



GD-F-008 V.9

Página 1 de 8

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010039205 DEL 28/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de FILADELFIA del Departamento de CALDAS, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052275 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de FILADELFIA del Departamento de CALDAS, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.”

La Resolución No. SSPD 20164010052275 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por aviso el 21 de noviembre de 2016.



El Municipio de FILADELFIA mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290814602 del 29 de noviembre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la citada resolución.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"1. El Municipio de Filadelfia (Caldas), para la vigencia 2015 tenía vigente el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios y aportes solidarios aplicables en las tarifas de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, y en el cual se determinaron subsidios para los estratos 1, 2, y 3; e igualmente aportes solidarios para el uso comercial; lo cual es expresamente acorde a los estratos y usos vigentes y actuales en el municipio de Filadelfia (Caldas).

2. Revisado el Reporte del REC 2015 se evidencia que el predio identificado con NUIU 776, y con dirección catastral CRA 6 # 5- 03; está relacionado en el REC 2015 con el uso 11 (Industrial), esta situación se deriva del hecho cierto de que los datos utilizados para completar la información solicitada por el REC, fueron bases de datos suministradas por los prestadores de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, a partir de las cuales el predio de la referencia fue catalogado como "Uso Industrial", por el hecho de que en el mismo funcionó la Oficina de EMPOCALDAS E S P.

SUSTENTACIÓN DEL RECURSO

3. Verificado como se evidencia con la Factura No. 00371616272000, perteneciente al NUIU 776 y a la dirección catastral CRA 6 # 5- 03, el predio tiene uso Comercial (se adjunta copia de factura), lo cual claramente demuestra que está dentro de los términos del Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012 y que el local comercial allí ubicado se trataba de una Empresa Industrial y Comercial del Estado en los términos de la Ley 489 de 1998, al tratarse de una de las Empresas Prestadora de Servicios Públicos domiciliarios en el municipio como lo es EMPOCALDAS E.S.P, cuya oficina en el Municipio de Filadelfia (Caldas) se refiere a la oficina de recaudo y PQRS.

4. Lo anterior demuestra que el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012 está acorde con la aplicación de estratificación y usos en el Municipio de Filadelfia (Caldas), y que se presentó un error en diseño del REC, en el cual se aplicó un uso 11 (Industrial), que No existe en el municipio de Filadelfia (Caldas), a partir de lo cual inicialmente podemos informar que no se incumple con lo ordenado en el Acuerdo No. 178 de Subsidios y Contribuciones.

5. Ahora bien, con el fin de que la base de datos REC 2015 Reportada al SUI, este acorde con lo dispuesto en el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012, y como se evidenció con la Factura No. 00371616272000, perteneciente al NUIU 776 y a la dirección catastral CRA 6 # 5- 03, en la cual se evidenció que el predio tiene uso Comercial; se procedió a solicitar inmediatamente la Reversión al SUI del "Formato Para Reportar la Estratificación al SUI 2015" la cual fue radicada bajo el No. 20165290799332 el día 23 de noviembre de 2016. (Se adjunta comprobante de radicado). A partir de la cual se procederá a realizar el reporte con la actualización del uso del predio Comercial como está realmente utilizado el predio.

Con el fin de que se pueda probar esta condición, se solicita desde ya que obren como pruebas el nuevo reporte del REC 2015, y la Factura No. 00371616272000, perteneciente al NUIU 776 y a la dirección catastral CRA 6 # 5- 03.

Teniendo presente entonces:

- 1. Que NO existe el uso industrial en el Municipio de Filadelfia (Caldas) como está determinado en el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012;*
- 2. Que se puede demostrar obrando como prueba la Factura No. 00371616272000, perteneciente al NUIU 776 y a la dirección catastral CRA 6 # 5- 03, que el predio es de uso Comercial mas no Industrial.*
- 3. Que se puede demostrar que el error se encuentra en la información utilizada para completar la base de datos del REC, y que la misma se puede subsanar realizando la reversión y nuevo reporte de la misma con la respectiva corrección tal y como se hizo bajo el radicado No. 20165290799332 el día 23 de noviembre de 2016 (Copia del cual se adjunta a este recurso).*

Bajo los argumentos anteriores, consideramos que el Municipio de Filadelfia (Caldas), se encuentra aplicando correctamente la Estratificación, dado que los estratos y usos corresponden a la realidad del Municipio, lo cual se encuentra plasmado en el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012 ya que no existe el uso industrial, y frente al REC 2015, manifestamos que la corrección propuesta es la indicada teniendo en cuenta que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios permite realizar la reversión de formatos para realizar verificaciones y correcciones de acuerdo a lo dispuesto en la Resolución SSPD-20121300035485 DE 2012; a partir de la cual se determina entonces que se cumple cabalmente con los requisitos de la estratificación del Municipio de Filadelfia (Caldas).

