



**Superservicios**

Superintendencia de Servicios  
Públicos Domiciliarios



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 8

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010034345 DEL 01/08/2014**

**"POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN "**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual "se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que "La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos que se establecen en el artículo 9 del presente decreto y 10 para el caso de los prestadores directos de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, en el año calendario inmediatamente anterior."

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los decretos 1040 de 2012 y 1639 de 2013; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de SOPLAVIENTO, del departamento de BOLÍVAR, es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2012, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 3° del Decreto 1639 de 2013.

**II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN**

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010012415, del 24 de abril de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SOPLAVIENTO, departamento de BOLÍVAR, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 3° del Decreto 1639 de 2013:

- a) Reporte al SUI del Acuerdo Municipal de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemento o sustituya. En caso de no poder acreditar el criterio de la forma descrita, podrá:
  - Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,
  - Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.



**2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010012415 del 24 de abril de 2014**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010012415, del 24 de abril de 2014, se envió citación al señor alcalde del municipio de SOPLAVENTO, del departamento de BOLÍVAR, mediante el oficio No. SSPD 20144010217161, del 24 de abril de 2014, enviado por correo certificado el 30 de abril de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20144010012415, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar el respectivo aviso de notificación mediante el oficio No. SSPD 20144010243261. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 15 de mayo de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor NEY DURANT BAHUQUE, en su calidad de alcalde del municipio de SOPLAVENTO, del departamento de BOLÍVAR, mediante documento radicado en esta entidad bajo los números SSPD 20145290279852, del 29 de mayo de 2014 y 20145290284152, del 30 de mayo de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010012415.

**III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN****3.1 Verificación de los requisitos de forma**

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de SOPLAVENTO, del departamento de BOLÍVAR, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, los escritos radicados con los Nos. SSPD 20145290279852 y 20145290284152, reúnen los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

**3.2 Argumentos del recurrente**

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

*"PRIMERA. El municipio si cargo al SUI el acuerdo de aprobación del porcentaje de subsidios y contribuciones de la vigencia 2012, como se muestra en imprimible de pantalla de la plataforma SUI del municipio. Imagen 1*

Año	Fecha	Formato	Periodo	Estado	Completado	Fecha
2012	2012-04-01	ABOGADO DE DEFENSA	1A	Completado	2012-07-09	14:52:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0
2012	2012-04-01	ACUERDO DE APROBACIÓN DE	1A	Completado	2012-08-23	16:11:13.0

SEGUNDA. El municipio si cargo al SUI el formato "Balance subsidios y Contribuciones de la Vigencia 2012", como se muestra en imprimible de pantalla de la plataforma SUI del municipio. Imagen 2

Document1 - Microsoft Word

www.sui.gov.co/SUIMasivoNA/index.jsp?SESSIONID=7100000130d6c5427e881040509e2c81fceda7a858e38PaaKa3yRbi0Mah0f

SISTEMA UNICO DE INFORMACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS SUI CARGUE MASIVO

ALCALDIA BOLIVAR-SOPLAVIENTO

CARGUE DE INFORMACION.

PLAN DE CARGA DE INFORMACION DEL PERIODO PLAN DE CARGA DE INFORMACION GENERAL CREACION CARGUE A PERIODO

Información de envío. Archivos.

Tipo de Archivo: (1068) FORMATO BALANCE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES (ALCALDES)

1º Archivo: 5347584 Fecha Inicio: 2013-01-01 Fecha Fin: 2013-08-31 1 A 2012

Si no se muestra el consolidado parcial de algún archivo, el sistema no lo está leyendo bien, por favor revise el formato y reente el archivo. Cargue a la BD los archivos que únicamente muestren sus consolidados parciales correctamente.

Si ha dejado los archivos en "Pendiente de carga" y aparecen luego en "Estado sin errores" no cambie este estado, ya que este es un proceso intermedio del cargue a la BD, diferente al paso un estado "Recibido" que termina el proceso por errores en el archivo.

NOMBRE ORIGINAL	NOMBRE ARCHIVO	(*) ESTADO	LOG DE CARGA	CONSOLIDADO	CARGAR A BO	BORRAR
Balance Subsidios y Contribuciones 2012-2013	80196_1068_1A_2012_03692835.suf	Certificado				

Como resultado del proceso el archivo puede presentar los siguientes estados:

Recibido: Indica que el archivo ha sido recibido.

TERCERA: El Municipio de Soplaviento, Bolívar, en el reporte de la vigencia 2012 correspondiente a los recursos Subsidios de Aseo reporto el compromiso y pago de estos por valor de Cincuenta y Siete Millones Doscientos Veinte Mil Pesos (\$ 57.220.000), tal como se manifiesta en el pantallazo tomado de la página del CHIP.

