



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010097355 DEL 20/06/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y Municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los Municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de TIQUISIO del Departamento de BOLÍVAR es de categoría 6 y al no ser prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052695 de 30 de septiembre de 2016, esta Superintendencia resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de TIQUISIO - BOLÍVAR, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

- “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”.

Que la referida resolución fue notificada personalmente al Ente Territorial el 9 de diciembre de 2016, tal y como se observa en el expediente.

Que el Municipio de TIQUISIO - BOLÍVAR interpuso oportunamente recurso de reposición mediante radicado SSPD No. 20165290876822 enviado el 22 de diciembre de 2016, contra la citada resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL RECURRENTE, DOCUMENTOS APORTADOS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y PRUEBAS DECRETADAS**

### **2.1 De los argumentos del recurrente**

2.1.1 Adujo el Ente Territorial a través de apoderado, mediante poder notariado el 9 de diciembre de 2016, que luego de conocer el contenido de la resolución de descertificación del Municipio solicitó al Secretario de Planeación y los profesionales que realizaron el cargue de la información al SUI, que esta fuera revisada, luego de lo cual se encontró que en cuanto al aspecto de destinación de los recursos del SGP-APSB, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT indicó que el Municipio de Tiquisio - Bolívar si reportó al FUT la información trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de "ingresos" y "gastos de inversión" de los recursos del Sistema asignados en la vigencia 2014.

Por otra parte, en relación con el aspecto incumplido sobre la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, el Municipio manifiesta que reportó al SUI el Acuerdo del Concejo Municipal No. 004 de mayo 31 de 2013, dando cumplimiento al aspecto mencionado. De igual manera, manifiesta que en la categoría de gastos de inversión del FUT, en relación con la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios públicos en la vigencia 2015 con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB, fue reportado erróneamente que no se pagó subsidios por concepto de acueducto; lo cual constituye un error de reporte frente al pago oportuno de subsidios de dicho servicio, en el casco urbano del Municipio de Tiquisio.

2.1.2 Resaltó el Municipio que dicho error de reporte se sustenta en las certificaciones expedidas por el Tesorero Municipal y la Administración Cooperativa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Cabecera Municipal de Tiquisio "Aguas de Tiquisio", en las que se constata el giro mensual de los recursos correspondientes a subsidios por los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, en el Marco del Contrato interadministrativo No. 001 de febrero 2 de 2015, suscrito entre el Municipio y Aguas de Tiquisio, para la transferencia de recursos de subsidios del Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso (FSRI).

2.1.3. Finalmente enfatizó en que la descertificación del Municipio y posterior administración de los recursos a cargo del Departamento de Bolívar causaría un desgaste administrativo y económico, además de que existe el antecedente frente al Municipio de Magangué - Bolívar, descertificado para la vigencia 2010, al que como medida cautelar dentro del Plan de Desempeño suscrito, luego de la intervención del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, se le suspendieron los giros de recursos.

En consecuencia, requieren la autorización para la administración de los recursos del SGP-APSB, con el fin de poder gestionar soluciones a las problemáticas que afectan al Municipio, como inundaciones, daños provocados por la ola invernal, etc.; lo cual, entre otros, permitiría evidenciar la gestión del Alcalde Municipal en cumplimiento de su propuesta de gobierno y quien, además, se compromete a dar estricto cumplimiento al proceso de certificación de los recursos del SGP-APSB

### **2.2 De los documentos aportados por el Municipio**

Aportó el Ente Territorial copia de los siguientes documentos:

2.2.1 Resolución No. SSPD 20164010052695 del 30/09/2016, por la cual se decide sobre la certificación del SGP – APSB de la vigencia 2015.

2.2.2 Certificado expedido por la Tesorería del Municipio de Tiquisio, de fecha 26 de febrero del 2016.

2.2.3 Certificado expedido por la Administración Cooperativa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Cabecera Municipal de Tiquisio, del 29 de febrero del 2017.

2.2.4. Contrato interadministrativo No. 001 del 2015.

2.2.5. Poder especial otorgado por el Alcalde de Tiquisio al abogado José Gregorio Leal Sampayo.

## 2.2.6. Documentos que acreditan la representación legal del municipio.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

## 2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010000976 de 30 de marzo de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

**"ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** la siguiente prueba:

*- Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT-, con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el Municipio de Tiquisio - Bolívar, en lo atinente al cumplimiento del Ente Territorial al requisito "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si se cumple o no el mismo por el Ente Territorial para la vigencia 2015".*

En respuesta, a través de radicados Nos. 20175290350982 y 20175290354782 del 15 y 16 de mayo de 2017, respectivamente, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio envió la información solicitada, documentos que, con su valor legal, se incorporan al expediente.

