



GD-F-008 V.9

Página 1 de 13

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010011005 DEL 11/05/2015

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición” EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR, es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios públicos a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP - APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debía ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A.; recurso que se resuelve en esta Resolución.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010064455, del 26 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, departamento de BOLÍVAR, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 6° y 7° del Decreto 1484 de 2014:

1) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complementa o sustituya.

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podía:

a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010064455, del 26 de diciembre de 2014.

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010064455, se envió citación al señor alcalde del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, departamento de BOLÍVAR, mediante el oficio No. SSPD 20144010808261, del 26 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el 5 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

En atención a que el alcalde municipal no compareció a notificarse personalmente de la Resolución No. SSPD 20144010064455, se envió el aviso mediante radicado No. SSPD 20154010046361. Sin embargo mediante documentación radicada en esta entidad con el No. SSPD 20155290087112 del 25 de febrero del año en curso, la secretaria del despacho del alcalde municipal le manifestó a esta entidad que no había llegado la copia completa de la Resolución No. SSPD 20144010064455, pues señala que llegó copia de dos de las tres páginas del documento.

El señor JOSÉ ORLANDO ROJAS, en su calidad de alcalde del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR, mediante documento radicado en esta entidad bajo los Nos. SSPD 20155290114652 del 11 de marzo y 20158100135442 del 16 de marzo de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010064455.

En atención a lo dispuesto por el artículo 72 de la Ley 1437 de 2011, que señala *"Sin el lleno de los anteriores requisitos no se tendrá por hecha la notificación, ni producirá efectos legales la decisión, a menos que la parte interesada revele que conoce el acto, consienta la decisión o interponga los recursos legales"*, la Superintendencia puede establecer que con la presentación del recurso de reposición que se resuelve, la Alcaldía de Mompós conoció el contenido de la Resolución No. SSPD 20144010064455 del 26 de diciembre de 2014, y como consecuencia de ello se tiene como notificada por conducta concluyente.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con los Nos. SSPD 20155290087112 y 20158100135442, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"1. Que el municipio nunca fue notificado o al menos no se recibió comunicación donde se informara sobre la citación para notificación personal. Se recibió aviso de notificación radicado bajo el número 20154010046361 del 2015 – 02 – 16 recibido en estas oficinas el día 24 de febrero de 2015.

2. Que revisada la parte de los considerandos en el numeral 2 de la precitada resolución que textualmente expresa – En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliados de acueducto, alcantarillado y aseo, el municipio no cumplió por cuanto.

Reportó al SUI el acuerdo No. 011 del 10 de Julio de 2013 por el cual se aprobó el porcentaje de subsidios y contribuciones pero este acto administrativo no señaló las contribuciones a los estratos 5 y 6 y comercial pero dichos porcentajes no atienden a los mínimos señalados en la Ley 1450 de 2011. Por lo tanto se requirió al alcalde municipal mediante el auto de pruebas No. 20144010018476 del 17 de octubre de 2014 para que allegare una certificación del secretario de planeación o el que haga sus veces en la que conste la existencia de usuarios en los estratos 5, 6 e industrial en el municipio de Santa Cruz

de Mompós, del departamento de bolivar en el 2013 en respuesta al requerimiento antes mencionado el alcalde municipal mediante el oficio numero SSPD 20145290629382 de 12 de noviembre de 2014 remitió una certificación del subsecretario de planeación e infraestructura, en la que consta la no existencia de usuarios de los estratos 5, 6 e industrial, además señala la existencia de 25 predios en el uso comercial. En consecuencia, dado que en el acuerdo No. 011 el (sic) 2013, se fijó el 40% de contribución para el uso comercial, este documento no se puede tener en cuenta como válido para acreditar el requisito, puesto que el mínimo establecido en la Ley 1450 de 2011, corresponde al 50%.

Reportó al SUI el formato "Balance subsidios y Contribuciones de la vigencia 2013 solo con información del servicio de acueducto.

Al respecto me permito precisar

a. Que si bien es cierto que el acuerdo contiene el porcentaje de contribuciones del 40% para estrato comercial es una situación que es de conocimiento de la Procuraduría General de La Nación puesto que el Concejo Municipal no aprobó el acuerdo para la vigencia 2012 y en su defecto aprobaron para la vigencia 2013, tal cual como se encuentra reportado. Como alcalde municipal y en su debido momento interpuse la queja ante la Procuraduría Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

b. Que el municipio fue certificado para la vigencia 2012 mediante la resolución SSPD 20134010045935 del 12/11/2013 habiendo reportado el acuerdo 011 de 2013 ya que el ente territorial no contaba con el acuerdo para la vigencia 2013, el mismo que hoy la Superintendencia de Servicios Públicos no acepta.

