



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010078635 DEL 16/05/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de SOPLAVIENTO del Departamento de BOLÍVAR, es de categoría 6 y según lo indicado en la Resolución No. 20164010056715 del 30 de septiembre de 2016, fue prestador directo del servicio público de alcantarillado a 31 de diciembre de 2015, por lo que para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que contra la decisión de esta SSPD sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A., recurso que se resuelve en este acto administrativo.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056715 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SOPLAVIENTO del Departamento de BOLÍVAR, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”*



La referida resolución se notificó personalmente al ente territorial el 26 de octubre de 2016.

El Municipio de Soplaviento – Bolívar, mediante escrito radicado bajo el No. 20165290758122 del 4 de noviembre de 2016 interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"Antecedentes:

*El delegado de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante la Resolución No. SSPD – 20164010052135 del 30 de Septiembre de 2016, se resolvió **NO CERTIFICAR**, en relación con la administración de los recursos del sistema general de participaciones para agua potable y saneamiento básico del municipio de Soplaviento – Bolívar para la vigencia 2015.*

Es pertinente aclarar que, el municipio de SOPLAVIENTO – BOLIVAR (sic), es de categoría 6y (sic) no fue prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo al 31 de diciembre de 2015.

Aspecto: aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida.

Requisito: Reporte al SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.

Información Reportada: la certificación expedida por la Secretaria Técnica del comité permanente de estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida (sic).

Resultado: NO CUMPLE

FUNDAMENTOS:

*Partiendo del entendido de la obligación que tienen los municipios, frente a los requerimientos del Decreto 1077 de 2015, en su artículo 2.3.5.1.2.1.6, el municipio de Soplaviento **ha cumplido** con el cargue de Certificación expedida por la secretaria técnica del comité de (sic) Permanente de Estratificación, donde hace constar que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme a la metodología del decreto nacional. La información se subió a la plataforma en los plazos establecidos legalmente; e igualmente, en dicha certificación se hace constar que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme al Decreto 020 DE (si) 1999, que en su considerando señala lo siguiente: 1.- Que de conformidad con la ley 142 de 1994, capítulo IV, artículos 101 y 102 es deber indelegable del Alcalde Municipal, realizar la estratificación socioeconómica de su municipio, aplicando para ello las metodologías que suministre el Departamento Nacional de Planeación. (El DNP en ese entonces era la entidad que regulaba las metodologías para adelantar los procesos de estratificación socioeconómica), el cual cumple con el principio de legalidad con las metodologías nacional de esa época, por lo que se cumple con el precepto 'las cuales se realizaron con las metodologías nacionales vigentes'.*

Adicionalmente a lo anteriormente expresado y en aras de darle mayor legalidad al proceso de certificación del municipio al cual represento, se expidió nuevamente la certificación del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica de nuestro municipio acorde a la metodología establecida a nivel nacional, con el fin de lograr la certificación del manejo de los recursos del sistema general de participaciones.

Es necesario mencionar que fundamentados en el artículo 3 de la ley 1437 de 2011, en el numeral 1 establece dentro de los principios, el debido proceso, estableciendo que las actuaciones administrativas de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

PETICIÓN

PRIMERO: Que se reponga la Resolución No. 20164010056715 del 30 de Septiembre de 2016, expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, por medio de la

cual decidió NO CERTIFICAR, al municipio de Soplaviento – Bolívar, por el no cumplimiento en el cargue de las certificaciones por la Secretaría (sic) Técnica del Comité Permanente de estratificación para la vigencia 2015.

SEGUNDO: Teniendo en cuenta que efectivamente el municipio realizó (sic) el cargue de la certificación en los tiempos estipulados, es decir que no existió omisión por parte del municipio, se permita que el municipio cargue nuevamente la certificación conforme a lo establecido en la metodología nacional vigente y en consecuencia se proceda a CERTIFICAR al municipio de Soplaviento, con relación a la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y Saneamiento Básico SGP APSB, correspondiente a la vigencia 2015, ya que el municipio cumple con el cuatro (sic) requisito del Decreto 1077 de 20156 (sic), en su artículo 2.3.5.1.2.1.6. aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología expedida (sic) por la Secretaría Técnica del Comité de Estratificación (sic) municipal o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar esta (sic) conforme a la metodología nacional establecida.”.

2.2 Con el documento radicado con el No. 20165290758122, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1 Copia de la Certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación con fecha del 28 de octubre de 2016, donde consta que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 en el municipio estuvo acorde a la metodología nacional establecida

2.2.2. Capturas de pantalla del cargue de la información en SUI.

2.3 Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010001026 de 30 de marzo de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

“ARTÍCULO PRIMERO.- DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Oficiase al señor Alcalde del Municipio de SOPLAVIENTO - BOLÍVAR, a fin que aporte una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que aclare si la estratificación APLICADA en el ente territorial, para la vigencia 2015, estuvo o no conforme a la metodología nacional establecida”

En respuesta, mediante comunicaciones radicadas bajo los Nos. 20175290298762 y 20175290313872 de 27 de abril de 2017 y 3 de mayo de 2017, respectivamente, el Municipio de Soplaviento dio contestación a lo requerido por el Despacho aportando una certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación que será analizada dentro del siguientes acápite.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan a expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

- **Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”**

La Resolución No. SSPD 20164010056715 del 30 de septiembre de 2016 consideró el requisito del título del presente aparte como incumplido, toda vez que la certificación cargada el día 28 de abril de 2016 en el sistema contenía solo lo siguiente:

**EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL DE
SOPLAVIENTO BOLIVAR**

CERTIFICA

Que la estratificación adoptada en el municipio de **SOPLAVIENTO-BOLÍVAR** mediante el decreto N° 040 DEL 30 de septiembre de 2009 “por la cual se adopta la estratificación urbana y de los centros poblados del municipio de Soplaviento departamento de Bolívar” se encuentra conforme con la metodología nacional establecida.