Posteriormente, con ocasión del análisis efectuado por el Ministerio, respecto de que no se evidenciaron compromisos y pagos para los servicios de acueducto y alcantarillado financiados con recursos del SGP-APSB, mediante auto de pruebas No. 20174010001426 de 23 de mayo de 2017, este Despacho procedió a adicionar el auto de pruebas 20174010000976, en el que ordenó lo siguiente:

**"ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** la siguiente prueba:

*- Requerir Municipio de TIQUISIO – BOLÍVAR, con el fin que remita al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con copia a esta Superintendencia "la ejecución presupuestal de gastos correspondiente a la vigencia 2015 debidamente firmada por el Alcalde Municipal y copia de los registros presupuestales mediante los cuales se asumieron compromisos por concepto de subsidios durante esa vigencia, que permitan a este Ministerio evidenciar la fuente de financiación de los pagos realizados por concepto de subsidios.*

*- Oficiar al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT-, con el fin de que una vez reciba la respuesta del Municipio de TIQUISIO – BOLÍVAR respecto a lo requerido mediante oficio No. 20175290354782, se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el Ente Territorial, en lo atinente a su cumplimiento al requisito "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si se cumple o no el mismo por el Ente Territorial para la vigencia 2015, conforme a lo requerido mediante Auto de Pruebas No. 20174010000976 de 30 de marzo de 2017".*

Al respecto, a través de radicados No. 20175290445072 del 13 de junio de 2017, y 20178200572642 y 20175290453002 del 15 de junio de 2017, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio remitió el pronunciamiento definitivo respecto de las pruebas enviadas por el Ente Territorial, con ocasión de la solicitud efectuada en el auto de pruebas No. 20174010001426 de 23 de mayo de 2017, documentos que, con su valor legal, se incorporan al expediente.

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, este Despacho procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

***Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios"***

El municipio incumplió este requisito, debido a que no reportó en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.

Frente a tal incumplimiento, el recurrente manifiesta que, en la categoría de gastos de inversión del FUT, en relación con la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios públicos en la vigencia 2015 con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB, fue reportado erróneamente que no se pagó subsidios por concepto de

acueducto; lo cual constituye un error de reporte frente al pago oportuno de subsidios de dicho servicio.

Debido a lo anterior este Despacho requirió al MVCT para que se pronuncie sobre a los argumentos expuestos por el Municipio de Tiquisio frente al cumplimiento del requisito relacionado con el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, por ser la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1077 del 2015.

Ahora bien, con los radicados Nos. SSPD 20175290445072 del 13 de junio de 2017, y 20178200572642 y 20175290453002 del 15 de junio de 2017, el MVCT remitió a esta Superintendencia la respuesta frente a los argumentos y pruebas del recurrente, así:

Recibimos el oficio con radicado MVCT No. 2017ER0060465 del 19 de mayo mediante el cual el municipio de Tiquisio - Bolívar allega los documentos requeridos por este Ministerio mediante radicado MVCT No. 2017EE0042400 del 8 de mayo de 2017 y en respuesta a la adición de pruebas decretada mediante auto No. SSPD 20174010001426 del 23 de mayo de 2017, dentro del trámite del recurso de reposición presentado por el municipio, en relación con el proceso de certificación para la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB), correspondiente a la vigencia 2015.

Señala el oficio mediante el cual se remite el auto de adición de pruebas del municipio de Tiquisio - Bolívar, lo siguiente:

*"Requerir al Municipio de TIQUISIO - BOLÍVAR, con el fin [de] que remita al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio... "la ejecución presupuestal de gastos correspondiente a la vigencia 2015 debidamente firmada por el Alcalde Municipal y copia de los registros presupuestales mediante los cuales se asumieron compromisos por concepto de subsidios durante esa vigencia, que permita a este Ministerio evidenciar la fuente de financiación de los pagos realizados por concepto de subsidios".*

*-Oficiar al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT-, con el fin que una vez reciba la respuesta del Municipio de TIQUISIO - BOLÍVAR respecto a lo requerido mediante oficio No. 20175290354782, se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el ente territorial, en lo atinente a su cumplimiento [del] requisito "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si se cumple o no el mismo por el ente territorial para la vigencia 2015 (...)" (Sic)*

Al respecto, procede este Ministerio a realizar las siguientes consideraciones:

#### **(I) Consideraciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio**

De acuerdo con la metodología aplicada por este Ministerio "el municipio o distrito deberá reportar pagos de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo o al menos en el servicio de acueducto, financiados con fuente SGP-APSB", para así acreditar el cumplimiento del literal "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de", del aspecto cuarto señalado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Así las cosas, de acuerdo al reporte al FUT, en la categoría de "GASTOS DE INVERSIÓN" correspondiente a la vigencia 2015, se evidenció que el municipio de Tiquisio - Bolívar, sólo reportó lo correspondiente al pago de subsidios con recursos del SGP-APSB para el servicio de aseo, razón por la cual, este Ministerio, teniendo en cuenta la metodología establecida, no acreditó el cumplimiento del literal ii) del aspecto cuarto para el municipio.