Según lo establecido por el Decreto 1639 de 2013 en su Artículo 3°: Criterios generales para entidades territoriales de categorías 4, 5 Y 6. Para los procesos de certificación anual que se adelantarán respecto de las vigencias 2012, 2013 Y 2014, los municipios de categorías 4, 5 Y 6 de acuerdo con los aspectos previstos en el artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y los requisitos señalados en el artículo 9 del Decreto 1040 de 2012, deberán acreditar el cumplimiento de los siguientes criterios:

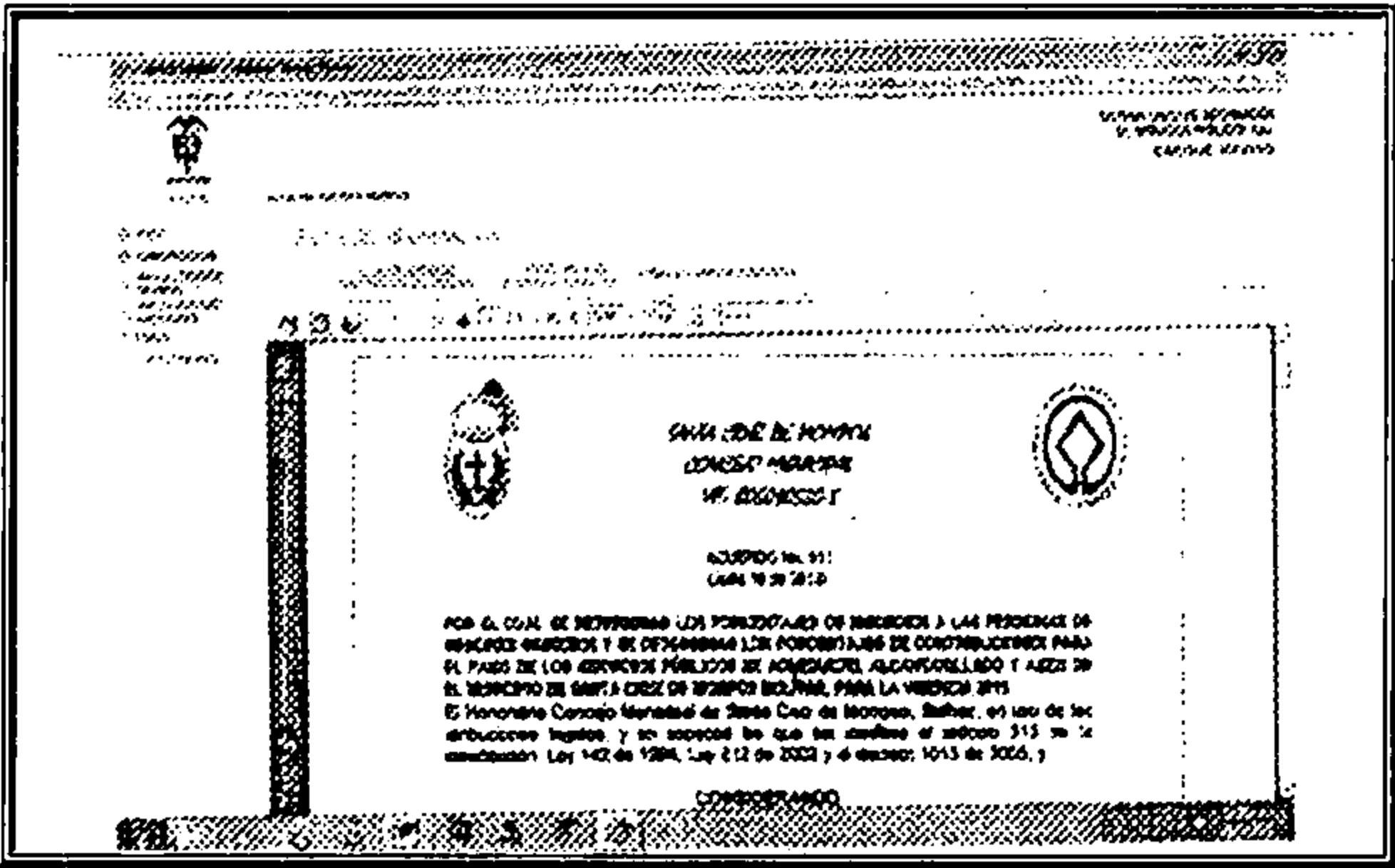
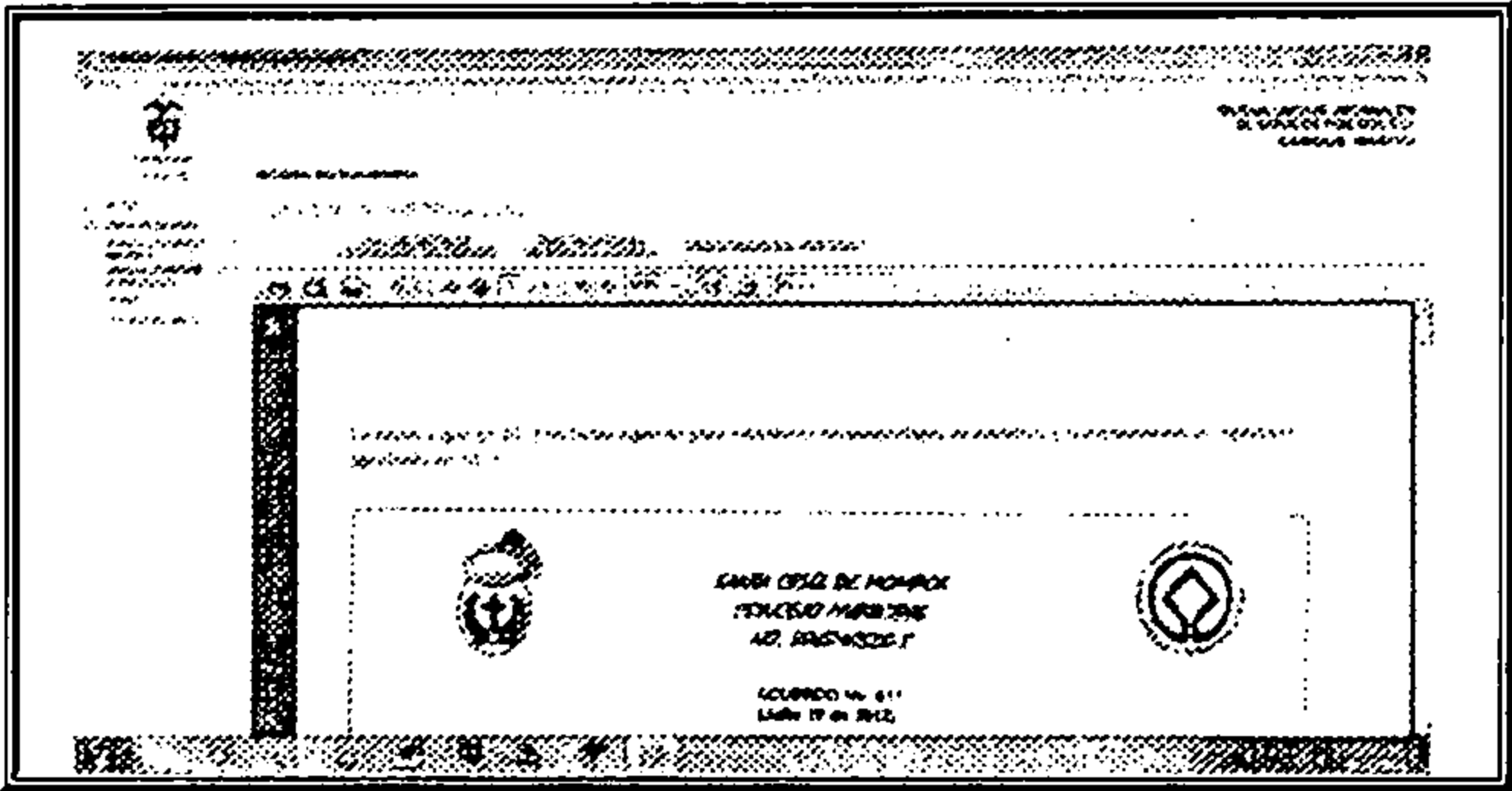
ASPECTO	CRITERIO
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo	<p>(i) Reporte al SUI del Acuerdo Municipal de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complementa o sustituya.</p> <p>En caso de no poder acreditar el criterio de la forma descrita, podrá:</p> <p>a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o</p> <p>b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar</p> <p>La información del literal b) en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y electrónico.</p>

