



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010002735 DEL 17/02/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y distritos del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de distritos relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015, resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX del departamento de BOLÍVAR es de categoría 6 y como prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015 descertificado para el proceso adelantado para la vigencia 2014, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010052645 del 30 de septiembre de 2016, la Superservicios decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX del Departamento de BOLÍVAR, por haber incumplido el siguiente requisito previsto en el Artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

1) *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”*.

El 3 de noviembre de 2016 el señor JORGE ALBERTO GÓMEZ PATIÑO, autorizado de la Alcaldesa del Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX, compareció a esta SSPD a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20164010052645.

2. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

La señora NUBIA ISABEL QUEVEDO ÁNGEL, en su calidad de Alcaldesa Municipal de SANTA CRUZ DE MOMPÓX-BOLÍVAR, mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD



20165290795212 del 21 de noviembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010052645.

2.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que para efectos de ser admitido y resuelto, el recurso de reposición debe interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que éste fue presentado por la Alcaldesa del Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX, en consecuencia es la competente para interponer el recurso de reposición, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20165290795212 reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

2.2 Argumentos de la recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte de la recurrente:

"FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios mediante Concepto 15 del 20 de Enero de 2012 (Ver ANEXO 7), aclara que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) a través del Artículo 2.4.2.1 de la Resolución CRA 151/2001 que serán considerados como usuarios residenciales los predios cuya acometida se encuentre en diámetro de hasta ½" que es el caso de TODOS los predios de la Cabecera Municipal de Mompox.

SEGUNDO.- La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios mediante Concepto Unificado SSPD-OJU-2013-25 (ver Anexo 8), ha realizado un muy completo discernimiento en materia de "Subsidios y Contribuciones", del cual traemos a colación dos postulados muy importantes: en el primero

"El segundo mecanismo es el recargo en la tarifa del servicio que están obligados a sufragar los usuarios pertenecientes a los estratos 5 y 6, como los de los sectores industrial y comercial" y el segundo de ellos; "Como complemento de lo anterior, la norma dispone que las comisiones de regulación solamente permitirán que el factor que se cobra se incorpore en las facturas de los usuarios de inmuebles residenciales de los estratos 5 y 6, y de los catalogados como industriales y comerciales", **para lo cual y de conformidad con los Anexos 4, 5 y 6 del presente documento es evidente que no existen en el municipio.**

TERCERO.- La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios dentro del proceso de Certificación para la Administración de los Recursos SGP de Agua Potable y Saneamiento Básico de la vigencia 2015, ha dado trato similar a otros municipios, por ejemplo el Municipio de Córdoba, Bolívar quien se certificó a través de la Resolución SSPD 201640131265 del 03/05/2016 (Ver Anexo 9) y quien tampoco registró los aportes solidarios para los estratos 5 y 6, acudiendo al FORMATO REC 1A2015 para su verificación, tal y como lo efectuó con el municipio de Mompox a través de la Resolución SSPD 201640100526645 del 30/09/2016 para Mompox.

Como de lo que se trata de verificar es la existencia de los estratos que no aparecen, solicitamos revisar el FORMATO REC 1A2015 del municipio de Santa Cruz de Mompox en nuestro SUI ALCA179_ADMIN, en el que será evidente lo certificado a través de los Anexos 4, 5 y 6 del presente documento, esto es, la inexistencia de predios comerciales e industriales.

CUARTO.- A raíz de la Descertificación de que fue objeto el municipio respecto a la vigencia 2014, la Gobernación de Bolívar y el Municipio de Mompox realizaron ACTA DE REUNIÓN (Ver Anexo 10) para aclarar lo pertinente al NO PAGO de subsidios por parte de la Gobernación de Bolívar al Prestador "Municipio de Santa Cruz de Mompox - Subsecretaría de Servicios Públicos Domiciliarios" (Municipio Prestador Directo) el 21 de Junio de 2016, en ella se deja constancia de la inexistencia de los Suscriptores en Estrato 4, 5 y 6 y los Usos Industrial y Comercial al punto de convenirse en uno de los puntos en "Compromiso" Actualizar el Catastro de Usuarios para establecer la real existencia de los suscriptores Comerciales e Industriales, con plazo 21 de Julio de 2016.