Así las cosas, solicitamos que se tengan en cuenta y obren las pruebas presentadas, y se proceda con la reposición de la resolución No. SSPD- 20164010052275 Notificada por Aviso el día 18 de Noviembre de 2016, toda vez que se demuestra que el error de Uso Industrial en el REC, es subsanado de acuerdo a la Resolución SSPD-20121300035485 DE 2012 de la Superservicios; y el Acuerdo No. 178 del 17 de Enero de 2012 está acorde con la realidad de estratos y usos del municipio de Filadelfia (Caldas)."

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado bajo el No. SSPD 20165290814602 del 29 de noviembre de 2016, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Factura de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo del mes de octubre del 2016.

2.2.2. Oficio del 21 de noviembre del 2016, dirigido a la Coordinadora del Grupo SUI, en la cual el alcalde de Filadelfia solicita la reversión del formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2015.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya."

El Municipio de Filadelfia incumplió éste requisito, debido a que cargó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 178 del 17 de enero del 2012, pero este no fijó el porcentaje de aporte solidario para el uso industrial, sin embargo reportó la existencia de un usuario en el REC 1A 2015.

Al respecto manifiesta el recurrente, que el predio reportado como industrial en realidad corresponde al uso comercial, identificado con el NUIU 776 y con nomenclatura Carrera 6 # 5 -03 y aduce que como prueba adjunta una factura que corrobora lo mencionado.

Pues bien, de cara a los argumentos expuestos por el recurrente, este Despacho procedió a verificar lo consignado en la resolución que se impugna, encontrando que efectivamente el Municipio de Filadelfia reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 178 del 17 de enero del 2012 como se observa a continuación:

**ACUERDO No. 178
(Enero 17 DE 2012)**

**POR EL CUAL SE FIJAN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y APORTES
SOLIDARIOS DE LOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE
ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE
FILADELFIA CALDAS Y SE DETERMINA EL MONTO DE SU CONTRIBUCIÓN
PARA LA VIGENCIA FISCAL 2012.**

ARTICULO PRIMERO. Fijar los factores de subsidios y aportes solidarios del servicio Público domiciliario de Acueducto, Alcantarillado y Aseo para el Municipio de Filadelfia, de conformidad con los porcentajes que a continuación se determinan:

USO	ESTRATO	SUBSIDIOS Y APORTES SOLIDARIOS
Residencial	1	70%
Residencial	2	40%
Residencial	3	15%

ARTICULO SEGUNDO. Los factores de contribución por aportes de solidaridad aplicables en el Municipio de FILADELFIA para las tarifas de las empresas que prestan los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo son:

Estrato o Tipo	Servicio público domiciliario				
	Acueducto		Alcantarillado		Aseo
	Cargo fijo	Consumo	Cargo fijo	Consumo	Servicio ordinario
Comercial	50,00%	50,00%	50,00%	50,00%	50,00%

Imagen 1

De la imagen precedente se colige que el municipio no fijó el porcentaje de contribución para los estratos 5, 6 e industrial.

No obstante, verificado el REC 1 A 2015, se encontró que si bien, la entidad territorial reportó no contar con predios en los estratos 5 y 6, si reportó un predio en el uso industrial como se observa:

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES									
RESIDENCIAL									
TOTAL MUNICIPAL	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Abastecido	
Número total de predios	3357	374	2795	188	ND	ND	ND	ND	
Número de Predios con acceso al servicio	3357	374	2795	188	ND	ND	ND	ND	
% Cobertura	100	11.14	83.26	5.6	ND	ND	ND	ND	

Imagen 2

	Total No. Residentes	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL URBANO	112	88	1	23	ND	ND
Número Total de Predios	112	88	1	23	ND	ND
Número de Predios con acceso al servicio	100	78.57	0.89	20.54	ND	ND
Cobertura Usuarios						

Imagen 3

Sea lo primero advertir que, a través de la estratificación se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además pagar los costos propios de los servicios públicos de los cuales son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, este Despacho no estima pertinente formular un reproche relacionado con los estratos 5 y 6, dada su inexistencia en el municipio, pero no sucede lo mismo con el uso industrial toda vez que como se evidencio en la imagen No. 3 el ente territorial reportó 1 predio en este uso.