De igual manera según lo establecido por el Decreto 1484 de 2014 en su Artículo 6°. Requisitos generales para los municipios y distritos. Para los municipios y distritos de todas las categorías se verificará cada año, empezando con la vigencia 2013 la cual será evaluada en el año 2014, y así sucesivamente el cumplimiento de los requisitos que se establecen a continuación:

Aspecto	Requisitos VIGENCIA 2013
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	<p>(i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complementa o sustituya.</p> <p>En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:</p> <p>a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o</p> <p>b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar</p> <p>La información del literal b) en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y electrónico.</p>

Como se puede evidenciarse existen dos elementos subsidiarios con el cual se puede cumplir el requisito, lo preocupante del asunto es porque la Superservicios durante diecisiete meses no se pronunció al respecto, ni en el auto de pruebas se hizo referencias al acuerdo, puesto que el mismo fue

reportado el 2013-07-23 para certificar la vigencia 2012 y el 29-05-2014 para certificar la vigencia 2013 muy a pesar de haber hecho la observación en la parte superior del acuerdo la cual se lee textualmente "En razón a que en 2012 no hubo acuerdo para establecer los porcentajes de subsidios y contribuciones se reporta el aprobado en 2013. Ver print



c. En lo relacionado al "Balance subsidios y Contribuciones de la vigencia 2013 me permito demostrar que tal afirmación no es cierta puesto que existen reportados tres pagos para cada uno de los servicios lo cual obedece a que el municipio había sido descertificado para la vigencia 2011 y los recursos fueron girados al Departamento de Bolívar, quién durante la vigencia 2013 no realizó ningún pago de subsidios al Prestador SERVIMOMPOX hoy en liquidación. Como tampoco realizó inversión alguna haciendo la devolución de los dineros al Municipio de Santa Cruz de Mompox el día 19 del mes de Febrero de 2014 por un valor de SETECIENTOS TREINTA Y NUEVE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL QUINIENTOS NOVENTA PESOS (\$739.253.590) (ver certificación expedida por el Tesorero Municipal), información que puede verificarse en la Secretaría del Habitad de la Gobernación de Bolívar.

Nótese los movimientos dentro del formato Código 1 Servicio de Acueducto
Código 2 Servicio de Alcantarillado y Código 3 Servicio de Aseo

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

PETICIÓN

PRIMERO: Solicito de manera muy respetuosa a la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo y amparado en los recursos de ley (reposición) autorizar a quién corresponda revocar la resolución SSPD 20144010064455 DEL 26-12-2014 "Por la cual se decide la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP - APSB, correspondiente a la vigencia 2013 Y la decisión tomada en la misma Teniendo en cuenta las pruebas y las explicaciones dadas por el ente territorial. Y en consecuencia proceder a certificar el municipio de Santa Cruz de Mompox Bolívar".

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con los Nos. SSPD 20155290114652 y 20158100135442 de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Pantallazo de la información reportada en el formato "Balance subsidios y Contribuciones de la vigencia 2013".

