



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010092875 DEL 12/06/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de ARCABUCO del Departamento de BOYACÁ, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053905 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de ARCABUCO del Departamento de BOYACÁ, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.”*

La Resolución No. SSPD 20164010053905, se notificó personalmente el 8 de noviembre de 2016, al representante legal del Municipio de Arcabuco.

El ente territorial, mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290788592 del 18 de noviembre del 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la citada resolución.



## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

- Señala el recurrente que, una vez revisada la estratificación del Municipio de Arcabuco para la vigencia 2015, se estableció que no existen usos comerciales y que ningún inmueble del área urbana o rural cumple con las condiciones para ser catalogado como comercial.
- Adicionalmente alude que, respecto de dos predios solicitó al Agustín Codazzi cambiar su uso de comercial a agropecuario según lo establecido en la Resolución 070 de 2011.
- En razón a lo expuesto, considera que el Acuerdo Municipal No. 004 del 2015, se ajusta a la normatividad vigente sobre la materia, por corresponder a la realidad del Municipio de Arcabuco.

### 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado bajo el No. 20165290788592, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

- 2.2.1. Certificación expedida por el Secretario de Planeación Municipal, del 9 de noviembre del 2016, sobre la no existencia de estratos 5, 6 y usos comerciales e industriales en el Municipio de Arcabuco.
- 2.2.2. Dos pantallazos del Geoportal.
- 2.2.3. Dos Certificaciones expedida por el Secretario de Planeación Municipal, del 16 de noviembre del 2016, sobre los predios denominados Tres esquinas y El Aliso.
- 2.2.4. Oficio dirigido al IGAC, suscrito por el Alcalde Municipal de Arcabuco, de fecha 9 de noviembre del 2016.
- 2.2.5. Documentos que acreditan la representación legal del municipio.

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya."**

El municipio incumplió éste requisito, debido a que cargó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 004 del 2015, pero no estableció porcentaje de contribuciones para el uso comercial y reportó en el REC 1A 2015 la existencia de predios en el mencionado uso.

Al respecto manifiesta el recurrente que, una vez revisada la estratificación del Municipio de Arcabuco para la vigencia 2015, se estableció que no existen usos comerciales y que ningún inmueble del área urbana o rural cumple con las condiciones para ser catalogado como comercial, por lo cual encuentra ajustado a la normatividad el Acuerdo Municipal objeto de discusión.

Dinamismo – letra muerta

Pues bien, de cara a los argumentos del impugnante este Despacho procedió a verificar lo consignado en la resolución que se recurre, encontrando que efectivamente el Municipio de Arcabuco reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 004 de marzo del 2015 y que este no fijó el porcentaje de aporte solidario para el uso comercial, habiendo reportado en el REC 1 A 2015 la existencia de predios para dicho uso.

En este entendido, sea lo primero advertir que, a través de la estratificación se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, la Ley 1450 del 16 de junio 2011, ha determinado unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el acto administrativo que los establezca, además de señalar que dichos factores aprobados por los respectivos Concejos Municipales, tendrán una vigencia igual a cinco (5) años que podrán ser modificados antes del término citado, en el evento de que varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.

No obstante, en el presente asunto el Acuerdo Municipal No. 004 de 2015, no fijó el porcentaje de aporte solidario para los estratos 5, 6 y los usos comercial e industrial y sin bien en el formato de estratificación y coberturas REC 1A 2015, el ente territorial reportó no contar con predios en los estratos 5, 6 y el uso industrial, si reportó la existencia de 17 en el uso comercial.

Ahora bien, en atención a los argumentos del recurrente según los cuales, en el Municipio de Arcabuco para la vigencia 2015 no existieron usos comerciales, este Despacho consideró necesario decretar un periodo probatorio mediante el auto de pruebas No. SSPD 20174010001346 del 11 de mayo del 2017, por el cual se ordenó:

*"- Requerir a la Dirección General Territorial de esta Superintendencia, con el fin que remita respecto de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, la información que reportó el Municipio de Arcabuco - Boyacá, frente a los predios del uso comercial, en el reporte de estratificación y coberturas de la vigencia 2015.*

*- Requerir al Personero Municipal de Arcabuco, para que informe si durante la vigencia 2015, existieron en el Municipio de Arcabuco - Boyacá, suscriptores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del uso comercial; de haber existido, señale el prestador de los mismos."*

En respuesta, la Personera Municipal mediante el radicado No. SSPD 20175290388902 del 26 de mayo del 2017, allegó el siguiente documento:

Arcabuco, (25) veinticinco de mayo de 2017.

Señores:  
**SUPERSERVICIOS:**  
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios  
Carrera 18 nro. 84-35 Bogotá  
sspd@superservicios.gov.co

**Ref. 20174010432771: proceso de certificación para la administración de recursos del SGP-APSB.**

Cordial saludo,

En atención al oficio GDF- 007-V.10 auto de pruebas No. SSPD 20174010001346, me permito informar que de forma aleatoria este Despacho verifico un inmueble por cada calle del municipio de Arcabuco, los Acuerdos 004-2015 "por el cual se establecen los factores de subsidios y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Arcabuco, para la vigencia 2015 y el Acuerdo 003 de 2016 "Por el cual se establecen los factores de subsidios y contribuciones en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Arcabuco- Boyacá para la vigencia 2016-2017" y la lista de todos los suscriptores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a diciembre de 2015, encontrándose que en el Municipio de Arcabuco, durante la vigencia 2015 en el casco urbano no existieron suscriptores de dichos servicios del uso comercial.