1	1.1.1.1	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
2	1.1.1.2	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
3	1.1.1.3	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
4	1.1.1.4	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
5	1.1.1.5	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
6	1.1.1.6	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
7	1.1.1.7	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
8	1.1.1.8	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
9	1.1.1.9	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
10	1.1.1.10	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
11	1.1.1.11	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
12	1.1.1.12	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
13	1.1.1.13	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
14	1.1.1.14	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
15	1.1.1.15	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
16	1.1.1.16	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
17	1.1.1.17	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
18	1.1.1.18	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
19	1.1.1.19	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
20	1.1.1.20	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
21	1.1.1.21	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
22	1.1.1.22	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
23	1.1.1.23	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
24	1.1.1.24	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
25	1.1.1.25	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
26	1.1.1.26	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
27	1.1.1.27	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
28	1.1.1.28	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
29	1.1.1.29	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
30	1.1.1.30	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
31	1.1.1.31	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
32	1.1.1.32	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
33	1.1.1.33	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
34	1.1.1.34	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
35	1.1.1.35	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
36	1.1.1.36	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
37	1.1.1.37	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
38	1.1.1.38	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
39	1.1.1.39	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
40	1.1.1.40	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
41	1.1.1.41	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
42	1.1.1.42	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
43	1.1.1.43	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
44	1.1.1.44	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
45	1.1.1.45	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
46	1.1.1.46	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
47	1.1.1.47	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
48	1.1.1.48	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
49	1.1.1.49	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
50	1.1.1.50	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
51	1.1.1.51	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
52	1.1.1.52	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
53	1.1.1.53	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
54	1.1.1.54	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
55	1.1.1.55	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
56	1.1.1.56	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
57	1.1.1.57	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
58	1.1.1.58	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
59	1.1.1.59	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
60	1.1.1.60	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
61	1.1.1.61	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
62	1.1.1.62	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
63	1.1.1.63	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
64	1.1.1.64	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
65	1.1.1.65	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
66	1.1.1.66	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
67	1.1.1.67	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
68	1.1.1.68	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
69	1.1.1.69	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
70	1.1.1.70	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
71	1.1.1.71	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
72	1.1.1.72	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
73	1.1.1.73	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
74	1.1.1.74	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
75	1.1.1.75	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
76	1.1.1.76	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
77	1.1.1.77	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
78	1.1.1.78	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
79	1.1.1.79	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
80	1.1.1.80	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
81	1.1.1.81	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
82	1.1.1.82	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
83	1.1.1.83	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
84	1.1.1.84	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
85	1.1.1.85	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
86	1.1.1.86	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
87	1.1.1.87	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
88	1.1.1.88	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
89	1.1.1.89	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
90	1.1.1.90	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
91	1.1.1.91	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
92	1.1.1.92	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
93	1.1.1.93	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
94	1.1.1.94	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
95	1.1.1.95	Subsidio de Aseo	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500	2012-01-01	Recibido	Subsidio	22.500
96	1.1.1.96	Subsidio de Aseo	22.500	2012							

el artículo cuarto de dicho convenio se establece: **ARTÍCULO 4. RECURSOS QUE APORTARA EL MUNICIPIO AL PDA.** De Conformidad con el certificado de disponibilidad No. 0437 de fecha abril 27 de 2009 y la autorización impartida por el Concejo Municipal para comprometer vigencias futuras de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo No. 012 del 31 de agosto de 2008, el Municipio aportara al PDA de el Departamento, los Sigüientes Recursos, correspondientes al cuarenta (40%) de los Recursos del Sistema General de Participaciones entre los años 2009 y 2019, apropiados para cada vigencia, los cuales serán manejados en el PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA, a través del contrato de Fiducia Mercantil FIA.

En el párrafo segundo de este mismo artículo se estableció el giro de los subsidios al operador o prestador de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico del municipio, el cual se harán de manera directa por parte de PATRIMONIO AUTÓNOMO FIA y con cargo al aporte de EL MUNICIPIO."

### 3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con los documentos radicados con los Nos. SSPD 20145290279852, del 29 de mayo de 2014 y 20145290284152, del 30 de mayo de 2014, por medio de los cuales se sustentó el recurso de reposición, no se allegaron pruebas.

## IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

### 4.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios.

Señala el recurrente que el municipio reportó al SUI, el Acuerdo de aprobación de porcentajes de subsidios y contribuciones para la vigencia 2012, así como el "Formato Balance subsidios y contribuciones" y el pago de los subsidios en la categoría de gastos de inversión del FUT.