3.3.2. Pantallazos del cargue al SUI del formato de Balance de Subsidios y Contribuciones.

3.3.3. Certificado expedido por el Subsecretario financiero del municipio de Mompós que acredita el pago de recursos por concepto de subsidios.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010064455 de 2014

El recurrente señala que no recibió la citación a notificación personal de la Resolución que lo descertificó en la administración de los recursos del SGP - APSB de la vigencia 2013. Al respecto me permito aclararle que mediante el oficio con el No. SSPD 20144010808261 del 26 de diciembre, enviado el 5 de enero de 2015, se envió la citación para notificarse personalmente de la Resolución 20144010064455, tal como se presenta a continuación:



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20144010808261

Fecha: 2014-12-26

Página 1 de 1

NT-F-001 V.2

Bogotá, D.C.

Señor
JOSÉ ORLANDO ROJAS
Alcalde Municipal
ALCALDÍA MUNICIPAL DE SANTA CRUZ DE MOMPÓS
Palacio Municipal
Santa Cruz de Mompós - Bolívar

Asunto: Citación a notificación personal Resolución No. SSPD 20144010064455, del 26 de diciembre de 2014.

Expediente: 20094011365080186A.

Respetado señor alcalde:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 68 del Código del Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, me permito citarlo para que comparezca a la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, ubicada en Bogotá, en la Carrera 18 No. 84-35, 5° piso, de 7:00 a.m. a 4:00 p.m., a fin de que le sea notificada personalmente la Resolución No. SSPD 20144010064455, del 26 de diciembre de 2014.

Si usted no se presenta a notificarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de envío de este oficio, con fundamento en lo previsto en los artículos 67 y 68 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se procederá a surtir la notificación por aviso con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 69 del Código en mención.

Para la notificación personal por favor portar el documento de identificación personal y el que lo acredite como alcalde, con la carta de autorización o poder para notificarse si es del caso.

Atentamente,

JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo



Proyectó: Vladimir Luna Anaya - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Irina Margarita Amin David- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 20094011365080186A

En atención a que el alcalde municipal de Mompós, no compareció para notificarse personalmente de la Resolución que decide el proceso de certificación, la Superintendencia envió la notificación por aviso mediante el radicado No. SSPD 20154010046361 del 16 de febrero de 2015.

Adicionalmente la correspondencia ha sido enviada con el mismo destinatario y a la misma dirección que en oportunidades anteriores, y de todos ellos se cuenta con certificado de entrega como es el caso de los oficios con los Nos. SSPD 20134010776911, 20134010276611 y 20134010013931.

De conformidad con lo anterior se puede establecer que la Superintendencia ha dado cumplimiento a las obligaciones legales en materia de notificación y publicidad de los actos administrativos.

4.1. Argumentos expuestos sobre el aspecto relacionado con la aplicación de la metodología señalada por el Gobierno Nacional, para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones.

- Reporte al SUI del formato del Acuerdo Municipal que establece los porcentajes de subsidios y contribuciones

El municipio manifiesta que si bien es cierto que el Acuerdo Municipal 011 de 2013 no aprobó el porcentaje de contribuciones para los usuarios comerciales, este es un tema que concierne a la Procuraduría General de la Nación, adicionalmente manifiesta que el Concejo Municipal de Mompós no aprobó el Acuerdo Municipal para la vigencia 2012, que cargó al Sistema Único de Información – SUI, el Acuerdo Municipal 011 de 2013, y que en los anteriores procesos la Superintendencia tomó como acreditado este requisito por lo que no comprenden porqué en esta vigencia se tuvo como no acreditado.

En cuanto al primer argumento presentado por el municipio me permito aclarar que con independencia la responsabilidad disciplinaria que puedan llegar a generar la expedición del Acuerdo Municipal 011 de 2013, el proceso de certificación exige el cumplimiento de cada uno de los requisitos establecidos en el Decreto 1484 de 2014.

Al respecto la Oficina Asesora Jurídica de esta entidad se ha pronunciado de la siguiente en los siguientes términos:

"es función del Alcalde municipal o distrital, definir los criterios a partir de los cuales se asignarán los recursos destinados a los subsidios, mientras que corresponde a las empresas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios, realizar los estudios que permitan determinar los requerimientos anuales de subsidios para cada servicio que presten, los cuales deben ser tenidos en cuenta en la preparación del anteproyecto de presupuesto municipal.

Esto significa, que los criterios de asignación de los subsidios se reflejan en el proyecto de Acuerdo del Presupuesto Municipal que debe ser discutido y aprobado por el Concejo Municipal, a través del cual se otorgarán los subsidios a los usuarios de los servicios públicos.

De acuerdo con lo señalado, las funciones de los alcaldes y de los concejos municipales y distritales, aunque son complementarias, se encuentran delimitadas, pues mientras se encuentra a cargo de los alcaldes, definir los criterios con los cuales deberán asignarse los recursos destinados a sufragar los subsidios, corresponde a los cuerpos colegiados otorgar los subsidios y determinar el porcentaje de aporte solidario necesario para equilibrar el valor faltante entre subsidios y contribuciones.

De conformidad con lo anterior, la labor a cargo de las autoridades municipales o distritales, esto es, de los alcaldes y concejos municipales en este aspecto, es una labor mancomunada, que requiere de la participación conjunta de los dos actores, dentro de los deberes funcionales que la constitución y la ley, ha otorgado a cada uno de ellos."