QUINTO.- El 23 de Agosto de 2016, el Municipio de Mompox, radicó ante la Gobernación de Bolívar el documento con referencia "CUMPLIMIENTO COMPROMISOS BALANCE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES / ACTA GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR - MUNICIPIO DE SANTA CRUZ DE MOMPÓX (21 DE JUNIO DE 2016)" (Ver Anexo 11), en la que además de actualizar el catastro de suscriptores, se realizó cruce con la base de datos de "Industria y Comercio" del municipio y se realizó

jornada pedagógica con los suscriptores comerciales identificados, obteniéndose los resultados mostrados en el oficio en referencia, es decir, 60 Suscriptores en Uso Comercial del Servicio de Acueducto, 57 Suscriptores en Uso Comercial del Servicio de Alcantarillado y 52 Suscriptores en Uso Comercial del Servicio de Aseo, lo que además permitió establecer el valor de las contribuciones de estos suscriptores.

Ahora bien, el oficio indica claramente la imposibilidad de aplicar "retroactividad" en el cobro de la tarifa a los suscriptores catalogados como "comerciales" y por tal razón sólo hasta la facturación de Julio de 2016 se podrá aplicar la nueva clasificación, dejando clara la necesidad de informar al Comité Permanente de Estratificación.

SEXTO.- El 23 de Agosto de 2016, el Municipio de Mompox, radicó ante la Gobernación de Bolívar las Cuentas de Cobro de Subsidios correspondientes a los meses de Junio de 2016 (Ver Anexo 12) y, Julio de 2016 (Ver Anexo 13), en los que se evidencia la entrada en la facturación a partir de Julio de 2016 de los suscriptores en Uso Comercial, tal y como se había convenido con la Gobernación en el acta del 21 de Junio de 2016 (Anexo 10). Es importante recalcar que hasta ése momento y atendiendo los procedimientos establecidos no se tenía registro de los suscriptores comerciales, no obstante y dentro del proceso de organización de los Servicios Públicos Domiciliarios que adelanta la Administración Municipal 2016 - 2019, fueron atendidas las observaciones de la Gobernación de Bolívar, entre otras cosas por considerarse que contribuyen notablemente a la mejoría en la Administración, Operación y Funcionamiento de los Servicios Públicos Domiciliarios en el territorio municipal.

SÉPTIMO.- La jurisprudencia y filosofía de que trata la Ley 1176 / 2007 especialmente en el literal d del artículo 4º "Certificación de los Distritos y Municipios" conlleva a la "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo" esto es, garantizar que los principios de subsidiaridad y redistribución del ingreso se apliquen en el marco de los servicios públicos domiciliarios, aspecto que para la vigencia 2015 fue acatado por el municipio, como quiera que es evidente la inexistencia de los suscriptores 5, 6 y los Usos Comercial e Industrial (tal y como se ha venido evidenciando en el presente documento), por tanto no existiría violación a la norma si tenemos en cuenta su alcance.

OCTAVO.- Finalmente, acudiendo a los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa a que se refiere el numeral 11 del C.P.A.C.A., del cual la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ha sido y es de manera "garante" objetivo cumplidor.

NOVENO.- El principio de favorabilidad consagrado en el artículo 29 de la Constitución Nacional, debe aplicarse, como regla general, en los procesos disciplinarios y administrativos adelantados por las autoridades administrativas, salvo en aquellas materias que por su especial naturaleza no resulten compatibles con él, como es el caso, por ejemplo, "de las disposiciones en que se decide sobre sanciones a imponerse por violación de las disposiciones sobre política económica. En el caso sometido a estudio derivado de la expedición de la Resolución SSPD 20164010052645 de fecha 30/09/2016 observamos que en otros momentos se le ha dado aplicación a los conceptos técnicos por ustedes emitidos, antes enunciados, para el juzgamiento de las conductas de los eventuales infractores de las normas sobre Servicios Públicos Domiciliarios, lo que ha permitido CERTIFICAR al Municipio, sin embargo en el caso en estudio NO se le da aplicación a estos mismos conceptos, por ello, para dar cumplimiento al mandato constitucional y aplicación al principio de favorabilidad, basta con que en el momento de definir administrativamente la o las sanciones procedentes respecto de cada uno de los correspondientes infractores de las normas sobre servicios públicos domiciliarios, se dé aplicación a los conceptos técnicos que resultan más favorables para nuestro caso.