Atentamente,

  
**JOHANA CÁRLEY TACHA ROJAS**  
Personera Municipal.

Por su parte, la DGT con el memorando No. SSPD 20178000040983 del 16 de mayo del 2017, remitió a esta dependencia la información reportada inicialmente por el ente territorial relacionada con los 17

predios del uso comercial, la cual fue trasladada al municipio con el radicado No. SSPD 20174010514981 del 22 de mayo del 2017, a fin de que se manifestara sobre el particular.

Pues bien, con el radicado No. SSPD 20175290409212 del 2 de junio de los corrientes, el Alcalde se pronunció frente a la respuesta de la DGT, en los siguientes términos:

Al respecto, me permito hacer claridad por cuanto la información con corte a 20 de Diciembre de 2016 reportada en la plataforma SUI presentaba algunas inconsistencias en cuanto a los estratos comerciales, dado que en el Municipio de Arcabuco no existen suscriptores con ese carácter.

En razón a lo anterior, se procedió a solicitar la correspondiente reversión de la información reportada mediante radicado No 20175290358662 de fecha 17 de Mayo de 2017, la cual fue aprobada mediante oficio No 20178000578631 del 24

de mayo de 2017, realizándose el respectivo cargue de la información actualizada y verás el día 27 de mayo de 2017, tal como de evidencia a continuación:

www.sui.gov.co/SUIAcargueMasivo/indexAlcaldes.jsp?sessionid=c0a8320e30dec3e797a487f14d248b1a&af2e18957f9?temp\_id=801

**Paños de proceso de validación**

1. Instalar el validador de archivos - Archivos, (Se respaldará validar primero)
2. Generar archivos a partir de los formatos que
3. Validar los archivos

**Paños del proceso de cargue de información (Archivos validados)**

1. Datos de área, Datos generales
2. Archivos. Adjuntar los archivos validados con los datos solicitados
3. Definir certificado. Revisión y certificación de los datos cargados al SUI

31-5-2017 ALCA. D A BONA A. ARCABUCO

**Validador de archivos**

Validador Completo (Versión para Windows)  
Validador de archivos - Estratificación 31 oct 2016 (Versión para Windows)  
Manuales PDF  
Ayuda dinámica

18.may.2009. Por solicitud de algunos municipios se pone a disposición las bases catastrales depuradas los predios que se encontraban repetidos. Algunos municipios que aún no han realizado el cargue de estratificación, pueden descargar el nuevo Archivo Estratificación 2009. No se incluyen los municipios de Antioquia, Cali, Bogotá y Medellín

Archivo Estratificación 2012  
Archivo Estratificación 2009  
Archivo Estratificación 2010  
Archivo Estratificación 2013  
Archivo Estratificación 2016  
Archivo Estratificación 2014  
Archivo Estratificación 2015

Año	Nombre Archivo	Período	Estado	Unidad	Archivos	Certificar	Fecha
2009	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2009	Certificado	1	1	1	2009-12-15 15:38:50.0
2011	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2011	Certificado	1	1	1	2011-02-24 09:16:12.0
2011	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2011	Certificado	1	1	1	2011-05-20 19:07:38.0
2011	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2011	Certificado	1	1	1	2011-05-30 19:11:55.0
2013	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2013	Certificado	1	1	1	2013-07-17 17:41:47.0
2014	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2014	Certificado	1	1	1	2014-07-29 15:05:14.0
2015	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2015	Certificado	1	1	1	2015-07-08 10:49:52.0
2017	FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACION AL SUI	1 A 2017	Certificado	1	1	1	2017-05-27 08:57:51.0

Valga aclarar, que en el municipio de Arcabuco no existen ni han existido usuarios comerciales; y la inconsistencia presentada en el SUI a 20 de diciembre de 2016 obedeció a un error de clasificación, encontrándose a la fecha tal como consta en el siguiente pantallazo que no existen usuarios catalogados como comerciales reportados en la plataforma SUI.

Así las cosas, y en atención a lo esgrimido por el señor Alcalde se procedió a verificar nuevamente el reporte REC 1 A 2015, encontrando efectivamente que, a la fecha no aparecen registrados predios en el uso comercial como se observa:

NO RESIDENCIAL		TOTAL NO RESIDENCIAL	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL MUNICIPAL	Número total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Cobertura Usados	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Es claro entonces, bajo estas condiciones, que el Acuerdo Municipal No. 004 del 2015, cumple las exigencias del presente proceso de certificación, toda vez que sí bien, el ente territorial no fijó contribuciones para el uso comercial, se debió a la inexistencia del mismo en el Municipio de Arcabuco para la vigencia 2015.

Como corolario de lo expuesto, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones y por lo tanto el recurso formulado prospera y en consecuencia la Resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010053905 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR** al Municipio de ARCABUCO del Departamento de BOYACÁ, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de ARCABUCO del Departamento de BOYACÁ, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de BOYACÁ, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.

  
**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Vanessa Benavides – Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas – Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2016401351600898E