Esto permite establecer que los municipios y distritos tienen la obligación de actuar de manera coordinada para dar pleno cumplimiento a las obligaciones legales, como es en este caso la expedición de los Acuerdos Municipales que establecen los porcentajes de subsidios y contribuciones.

La Superintendencia verificó el cargue del Acuerdo Municipal vigente en la vigencia objeto de revisión, para el caso de la vigencia 2013, se analizó el contenido del Acuerdo Municipal 011 del 10 de julio de 2013, que dispuso lo siguiente:

ACUERDO

ARTÍCULO PRIMERO: Subsidiarse a la población de menores ingresos del municipio de Santa Cruz de Mompox, Bolívar, para que puedan pagar las tarifas de los Servicios Públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo. De igual manera establezcase el porcentaje de contribuciones para los usuarios comerciales localizados en el municipio de Santa Cruz de Mompox.

ARTÍCULO SEGUNDO: Se aplicarán subsidios y contribuciones de la siguiente forma:

SERVICIO	ESTRATO	SUBSIDIOS		CONTRIBUCION	
		CARGO FUO	CONSUMO	CARGO FUO	CONSUMO
ACUEDUCTO	BAJO-BAJO (1)	70%	70%	0%	0%
	MEDIO BAJO (2)	40%	40%	0%	0%
	BAJO (3)	15%	15%	0%	0%
	CUATRO (4)	0%	0%	0%	0%
	CINCO (5)	0%	0%	40%	40%
	SEIS (6)	0%	0%	50%	50%
	OFICIAL	0%	0%	0%	0%
	COMERCIAL	0%	0%	40%	40%
	INDUSTRIAL	0%	0%	40%	40%
ALCANTARILLADO	BAJO-BAJO (1)	70%	70%	0%	0%
	MEDIO BAJO (2)	40%	40%	0%	0%
	BAJO (3)	15%	15%	0%	0%
	CUATRO (4)	0%	0%	0%	0%
	CINCO (5)	0%	0%	40%	40%
	SEIS (6)	0%	0%	50%	50%
	OFICIAL	0%	0%	0%	0%
	COMERCIAL	0%	0%	40%	40%
	INDUSTRIAL	0%	0%	40%	40%
ASEO	BAJO-BAJO (1)	70%	70%	0%	0%
	MEDIO BAJO (2)	40%	40%	0%	0%
	BAJO (3)	15%	15%	0%	0%



SANTA CRUZ DE MOMPON
CONCEJO MUNICIPAL
MT. 806010520-5



CUATRO (4)	0%	0%	0%	0%
CINCO (5)	0%	0%	40%	40%
SEIS (6)	0%	0%	50%	50%
OFICIAL	0%	0%	0%	0%
PEQUEÑO PRODUCTOR	0%	0%	30%	30%
GRAN PRODUCTOR	0%	0%	70%	70%

ARTÍCULO TERCERO: Los recursos necesarios para subsidiar las tarifas de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo será el resultado de multiplicar el número de suscriptores por la tarifa de cada servicio clasificados en su correspondiente estrato por el porcentaje a subsidiar y se deben cancelar con cargo al presupuesto del municipio de Santa Cruz de Mompox con los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones (Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico) a través del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos establecido en el municipio.

ARTÍCULO CUARTO: El presente acuerdo rige a partir de su sanción y publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

Dado en el Honorable Concejo Municipal de Santa Cruz de Mompox Bolívar, a los diez (10) días del mes de julio de 2013.

DEIMER JOSÉ ECHAVEZ GALVÁN
Presidente H. Concejo Municipal

LUZ MARINA DELGADO RIVAS
Secretaria H. Concejo Municipal

Como se puede observar el Acuerdo Municipal fijó contribuciones para los suscriptores de estratos 5, 6, industrial y comercial, unos porcentajes de contribución que no cumplen con los porcentajes mínimos establecidos en la Ley 1450 de 2011. Por ello mediante auto de pruebas No. SSPD 20144010018476 del 17 de octubre de 2014 se ofició al municipio de Mompos para que aclarara si en el municipio existían suscriptores de los estratos 5, 6, industrial y comercial.

Mediante documentación radicada en esta entidad con el No. SSPD 20145290629382 del 12 de noviembre de 2014 el municipio remitió el siguiente certificado:



Ahora bien, tal como lo señala el Decreto 1484 de 2014, la Superintendencia tiene la obligación de analizar el cumplimiento de este requisito, con la verificación de que el Acuerdo Municipal reportado al SUI, se ajuste a lo establecido por la Ley 1450 de 2011, que al respecto señala lo siguiente:

"Artículo 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%)." Subrayado fuera de texto

Como se puede apreciar el municipio acreditó que para la vigencia 2013, existieron 25 suscriptores comerciales, y por ello el Acuerdo Municipal No. 011 de 2013, debía establecer un porcentaje mínimo del 50% de contribuciones para estos suscriptores, sin embargo este Acuerdo fijó el 40% para estos usuarios, con lo cual se evidencia que se incumplió con lo dispuesto por el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011. Por lo anterior, esta Superintendencia determinó que el Acuerdo Municipal cargado al SUI no permite la acreditación del requisito objeto de análisis.