DECIMO.- el artículo 365 de nuestra norma rectorá prevé:

"Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional"

DECIMO PRIMERO.- Ustedes como Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios analizaron la información que este municipio viene reportando en el Sistema Único de Información (SUI) las acciones que hemos adelantado para que nuestro municipio logre la certificación, con las cuales ustedes pueden evidenciar que estamos cumpliendo cabalmente con ello, en la búsqueda de un resultado positivo del proceso de certificación para la administración del Sistema General de Participaciones (SGP) del sector de Agua Potable y Saneamiento Básico del Municipio de Santa Cruz de Mompox.

DECIMO SEGUNDO.- Traigo a colación la disposición que ordena a las autoridades administrativas la extensión de los efectos de sus propios pronunciamientos (conceptos técnicos) que avalan la certificación a los Municipios que se hallen en la misma situación técnica y jurídica en ella decidida, con base en lo siguiente: 1. Las autoridades administrativas sólo pueden ejercer las funciones atribuidas por la Constitución y la ley (CP 121) en la forma allí prevista (CP 123,2). Igualmente, la fundón administrativa tiene por objeto el servicio de los intereses generales y se adelanta con fundamento en reglas de

igualdad -entre otras- (CP 209), que implica un deber de trato igualitario a las personas en el reconocimiento y protección de sus derechos. 2. Al establecerse para las autoridades administrativas el deber legal de extensión de los conceptos en este caso, que reconocen un derecho, tales autoridades deben proceder a la aplicación de tales precedentes administrativos, en desarrollo del principio de igualdad en el trato debido a los ciudadanos por las autoridades, y en observancia del propio principio de legalidad que basa tal deber de cumplimiento en la voluntad del Legislador.

DECIMO TERCERO.- *El principio de favorabilidad constituye un elemento fundamental del debido proceso que no puede desconocerse. El carácter imperativo del inciso segundo del artículo 29 de la Carta no deja duda al respecto. Así, en el caso que nos ocupa, solicitamos se le dé aplicación a los fundamentos que se aplicaron a otros Municipios que se encontraban en nuestra misma situación técnica y jurídica, y sin embargo fueron CERTIFICADOS, tratándose de la aplicación del principio de favorabilidad en materia administrativa, no cabe hacer distinción entre normas sustantivas y normas procesales, pues el texto constitucional no establece diferencia alguna que permita un trato diferente para las normas procesales."*

2.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20165290795212, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se remitieron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

2.3.1. Copia de la Resolución No. SSPD 20164010052645 del 30 de septiembre de 2016.

2.3.2. Copia del Acuerdo No. 03 del 5 de marzo de 2013, por medio del cual se aprobaron los subsidios y las contribuciones para la vigencia 2014.

2.3.3. Copia del oficio del 30 de abril de 2016 por medio de la cual la Alcaldía de Mompox informó al Grupo de Certificaciones e información de esta Superintendencia, que el Acuerdo No. 003 de 2013 se somete a lo preceptuado en el parágrafo 1º del Artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

2.3.4. Certificaciones del Secretario de Plenación y del Subsecretario de Servicios Públicos en los que hace constar que en el Municipio de MOMPOX no existen predios en los estratos 4, 5, 6 ni los usos industrial y comercial, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 044 de 2008.

2.3.5. Copia del Decreto No. 044 del 7 de febrero de 2008, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana en el Municipio.

2.3.6. Copia de los conceptos de la Oficina Asesora Jurídica de esta Superintendencia Nos. 15 de 2012 y 25 de 2013.

2.3.7. Copia de la Resolución No. SSPD 20164010031265 del 3 de agosto de 2016.

2.3.8. Acta de la reunión del 21 de junio de 2016 realizada entre la Gobernación de Bolívar y el Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPOX.

2.3.9. Copia de la Resolución No. 040214-02 del 2 de febrero de 2014 por medio del cual se adoptó la estructura tarifaria de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el 2014.

2.3.10. Copia del Acuerdo No. 07 del 10 de diciembre de 2015, por medio del cual se aprobaron los subsidios y las contribuciones para las vigencias 2016 a 2020.

2.3.11. Copia del oficio del 19 de agosto de 2016 en el cual la Alcaldesa Municipal de MOMPOX remite la información a la Gobernación de Bolívar sobre el cumplimiento a los compromisos adquiridos en el acta señalada en el numeral 2.3.8. de este acápite.