La presente certificación se expide a solicitud del interesado a los veintidós (22) días de abril de 2016

Del texto anterior no se podía inferir que la certificación tuviera los elementos requeridos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, toda vez que no hace constar que la estratificación fue aplicada conforme a la metodología nacional establecida, sino que sólo se indicó que la misma fue adoptada, partiendo de la definición de aplicación que trae el Decreto 0007 de 2010.

En este orden de ideas, el documento reportado inicialmente al SUI no señalaba lo exigido por la norma, en consideración a lo cual el ente territorial fue descertificado.

Sin perjuicio de lo anterior, se advierte que como anexo a su recurso de reposición, el municipio aportó la siguiente certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación que tampoco da cumplimiento a lo requerido por el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, veamos

**EL SUSCRITO SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE
ESTRATIFICACION MUNICIPAL DE SOPLAVIENTO – BOLIVAR.**

CERTIFICA

Que la estratificación del Municipio de Soplaviento – Bolívar, durante la vigencia 2015, está conforme a lo establecido a la metodología nacional vigente.

La presente certificación se expide el 28 de Octubre de 2016.


VICTOR ANGEL TORRES PADILLA
Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación.

Por lo anterior, teniendo en cuenta que no era claro en el citado documento que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar estuviera conforme a la metodología nacional establecida, este Despacho, con ánimo garantista, profirió auto de pruebas No. 20174010001026 de 30 de marzo de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Oficiase al señor Alcalde del Municipio de SOPLAVIENTO - BOLÍVAR, a fin que aporte una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que aclare si la estratificación APLICADA en el ente territorial, para la vigencia 2015, estuvo o no conforme a la metodología nacional establecida"

En respuesta, mediante comunicaciones radicadas bajo los Nos. 20175290298762 y 20175290313872 de 27 de abril de 2017 y 3 de mayo de 2017, respectivamente, el Municipio de Soplaviento aportó una certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación en la que señala claramente lo requerido por la norma, tal y como se observa a continuación:



ALCALDIA MUNICIPAL DE
SOPLAVIENTO
DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR

NIT 800.085.677-9



**EL SUSCRITO SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ
PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN DEL MUNICIPIO DE
SOPLAVIENTO – BOLIVAR**

CERTIFICA:

Que la estratificación adoptada en el Municipio de SOPLAVIENTO (Bolívar) mediante Decreto No 040 del 30 de septiembre de 2009 "Por la cual se adopta la estratificación urbana de la cabecera municipal de Soplaviento, Departamento de Bolívar", y aplicada durante la vigencia 2015, se encuentra conforme con la metodología nacional establecida.

La presente certificación se expide a solicitud del interesado en el Municipio de Soplaviento – Bolívar, a los veintisiete (27) días del mes de Abril de 2017.


VICTOR ANGEL TORRES PADILLA

Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación

En este orden de ideas, se observa que, con el documento aportado por el recurrente, se aclara la certificación inicialmente reportada por el ente territorial, cumpliendo con todos los elementos requeridos para acatar el criterio del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, por lo cual, con ánimo garantista, se tendrá como cumplido el requisito en cuestión.

Sin perjuicio de lo anterior, se insta al ente territorial para que verifique, conforme a las obligaciones que le asisten, la información requerida y el indicador en el cual debe ser reportada, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa y evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo.

Finalmente se debe señalar que pese a que el ente territorial afirmó que no fue prestador directo de alcantarillado para la vigencia 2015, se advierte que no aportó documento alguno que pruebe lo afirmado por él, en consideración a lo cual su argumento se tiene como una mera afirmación sin sustento probatorio.

No obstante lo anterior, en materia de calidad de prestador, se evidencia que en la resolución de descertificación no se hizo mención alguna respecto al cumplimiento o no del municipio a los requisitos relacionados con dicha materia, por lo cual no se hará pronunciamiento adicional sobre la misma.

En este orden de ideas, teniendo en cuenta que el municipio cumplió con el *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida"*, el Despacho accederá a reponer la resolución de descertificación y a certificar al municipio en relación con la administración de los recursos SGP - APSB de la vigencia 2015.

Por lo expuesto, el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010056715 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de SOPLAVIENTO del Departamento de BOLÍVAR, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

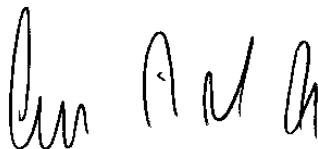
ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de SOPLAVIENTO del Departamento de BOLÍVAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Katherine Arenas Herrera-Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600907E