Por otra parte el municipio manifiesta que con el cargue de este Acuerdo Municipal el municipio había sido acreditado en vigencias anteriores, por lo cual se verificará el análisis realizado en las vigencias 2012 y 2011:

A) Vigencia 2011

En esta vigencia el municipio de Mompos fue descertificado por el incumplimiento del cuarto requisito conforme se evidencia en la Resolución No. SSPD 20124010043135 del 28 de diciembre de 2012, en la que se realizó el siguiente análisis:

Que al evaluar la información reportada por el municipio de MOMPOS - BOLIVAR en el SUI se observo lo siguiente respecto al cumplimiento de el artículo 2º del Decreto 1629 de 2012:

CRITERIO	OBSERVACIONES	CUMPLE
REPORTE AL FUT DE LAS CATEGORÍAS DE INGRESOS Y GASTOS DEL 2011 DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO.	NO APLICA	SI
REPORTE AL SISTEMA ÚNICO DE INFORMACIÓN (SUI), DE LA CREACIÓN DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS MEDIANTE ACTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL O DISTRITAL.	REPORTÓ EN EL FORMATO "CREACIÓN DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS - FSRI PDF" DEL SUI, EL 10 DE JUNIO DE 2009, EL ACUERDO No. 2 DEL 30 DE JUNIO DE 2005, POR MEDIO DEL CUAL SE CREO EL FSRI.	SI
REPORTE AL SISTEMA ÚNICO DE INFORMACIÓN (SUI), DEL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE ADOPTA LA ESTRATIFICACIÓN URBANA.	REPORTÓ EN EL FORMATO DECRETO DE ADOPCION DE LA ESTRATIFICACIÓN DEL SUI EL 27 DE JUNIO DE 2009, FI DECRETO No. 044 DEL 07 DE FEBRERO DE 2008.	SI
REPORTE AL SISTEMA ÚNICO DE INFORMACIÓN (SUI) DEL ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA LA VIGENCIA 2010 O EL ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO PARA LA VIGENCIA 2011.	REPORTÓ, EL 31 DE AGOSTO DE 2012, UNA CERTIFICACION SOBRE UN CONVENIO SUSCRITO CON LA EMPRESA AGUAS DE BOLIVAR, DOCUMENTO QUE NO CORRESPONDE CON LO REQUERIDO. DURANTE EL PERIODO PROBATORIO NO ALLEGO EL EL ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACION DE PORCENTAJES DE SUBSIDIOS Y APOORTE SOLIDARIO APLICABLE A LA VIGENCIA 2011 O 2012, EXPEDIDO DE ACUERDO A LO SEÑALADO EN EL DECRETO 1013 DE 2006, Y EL ACUERDO MUNICIPAL POR MEDIO DEL CUAL SE APROBÓ EL PRESUPUESTO PARA LA VIGENCIA 2011 O 2012, DONDE CONSTE LA APROPIACIÓN DE LOS RECURSOS PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO.	NO

Que al no cumplir con la totalidad de los criterios previstos en el artículo 2º del Decreto 1629 de 2012, no es jurídicamente viable expedir la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007 al municipio de MOMPOS - BOLÍVAR y en consecuencia, de conformidad con el artículo 13º del Decreto 1040 de 2012, será descertificado y por lo tanto, a partir de la fecha en que quede en firme el presente acto administrativo le será aplicables las consecuencias previstas en la Ley 1176 de 2007, que se encuentra reglamentado por los artículos 13º y siguientes del mencionado Decreto 1040.

El municipio presentó recurso de reposición en contra de esta decisión, y mediante Resolución No. SSPD 20134010006415 del 15 de marzo de 2013 se confirmó la decisión inicialmente adoptada, en el sentido de descertificar al municipio de Mompós.

B) Vigencia 2012

Mediante Resolución No. SSPD 20134010045935 del 12 de noviembre de 2013 la Superintendencia certificó al municipio de Mompós con base en el siguiente análisis:

4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, según la información suministrada por el MVCT el municipio reportó en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia 2012

Que como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el Municipio de Mompos, Departamento de Bolívar, cumplió con los requisitos necesarios para que esta Superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007 y, en consecuencia, de conformidad con el artículo 13º del Decreto 1040 de 2012, volverá a ser responsable de administrar los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CERTIFICAR al municipio de Mompos, departamento de Bolívar, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua Potable y Saneamiento Básico.

Como se puede observar, en el proceso de certificación de la vigencia 2011 el municipio fue descertificado por no reportar el Acuerdo que establece los porcentajes de subsidio y aporte solidario, y para la vigencia 2012 el municipio fue certificado, aclarando que el requisito correspondiente al equilibrio entre subsidios y contribuciones fue acreditado con el reporte del pago por concepto de subsidios en el FUT.

Así las cosas resulta claro que esta superintendencia ha realizado un análisis uniforme y consistente de la información cargada por el municipio para cada uno de los requisitos objeto de análisis, y en ningún momento se ha señalado que el Acuerdo Municipal No. 011 de 2013, reportado al SUI por el municipio de Mompós, se encuentre ajustado a lo exigido por la Ley 1450 de 2011.

Finalmente se aclara que no es cierto que la superintendencia no haya mencionado las inconsistencias del Acuerdo Municipal en el Auto de pruebas decretado mediante el radicado No. SSPD 20144010018476 del 17 de octubre de 2014, para el proceso de certificación en SGP -APSB de la vigencia como se puede verificar en el contenido del mencionado Auto:

SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

Acto administrativo por el cual se ordena la práctica de pruebas dentro del proceso de certificación previsto para la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS del departamento de BOLÍVAR

El Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, en ejercicio de las atribuciones conferidas en la Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, en el Decreto 1484 de 2014, y en la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, mediante el Auto No. SSPD 20144010009016, del 06 de octubre de 2014, dio apertura a la actuación administrativa para adelantar el proceso de certificación para la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de sector de agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR.