2.3.12. Proyección del balance de subsidios y contribuciones para el 2016.

2.3.13. Copia del oficio del 23 de junio de 2016 en el cual la Alcaldesa Municipal de MOMPOX solicita al DANE apoyo en el proceso de revisión general de la estratificación urbana y rural.

2.3.14. Copia del oficio del 19 de agosto de 2016 en el cual la Alcaldesa Municipal de MOMPOX solicita a la Gobernación de Bolívar los subsidios para agua potable y saneamiento básico correspondientes a junio y julio de 2016.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Argumentos expuestos el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya."

La recurrente afirma que en la zona urbana del municipio todos los predios son residenciales, sin embargo, en una reunión sostenida en el 2016 con la gobernación de Bolívar, ésta solicitó revisar el registro de usuarios para determinar la existencia de predios en el uso comercial; como resultado de ello se encontró 60 predios en el uso comercial para el servicio de acueducto, 57 para alcantarillado y 52 para aseo. Indica que la facturación no es retroactiva, y por ello las contribuciones a dichos usuarios se les empezó a cobrar en la facturación de julio de 2016.

Afirma, que en el 2015 no existía en el registro de usuarios la clasificación de predios en el uso comercial y por dicha razón el Acuerdo No. 03 de 2013 no señaló las contribuciones para estos usuarios. Solicita se apliquen los principios de favorabilidad administrativa, igualdad y favorabilidad puesto que para el Municipio de Córdoba-Bolívar se expidió la certificación con la Resolución No. SSPD 20164010031265 del 3 de agosto de 2016, y allí se afirmó que el Acuerdo No. 008 de 2014 no señalaba contribuciones para los estratos 5 y 6, sin embargo revisado el formato REC 1A2015 se encontró que dichos estratos no existen en el municipio, en consecuencia, solicita se revise el formato en mención para determinar el cumplimiento del requisito para el Municipio de MOMPÓX.

En relación con lo anterior, este Despacho aclara que el citado Acuerdo No. 03 del 5 de marzo de 2013, reportado por el Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX el 2 de mayo de 2016, efectivamente estableció un porcentaje de aporte solidario para el uso comercial en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, por lo que no es cierta la afirmación del recurrente en su escrito de reposición al indicar que dicho porcentaje no fue señalado. Claramente, en el mencionado acto administrativo puede leerse lo siguiente:

ACUERDO					
ARTÍCULO PRIMERO: Subsidios a la población de menores ingresos del municipio de Santa Cruz de Mompox, Bolívar, para que puedan pagar las tarifas de los Servicios Públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo. De igual manera establece el porcentaje de contribuciones para los usuarios comerciales e industriales localizados en el municipio de Santa Cruz de Mompox.					
ARTÍCULO SEGUNDO: Se aplicarán subsidios y contribuciones de la siguiente forma:					
SERVICIO	ESTRATO	SUBSIDIOS		CONTRIBUCIÓN	
		CARGO FIJO	CONSUMO	CARGO FIJO	CONSUMO
ACUEDUCTO	Estrato Uno (1)	40%	40%	0%	0%
	Estrato Dos (2)	15%	15%	0%	0%
	Estrato Tres (3)	5%	5%	0%	0%
	OFICIAL	0%	0%	0%	0%
	COMERCIAL	0%	0%	40%	40%
	INDUSTRIAL	0%	0%	40%	40%
ALCANTARILLADO	Estrato Uno (1)	40%	40%	0%	0%
	Estrato Dos (2)	15%	15%	0%	0%
	Estrato Tres (3)	5%	5%	0%	0%
	OFICIAL	0%	0%	0%	0%
	COMERCIAL	0%	0%	40%	40%
	INDUSTRIAL	0%	0%	40%	40%
ASEO	Estrato Uno (1)	40%	40%	0%	0%
	Estrato Dos (2)	15%	15%	0%	0%
	Estrato Tres (3)	5%	5%	0%	0%
	OFICIAL	0%	0%	0%	0%
	COMERCIAL	0%	0%	40%	40%
	INDUSTRIAL	0%	0%	40%	40%
	GRAN PRODUCTOR	0%	0%	50%	50%
ARTÍCULO TERCERO: Los recursos necesarios para subsidiar las tarifas de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo será el resultado de multiplicar el número de suscriptores por la tarifa de cada servicio clasificados en su correspondiente estrato por el porcentaje a subsidiar y se deben cancelar con cargo al presupuesto del municipio de Santa Cruz de Mompox con los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP), Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, a través del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos establecido en el municipio.					
ARTÍCULO CUARTO: Facítese al Alcalde para suscribir convenio administrativo con la Empresa Servimompox a efectos de dar cumplimiento a lo preceptado en el presente acuerdo.					