No obstante, el Alcalde manifiesta que el predio reportado no corresponde a un predio industrial sino comercial, por lo cual solicitó la reversión del formato en cuestión, allegando como prueba una factura en donde se evidencia que la dirección a la cual alude corresponde el predio en discusión, el cual se catalogó como comercial, veamos:



LOCALIDAD Filadelfia		MES Octubre		 EMPRESA DE SERVICIOS SANITARIOS DE CALDAS S.A. E.S.P. SERVICIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO FACTURA DE VENTA POR SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO RÉGIMEN COMÚN - RES. DIAN No 7724 DE DICIEMBRE 18 DE 1996 SOMOS AUTORETENDIDORES - RES. DIAN No 0547 DE ENERO 25 DE 2002.		GOBIERNO DE CALDAS GOBIERNO MUNICIPAL 	
FACTURA No.	00371818272000	CÓDIGO SUScriptor	103-00776-17	SIN RECARGO	18/11/2016	FECHA DE SUSPENSIÓN	21/11/2016
PAGO EN LINEA	27200000776	FICHA CATASTRAL	010000180021000	MES DEUDA	0	PERIODO DE COBRO	SEP.16-OCT.16/2016
SUScriptor: INSTANCIA UNICA DE FILADELFIA DIRECCIÓN: CR 66 10 DIR. ENTREGA: ESTRATO: de 10000 FECHA EMISIÓN: 18/11/2016		MEDIDOR: 201215005208ACU DIVISIONES: HR CLASE SER: Comercial CÓDIGO POSTAL: 171020 ACTIVIDAD: GENERAL		CONSUMO ACTUAL: 1 PROMEDIO: 1 LECTURA ACTUAL: 30 LECTURA ANTERIOR: 28 ANOMALIA:		Quedan realicen conexiones presenciales de Agua, enfrentando penas de prisión de 16	

Imagen 4

Ahora bien, en atención a que el recurrente allegó una factura del año 2016 y la vigencia evaluada es la correspondiente al año 2015 y en razón a la necesidad de precisar lo ocurrido en el presente asunto con el predio reportado como industrial, este Despacho decretó un periodo probatorio mediante el auto No. SSPD 20174010000106 del 23 de enero del 2017, a fin de que las empresas prestadoras de los servicios públicos en el Municipio de Filadelfia señalaran si durante la vigencia 2015, facturaron a suscriptores del uso industrial; del mismo modo se requirió al secretario de Planeación Municipal para que también se pronunciara sobre el particular.

En respuesta mediante los radicados Nos. 20175290063992 y 20175290078002 del 6 y 10 de febrero del año en curso, la empresa Selecsa S.A. E.S.P. prestadora del servicio de aseo manifestó que de lo verificado en sus registros encontró que no se facturó a suscriptores del uso industrial para la vigencia 2015. Por su parte, Empocaldas S.A. E.S.P., prestadora de acueducto y alcantarillado, adjuntó lo facturado en la vigencia 2015, archivos en los cuales no aparecen relacionados suscriptores en el uso en mención. Veamos:



Filadelfia- Caldas 05 de febrero de 2017

Señores:
SUPERSERVICIOS
 Dr. JULIAN DANIEL LOPEZ MURCIA
 Superintendente delegado para acueducto, alcantarillado y aseo.

Cordial Saludo
 Asunto: Comunicación auto de pruebas SGP 2015 Filadelfia-Caldas.

Dando respuesta a radicado N° 20174010014341 de fecha 2017-01-26 donde solicita la SSPD si en el municipio de Filadelfia-Caldas se facturó a suscriptores de uso industrial servicio de aseo en la vigencia de 2015.

SELECSA S.A. E.S.P. certifica que: revisando la base de datos de nuestros suscriptores NO se facturó servicio de aseo a usuarios de uso industrial en la vigencia de 2015.

Quedamos atentos a suministrar cualquier información.