Que de conformidad con el artículo 11° del Decreto 1484 de 2014, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios tiene la facultad de solicitar soportes adicionales para confrontar la información reportada al SUI, con otras fuentes y decretar pruebas adicionales para comprobar la consistencia de la información suministrada.

Que para adelantar el trámite de la certificación se hace necesario verificar que la información cargada en el SUI, corresponde a la solicitada en el requisito *"Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya"*, consagrado en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, debido a que el municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR, reportó en el SUI, el 29 de mayo de 2014, en el formato *"ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO PDF"* del año 2013, el Acuerdo No. 011, del 10 de julio de 2013, pero el mismo no cumple con los factores de aporte solidario para los suscriptores de los estratos 5, 6 y comercial de los servicios de acueducto y alcantarillado, toda vez que no atiende el límite mínimo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

Que de conformidad con lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECRETAR de oficio las siguientes pruebas:

1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento de BOLÍVAR, a fin de que informe y allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:
 - 1.1. Acuerdo municipal de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2013, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011, atendiendo los porcentajes mínimos de contribuciones y máximos de subsidios.
 - 1.2. Certificación del secretario de planeación municipal, o quién haga sus veces, sobre la existencia de usuarios en los estratos 5, 6, industrial y comercial, en el 2013.

Por lo expuesto se puede concluir que ninguno de los argumentos presentados por el recurrente no permitieron la acreditación del requisito bajo análisis y por ello se reitera su no cumplimiento.

- Reporte al SUI del formato de balance de subsidios y contribuciones

El recurrente señala que la gobernación no realizó el pago por concepto de subsidios a la empresa prestadora, y que por ello no se reportó la información por este concepto en el mencionado reporte. Verificado el Sistema Único de Información – SUI se pudo determinar que el municipio reportó la información del servicio de acueducto y no reportó lo pertinente para los servicios de alcantarillado y aseo.

Al respecto el Decreto 1484 de 2014 señala para el requisito bajo análisis lo siguiente: *"i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya."*

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:
a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar,”

Este formato exige el reporte de información relacionada con:

- Recursos municipales o distritales provenientes del SGP (destinados al sector)
- Recursos solicitados por el prestador por concepto de subsidios
- Recursos girados al prestador por concepto de subsidios
- Subsidios otorgados a los usuarios de estratos subsidiables

Así mismo el equilibrio que se debe generar entre los subsidios y las contribuciones debe ser acreditado para cada uno de los servicios prestados en el municipio.

18 Balance Subsidios y Contribuciones (Alcaldes)														
Año										2013				
Departamento										BOLIVAR				
Municipio										MOMPOS				
Id. Alcaldía	Alcaldía	Departamento	Municipio	Nombre del prestador	Nit	Digito de verificación	Código dñe	Servicio	Convenio con el FSRJ	Fecha de suscripción del convenio con el FSRJ	Número de convenio	Recursos municipales o distritales provenientes del SGP (de libre inversión) (\$)	Recursos municipales o distritales provenientes del SGP (destinados al sector) (\$)	Recursos por concepto de Regalias (\$)
80178	ALCALDIA BOLIVAR-MOMPOX	BOLIVAR	MOMPOS	SERVIMOMPOX ESP	800140670	7	13468000	Acueducto	NO	NO	NO	1180254306	918767535	0

Recursos presupuestales de entidades descentralizadas (\$)	Otros recursos presupuestales a los que se refiere el artículo 89.8 de la Ley 142 de 1994 (\$)	Rendimientos de los recursos o bienes aportados bajo condición por entidades oficiales o territoriales (\$)	Rendimientos de bienes, servicios, derechos o recursos de capital aportados por las entidades oficiales o territoriales (\$)	Recursos provenientes de la contribución por aportes solidarios de los usuarios residenciales estratos 5 y 6, y el sector no residencial objeto de aporte solidario (\$)	Recursos provenientes de la contribución por aportes solidarios al interior del ámbito de operación para los servicios de acueducto y alcantarillado a que hace referencia el Artículo 4 del Decreto 057 de 2006 (\$)	Recursos provenientes de otros fondos de solidaridad y redistribución de ingresos del orden municipal, distrital y departamental (\$)	Recursos aportados a otros FSRJ del orden municipal, distrital y departamental (\$), - Art 89.2 de la Ley 142 de 1994 y el Art 15 del Decreto 563/96 (\$)	Recursos solicitados por el prestador por concepto de subsidios (\$)	Recursos girados al prestador por concepto de subsidios (\$)	Subsidios otorgados a los usuarios de estratos subsidiables (\$)
0	0	0	0	0	0	0	0	23800000	23800000	23800000

Como se puede verificar el municipio reportó la información solamente para el servicio de acueducto, y por ello no se logró acreditar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios de alcantarillado y aseo que fueron prestados en la vigencia 2013.

Adicionalmente el recurrente manifiesta que estuvo descertificado en el 2013, y que la Gobernación del Bolívar no realizó pagos de subsidios a la empresa prestadora, al respecto resulta pertinente remitirse a lo establecido en el artículo 15 del Decreto 1484 de 2014, en materia de competencia de las gobernaciones:

“Artículo 15. Competencia para asegurar la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a los habitantes del municipio o distrito descertificado. Los departamentos deberán asegurar la prestación eficiente de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en la jurisdicción de los municipios o distritos descertificados, para lo cual ejercerán las atribuciones específicas que a continuación se describen:
(....)

