



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010011675 DEL 21/04/2014

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del sistema general de participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el párrafo transitorio de los artículos 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y el 7° del Decreto 1639 de 2013¹, adicionado por el Decreto 3051 de 2013, establecieron que los resultados de este proceso los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de mayo de 2014.

Que el municipio de RISARALDA, departamento de CALDAS, es de categoría 6 y fue prestador directo del servicio de aseo a 31 de diciembre de 2012.

Que los artículos 3 y 5 del Decreto 1639 de 2013 establecieron los criterios que debían cumplir y acreditar los municipios prestadores directos de categorías 4, 5 y 6 para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2012.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20135290515162, del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

¹Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones.

Que una vez revisados todos los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de RISARALDA, departamento de CALDAS, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, como se analizará a continuación.

Respecto de los criterios generales para las entidades territoriales, se encontró que:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012 de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.
2. Respecto del reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el municipio reportó el Acuerdo No. 028, del 17 de diciembre de 1997, por el cual se crea el FSRI. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se verificó con el reporte del convenio No. 005 del 1 de febrero de 2012 suscrito con la Empresa de Obras Sanitarias de Caldas EMPOCALDAS S.A. E.S.P. para el giro de los subsidios de acueducto y alcantarillado; en relación con el servicio de aseo que es prestado directamente por el municipio, fue acreditado con el reporte realizado en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.
3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, éste fue acreditado con el reporte del Decreto 099 del 21 de diciembre de 1994, por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el municipio.
4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio reportó en el SUI la información solicitada en el formato balance subsidios y contribuciones para la vigencia 2012.

Respecto de los criterios adicionales para los municipios que ostentan la calidad de prestadores directos se encontró que el municipio:

1. El aspecto relacionado con el cumplimiento del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, exige la verificación de los siguientes criterios.
 - a. Las invitaciones de que tratan los numerales 6.1 y 6.2 del art. 6 ibídem: del análisis de los documentos reportados por Risaralda, Caldas, se pudo concluir que el municipio convocó la Licitación Pública No. 04 de 2013 para el servicio de aseo, sin embargo los sujetos a quienes va dirigida la misma no se ajustan a lo dispuesto por la norma, ya que convoca a "empresas de servicios públicos domiciliarios (...)" y a las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras (...)", siendo lo correcto para una invitación conjunta como lo disponen los numerales 6.1 y 6.2 dirigirla a empresas de servicios públicos para prestar el servicio, o a otros municipios, al Departamento del cual hacen parte, a la Nación y a otras personas públicas o privadas para organizar una empresa de servicios públicos. De otra parte se observa que los avisos de convocatoria que se reportan en INSPECTOR carecen de la firma del alcalde.
 - b. Respecto de la publicidad de la Licitación, el municipio reportó un pantallazo del Sistema Electrónico de Contratación Pública -SECOP-.
 - c. Finalmente, el municipio reporta la Resolución 164 del 24 de mayo de 2013 por la cual se adjudica un contrato dentro del proceso de Licitación Pública No. 04 de 2013 a la Empresa Metropolitana de Aseo S.A. E.S.P., no obstante la misma fue cargada sin la firma del alcalde.

Con base en lo anterior, es claro que el municipio no cumple con lo establecido en el artículo 5 del decreto 1639 de 2013 en el aspecto "Cumplimiento de lo establecido en el artículo 6º de la ley 142 de 1994."

2. En cuanto a la implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA, se verificó que el municipio reportó el Decreto No. 003 del 4 de enero de 2011, por medio del cual se adoptó la estructura tarifaria para el servicio de aseo.
3. Se constató que municipio reportó en el SUI el porcentaje requerido de los formatos de tarifas aplicadas y facturación, para la vigencia 2012.
4. Referente al aspecto de cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, el ente territorial no fue prestador directo del servicio de Acueducto al 31 de diciembre de 2012, por ello este criterio no le aplica.

Que como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, el municipio de RISARALDA, departamento de CALDAS, no cumplió con los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 13º del Decreto 1040 de 2012.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al municipio de RISARALDA, departamento de CALDAS, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al señor alcalde en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.-La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides Quevedo – Contratista Grupo de Certificaciones e Información⁶

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco – Contratista Grupo de Certificaciones e Información⁴

Aprobó Giovanni Bonilla Rodríguez – Coordinador Grupo de Certificaciones e Información⁽⁷⁾

Visto Bueno: Lida Ruiz - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto Alcantarillado y Aseo¹²

Angela López Villegas- Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo¹³

Expediente: 20094011800180359A