Sobre este punto el Despacho encuentra pertinente advertir que, a través de la estratificación se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además pagar los costos propios de los servicios públicos de los cuales son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, la Ley 1450 del 16 de junio del 2011, determinó unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el acto

administrativo, además de señalar que dichos factores aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco años.

De esta manera, esta Superintendencia en el presente proceso de certificación dio aplicación de lo dispuesto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, el cual exige que los acuerdos municipales reportados por los municipios deben estar conformes con los porcentajes de subsidios y aportes definidos en la Ley 1450 de 2011, cuyo artículo 125 establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2o de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).

(...)” (Subrayado fuera de texto)

Así las cosas, al proceder con el análisis del Acuerdo No. 03 del 5 de marzo de 2013, expedido por el Concejo Municipal de SANTA CRUZ DE MOMPÓX, este Despacho encontró que en dicho acuerdo fue fijado un porcentaje de aporte solidario de 40% para el uso comercial en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, siendo este inferior al mínimo de 50% establecido el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

En relación con lo anterior, y en respuesta a lo indicado por el municipio recurrente en su escrito de reposición, este Despacho reitera que el Decreto 1077 del 2015 dispone que el requisito en discusión se cumple sí y solo sí, el ente territorial reporta en el SUI “(...) el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011”. (Subrayado fuera de texto).

En consecuencia, con independencia de que en el Municipio existan o no predios pertenecientes a determinados estratos o usos, si el Consejo Municipal procede a definir los porcentajes de subsidio o aportes solidarios correspondientes, estos en todo caso deberán determinarse de conformidad con los porcentajes mínimos establecidos en la Ley. Así, en el presente proceso resultó evidente que en el Acuerdo Municipal No. 03 del 5 de marzo de 2013, expedido por el Consejo Municipal de SANTA CRUZ DE MOMPÓX y que aplicó para la vigencia 2015, fue definido un porcentaje de aporte solidario para el uso comercial por debajo del porcentaje mínimo exigido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, por lo que el requisito en cuestión se encuentra incumplido. Así, no resultan de recibo las afirmaciones del recurrente en el sentido de justificar el incumplimiento del requisito en la no existencia de usuarios en la clasificación de predios en el uso comercial.

Por otra parte, solicita la recurrente que se analice el Acuerdo No. 03 de 2013 tal como se hizo con la información que reportó el Municipio de CÓRDOBA – BOLÍVAR y se ampara en los principios de igualdad, legalidad y favorabilidad; pues bien, este despacho advierte que los procesos de certificación a cargo de esta Superintendencia se adelantan con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad. la función pública señalados en el Artículo 3º de la Ley 1437 de 2011, así como el principio al debido proceso señalado en el Artículo 29 de la Constitución Política.

En virtud de lo anterior, el Acuerdo No. 008 de 2014 reportado por el Municipio de CÓRDOBA **no** contempla las contribuciones para los estratos 5 y 6, pero verificado el SUI se encontró que dichos estratos no existen en el Municipio por lo cual es válido que el Concejo Municipal no les hubiere definido dichos sobrepagos, pero el caso de SANTA CRUZ DE MOMPÓX es diferente, debido a que el Acuerdo No. 03 de 2013 **SÍ** señaló un porcentaje de contribución para el uso comercial y es evidente que dicho porcentaje, por lo expuesto líneas arriba, no observó el mínimo establecido en el Artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, por lo que su situación resulta muy diferente a la aludida en relación con el Municipio de Córdoba.

De conformidad con lo anterior, no son de recibo para este Despacho las afirmaciones del recurrente en relación con el requisito relacionado con el acuerdo de aprobación de porcentajes de subsidio y aportes solidarios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, por lo que el recurso interpuesto no prospera y la resolución recurrida será confirmada.

En virtud de lo anterior, este despacho,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010052645 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

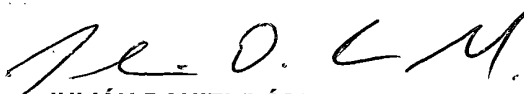
ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución a la Alcaldesa del Municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓX del Departamento de BOLÍVAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Gobernador del Departamento de BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: María Eugenia Sierra Botero - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600925E