Sin embargo, a través del oficio radicado SSPD No. 2016529-087682-2 del 22 de diciembre de 2016, el señor José Gregorio Lcal Sumpayo, en su calidad de apoderado del municipio de Tiquisio - Bolívar, presentó recurso de reposición, al cual anexó certificación de la Administración Pública Cooperativa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Cabecera Municipal de Tiquisio-Bolívar "Aguas de Tiquisio", en la cual se certifica el giro de **DOSCIENTOS TREINTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CINCUENTA Y SIETE PESOS (\$233.587.757)** por concepto de subsidios de los servicios de acueducto y aseo por parte de la entidad territorial durante la vigencia 2015, pero dicha certificación no permitía evidenciar que los mismos hubiesen sido pagados con los recursos del SGP-APSB.

En consecuencia, este Ministerio solicitó requerir a la entidad territorial, para que allegará la ejecución presupuestal de gastos correspondiente a la vigencia 2015 debidamente firmada por el alcalde municipal que permita evidenciar la fuente de financiación de los pagos realizados por concepto de subsidios.

En consideración y en virtud de los postulados señalados en los principios de celeridad<sup>1</sup> y economía en las actuaciones administrativas<sup>2</sup> y la prohibición de

exigir documentos que reposen en la entidad<sup>3</sup>, este Ministerio tendrá en cuenta la información presupuestal de gastos de la vigencia 2015 del municipio de Tiquisio - Bolívar allegada mediante radicado MVCT No. 2017ER0060465 del 19 de mayo de 2017, a fin de determinar el cumplimiento o no del aspecto "d) Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", del artículo 4 de la Ley 1176 de 2007, en lo concerniente al pago por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo con la fuente de recursos del SGP-APSB.

La información presupuestal allegada por el municipio de Tiquisio - Bolívar, permite evidenciar gastos por concepto de subsidios de los servicios de acueducto y aseo por valor de **DOSCIENTOS TREINTA Y SIETE MILLONES CIENTO TREINTA MIL PESOS (\$237.130.000)** financiados con recursos del SGP - APSB, situación que aunado a la certificación de fecha del 29 de febrero de 2016, expedida por el señor Jhon Jairo García Montes, en su calidad de Gerente de la Administración Pública Cooperativa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Cabecera Municipal de Tiquisio - Bolívar "Aguas de Tiquisio" en la cual se certifica el giro de **DOSCIENTOS TREINTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CINCUENTA Y SIETE PESOS (\$233.587.757)** por concepto de subsidios de los servicios de acueducto y aseo por parte de la entidad territorial durante la vigencia 2015, permite evidenciar el pago por este concepto con recursos del SGP APSB.

### III) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

De acuerdo con: (i) la metodología aplicada por esta Entidad "el municipio o distrito deberá reportar pagos de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo o al menos en el servicio de acueducto, financiados con fuente SGP-APSB", para así acreditar el cumplimiento del literal "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de", del aspecto cuarto señalado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 y (ii) la información allegada por la entidad territorial mediante radicado MVCT No. 2017ER0060465 del 19 de mayo de 2017; se obtiene evidencia de los pagos efectuados por concepto de subsidios de los servicios de acueducto y aseo con cargo a la fuente SGP-APSB por parte de la entidad territorial, siendo un medio de prueba conducente, pertinente y útil según el artículo 165 del

Código General del Proceso para formar el convencimiento de este Ministerio y en consecuencia se procede a **ACREDITAR** el cumplimiento por parte del municipio de Tiquisio - Bolívar, de la finalidad pretendida en el aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", según lo establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. Del Decreto 1077 de 2015.

Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de Ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial - FUT.

Por último, es importante destacar que se dio respuesta a este requerimiento de información bajo los términos de respuesta señalados en la Ley 1755 de 2015 y en el oficio con radicado MVCT No.2017EE0027900 del 3 de abril del presente año.

Cordialmente,

**FERNANDO VARGAS MESÍAS**  
Director de Desarrollo Sectorial

Así las cosas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo procedió a **ACREDITAR** el cumplimiento por parte del Municipio de Tiquisio, de la finalidad pretendida en el aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.", la resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010052695 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR** al Municipio de TIQUISIO del Departamento de BOLÍVAR, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al Alcalde del Municipio de TIQUISIO, del Departamento de BOLÍVAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR** el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas- Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Aprobó: Vanessa Benavides Quevedo - Abogada Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2016401351600905E