15.2. Trasladar y pagar los recursos necesarios para cubrir el requerimiento de subsidios, siempre y cuando se haya adelantado el procedimiento del artículo 2° del Decreto 1013 de 2005 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya. ”

Esta disposición nos permite observar que una de las obligaciones de la Gobernación es realizar el traslado y pago de los recursos para el pago de subsidios, sin embargo el desconocimiento de esta obligación no tiene incidencia en el proceso de certificación de la administración de los recursos del SGP APSB, puesto que el Decreto 1484 de 2014 establece los aspectos y requisitos que deben cumplir los municipios para ser certificados en la administración de los recursos del SGP – APSB, y como consecuencia de no reportar la información exigida para el cumplimiento de este requisito, se reitera su no cumplimiento.

De otro lado, el municipio manifiesta que existen tres pagos para cada uno de los servicios, sin embargo esta información no se reflejó en el formato bajo revisión, y por ello esta afirmación no puede tenerse como un criterio de análisis o revisión, puesto que solo puede tenerse en cuenta la información reportada a más tardar el 1 de septiembre de 2014, en el Sistema Único de Información, y esta información se allegó con el recurso de reposición que se resuelve, es decir de manera extemporánea.

Para esos efectos, el Decreto 1013 de 2005, estableció la metodología para alcanzar el equilibrio entre subsidios y contribuciones, y que debe cumplir las empresas prestadoras y los entes territoriales del territorio nacional para dar cumplimiento, y así poder reportar la información al formato bajo análisis.

Es evidente que el municipio, para acreditar el cumplimiento del requisito en mención, adelantó el reporte del formato de subsidios y contribuciones, para atender el cumplimiento del aspecto relacionado con la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones. Al respecto esta Superintendencia se permite recordar que el Decreto 1484 de 2014, estableció requisitos de carácter formal para acreditar el cumplimiento de los requisitos tendientes a la certificación de los recursos del Sistema General de Participaciones, conforme a lo señalado en el artículo 7° de la citada disposición la información requerida debía ser reportada al SUI a más tardar el 30 de agosto de 2013.

Finalmente, el municipio manifiesta que existen unos criterios subsidiarios para acreditar el cumplimiento del aspecto, al respecto le manifestamos que ya nos pronunciarnos sobre el reporte al SUI del formato del balance de subsidios y contribuciones, y respecto del reporte al FUT, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, mediante documentación con radicado No. SSPD 20145290539342, del 26 de septiembre de 2014, señaló que "NO APLICA" el reporte al FUT en la categoría gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios, por lo cual se reitera el incumplimiento de la aplicación de la metodología nacional para asegurar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.

Adicional a lo expuesto, partiendo de que los plazos establecidos en el Decreto 1484 de 2014, constituyen una norma de carácter procesal, y que de acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, según el cual, *"Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*.

Al respecto, la Corte Constitucional se ha pronunciado así¹: *"Pues bien, nótese cómo las leyes de estirpe procesal son de orden público y en consecuencia de obligatoria observancia. Sus dictados entonces, son ajenos al querer de los individuos: particulares y funcionarios llamados a aplicarlas."*, además advierte que: *"(...) En efecto, ha de repetirse, que la condición de normas taxativas que caracteriza las leyes que rigen los procedimientos es de inexorable acatamiento, máxime cuando estas normas constituyen un presupuesto para la realización de la justicia como valor superior del sistema normativo."* y concluye señalando: *"En este orden, los términos procesales se hacen tan imperativos que su cumplimiento, es una manifestación de uno de los principios sobre los cuales reposa el derecho procesal. Se trata del principio de la preclusión o de la eventualidad, el cual consiste en la clausura de las actividades que pueden llevarse a cabo dentro de cada etapa del proceso."*

"(...)Lo anterior, por cuanto el señalamiento de términos judiciales con un alcance perentorio, no sólo preserva el principio de preclusión o eventualidad sino que, también, permite, en relación con las partes, asegurar la vigencia de los principios constitucionales de igualdad procesal y seguridad jurídica, ya que al imponerles a éstos la obligación de realizar los actos procesales en un determinado momento, so pena de que precluya su oportunidad, a más de garantizar una debida contradicción, a su vez, permite otorgar certeza sobre el momento en que se consolidará una situación jurídica."

Dado que la norma es clara en señalarle al alcalde el deber de asumir unas cargas procesales, que, si no cumple con ellas, le es aplicable la consecuencia procesal que el ordenamiento jurídico prevé para tales casos, esto es, la prevista en el artículo 5° de la Ley 1176 de 2007, reglamentado por el Decreto 1484 de 2014, según la cual, si la entidad territorial que es sujeto del proceso de certificación, no hubiera reportado la información señalada en el Decreto 1484 de 2014 hasta el 30 de agosto de 2013, debe entenderse que pierde la administración de los recursos del SGP y la competencia para asegurar la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

¹ Corte Constitucional. Sentencia T - 213 del 28 de febrero 2008. MP Doctor Jaime Araújo Rentería

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no acreditó el cumplimiento del requisito que se le demanda, y por lo tanto el recurso formulado por el alcalde municipal de Santa Cruz de Mompós, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20144010064455, del 26 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SANTA CRUZ DE MOMPÓS, del departamento BOLÍVAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.




NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información 
Revisó: Vanessa Benavides Quevedo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información 
Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 20094011365080186A