Atentamente


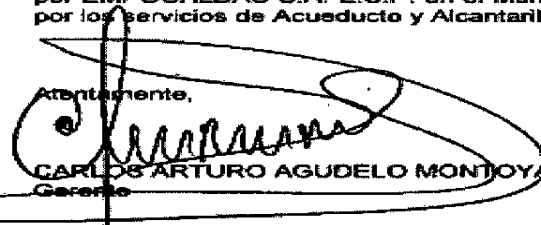

 GERARDO JURADO CARDONA
 Gerente
 C.C. # 4.418.392


Imagen 5

Doctor
JULIAN DANIEL LÓPEZ MURCIA
 Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
 Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
 Carrera 18 No. 84-35 piso 2
 Bogotá D.C.- Cundinamarca

Referencia: Oficio radicado SSPD No. 20174010014331 DEL 26-01-2017.

En atención al oficio de la referencia, permitamos anexarle la información de lo facturado por EMPOCALDAS S.A. E.S.P. en el Municipio de Filadelfia, durante la vigencia de 2015, por los servicios de Acueducto y Alcantarillado.

Atentamente,

CARLOS ARTURO AGUDELO MONTOYA
 Gerente


JUAN PABLO TOBÓN CORREA
 Jefe Depto. Comercial

DESC. TIPO CLASE USU	SUSCRIPTORES	SUSCRIPT. SUSPENDIDO	SUSCRIPT. DESCONECTADO	SUSCRIPT. MEDIO	SUSCRIPT. CON MEDIO	TOTAL CONSUMO M3	VR TOTAL FACT	VR TOTAL REC
Bajo-Bajo	280	4	0	280	280	2033	2085400	1863371
Bajo	621	1	0	621	621	4622	8223766	5539940
Medio-Bajo	532	4	0	532	532	5001	7482920	5813181
Medio	0	0	0	0	0	0	0	0
Medio-Alto	0	0	0	0	0	0	0	0
Alto	0	0	0	0	0	0	0	0
Industrial	0	0	0	0	0	0	0	0
Comercial	109	0	0	109	109	577	1560679	1443183
Oficial	28	0	0	28	28	1271	1268048	728720
Especial	0	0	0	0	0	0	0	0
Temporal	0	0	0	0	0	0	0	0
Multisuscriptor Medio	0	0	0	0	0	0	0	0

Imagen 6

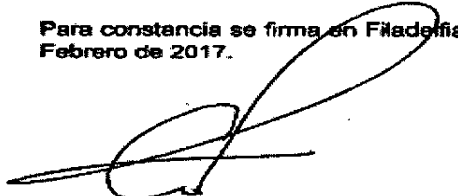
Por último, el Secretario de Planeación de Filadelfia, con el radicado No. SSPD 20175290068732 del 7 de febrero del 2017, corroboró lo afirmado por las empresas mencionadas, en el entendido de certificar que para la vigencia 2015, no existieron predios, usuarios y/o suscriptores en el uso industrial, como se observa a continuación:

**LA SUSCRITA SECRETARIA DE PLANEACIÓN DEL MUNICIPIO
DE FILADELFIA (CALDAS)**

CERTIFICA QUE:

En la estratificación aplicada en el Municipio de Filadelfia (Caldas) para la vigencia 2015, NO existieron predios, usuarios y/o suscriptores con el USO INDUSTRIAL.

Para constancia se firma en Filadelfia (Caldas) a los siete (07) días del mes de Febrero de 2017.



CAMILA ANDREA ALZATE HENAO
Ingeniera Civil
Secretaría de Planeación y O.P

Así las cosas, este Despacho concluye que las pruebas allegadas con ocasión del periodo probatorio demuestran que en la vigencia 2015 en el Municipio de Filadelfia - Caldas, no existieron suscriptores en el uso industrial, por lo cual se corrobora lo expuesto por el recurrente, en el entendido de que no se fijó un porcentaje para este uso dada su inexistencia en el municipio.

En consecuencia, se evidencia que el ente territorial logró acreditar el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones y por lo tanto el recurso formulado por el señor Germán Zuluaga Duque, como representante legal del Municipio de Filadelfia, prospera y en consecuencia la resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010052275 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de FILADELFIA del Departamento de CALDAS, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de FILADELFIA del Departamento de CALDAS, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS
Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Vanessa Benavides – Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Juan David Pérez De La Torre – Contratista Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600772E