 15 de noviembre de 2016, para a vigencia del 2017 por medio de los cuales *"SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE NORCASIA PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ASEO Y ALCANTARILLADO A LOS ESTRATOS 1,2 Y 3 Y SE DEFINE LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS USUARIOS COMERCIALES"*, allegados por el recurrente, se le recuerda que para el caso concreto, se evaluó la vigencia 2015, por lo cual, como quiera que dichos acuerdos corresponden a las otras vigencias (2016 y 2017) no tiene efectos retroactivos (principio de irretroactividad de la Ley), no rigen para el año 2015 por lo cual los mismos no serán objeto de estudio por parte del Despacho dentro del presente acto administrativo.

En este orden de ideas, el incumplimiento para la vigencia 2015 se consolidó, sin que el ente territorial haya podido desvirtuarlo y en consecuencia el Despacho debe aplicar las consecuencias establecidas en el Decreto 1077 de 2015 para dicho incumplimiento, tal y como se dispuso en el acto impugnado.

Para finalizar, es importante poner de presente que el proceso de certificación reviste una función administrativa y no sancionatoria, por medio de la cual esta Superintendencia evalúa la información que el municipio reporta para acreditar el cumplimiento de los requisitos señalados en el Decreto 1077 de 2015, lo que a la postre deriva en la certificación o descertificación.

Al concluir que el municipio no cumplió con los requisitos establecidos en la ley, los recursos del SGP – APSB destinados inicialmente al municipio descertificado, se transfieren al departamento respectivo para que este los administre. Vale aclarar que a pesar de que los recursos pasan a ser administrados por el ente departamental, este no puede variar la destinación inicial de los mismos, ya que es el encargado de realizar todas las gestiones necesarias para garantizar la prestación eficiente de los servicios esenciales de agua potable y saneamiento básico en todo el municipio.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010056755, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de NORCASIA del Departamento de Caldas, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Yaneth Castillo M - Abogada Superintendencia de Servicios Públicos
Revisó: María Eugenia Sierra Botero- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600763E