En primer lugar, para verificar las aseveraciones del recurrente, este despacho procede a revisar el formato "ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO" del 2012, del SUI, encontrando que los días 24 de junio, 8 de julio y 9 de julio de 2013, el municipio reportó el Acuerdo No. 009, del 29 de mayo de 2011, así:

ACUERDO N° 009 (Mayo 29 de 2011)					
"POR EL CUAL SE DEFINE EL MONTO A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE SOPLAVIENTO BOLÍVAR PARA GARANTIZAR EL OTORGAMIENTO DE SUBSIDIOS EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1,2,3 Y SE ESTABLECEN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5,6 Y COMERCIALES E INDUSTRIALES PARA EL AÑO 2011"					
EL CONCEJO MUNICIPAL DE SOPLAVIENTO BOLÍVAR					
En el uso de sus atribuciones constitucionales y legales en especial de las que confiere el artículo 313 de la Constitución Política y la ley 136 de 1994					
ACUERDAN:					
ARTICULO PRIMERO.- Asignar los recursos necesarios para ser transferidos al fondo de solidaridad y redistribución de ingresos del municipio de Soplaviento Bolívar, para cubrir los subsidios que se otorguen a los estratos 1,2,3, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el año 2011					
ARTICULO SEGUNDO.- Establecer como subsidio para los usuarios residenciales de los estratos 1,2 y 3 para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el año 2011 los siguientes porcentajes.					
ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	
ESTRATO 1	70%	70%	70%	70%	70%
ESTRATO 2	40%	40%	40%	40%	40%
ESTRATO 3	15%	15%	15%	15%	15%

## Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición

**ARTÍCULO TERCERO.-** Establecer como aporte solidario o sobrepago para los estratos 5 y 6 y los usos comerciales e industriales, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el año 2011 los siguientes porcentajes:

ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	
PEQUEÑO PRODUCTOR					50%
GRAN PRODUCTOR					50%

**ARTÍCULO CUARTO.-** Los porcentajes determinados en los artículos anteriores se considerarán como topes máximos y podrán ser ajustados por el Alcalde Municipal de acuerdo a la disponibilidad de recursos en el presupuesto de la respectiva vigencia.

**ARTÍCULO QUINTO.-** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE.

Se expide en Sopliavento Bolívar, a los veintinueve (29) días del mes de mayo del año 2011

  
ALVARO DE JESÚS UTRÍA GARCÍA  
Presidente H.C.M.S.

  
DIONEIDES AMOR OSPINO  
Secretario H.C.M.S.

Tal como se puede observar, el Acuerdo reportado estableció los porcentajes de subsidios y las contribuciones respetando los montos máximos y mínimos, respectivamente, establecidos en la Ley; pero al no haber sido expedido para la vigencia 2012 (los artículos 1 y 3 señalan que este acto administrativo se aplicó para la vigencia 2011), no se puede considerar que con el mismo se ordene el cumplimiento del requisito en estudio.

Debido a que el Decreto 1639 de 2013 determinó claramente la forma de como acreditarlo lo cual se cumple solo con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2012, o en su defecto con reportar la información solicitada en el formato "Balance Subsidios y Contribuciones" ó reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión los pagos por concepto de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado o aseo.

Respecto al formato balance subsidios y contribuciones, fue reportado el 29 de abril de 2014, tal como se muestra a continuación:

Alcaldía: 66198	ALCALDÍA BOLÍVAR: SOPLIAVENTO	Información Acueducto Comercial y de Gestión	2012 Anual	FORMATO BALANCE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES (ALCALDES)	Cargue Masivo	CERTIFICADO 668	2014-04-29
-----------------	-------------------------------	--	------------	---	---------------	-----------------	------------

Por lo anterior, esta superintendencia se permite recordar que el Decreto 1639 de 2013, estableció requisitos de carácter formal para acreditar el cumplimiento de los requisitos tendientes a la certificación de los recursos del Sistema General de Participaciones, conforme a lo señalado en el artículo 7° de la citada disposición la información requerida debía ser reportada al SUI a más tardar el 30 de agosto de 2013.

Pues bien, partiendo de que la anterior es una norma procesal y que de acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, según el cual, "Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley", examinado el SUI se advierte que el municipio no reportó oportunamente la certificación del secretario de hacienda municipal, además dentro del acervo probatorio que acompaña el recurso de reposición, se observó que las certificaciones en mención fueron expedidas en enero de 2014.

Al respecto, la Corte Constitucional se ha pronunciado así: "Pues bien, nótese cómo las leyes de stirpe procesal son de orden público y en consecuencia de obligatoria observancia. Sus dictados entonces, son ajenos al querer de los individuos: particulares y funcionarios llamados a aplicarlas.", además advierte que: "(...) En efecto, ha de repetirse, que la condición de normas taxativas que caracteriza las leyes que rigen los procedimientos es de inexorable acatamiento, máxime cuando estas normas constituyen un presupuesto para la realización de la justicia como valor superior del sistema normativo." y concluye señalando: "En este orden, los términos procesales se hacen tan imperativos que su cumplimiento, es una manifestación de uno de los principios sobre los cuales reposa el derecho procesal. Se trata del

1 Corte Constitucional. Sentencia T - 213 del 28 de febrero 2008. MP Doctor Jaime Araújo Rentería

principio de la preclusión o de la eventualidad, el cual consiste en la clausura de las actividades que pueden llevarse a cabo dentro de cada etapa del proceso.

*(...)Lo anterior, por cuanto el señalamiento de términos judiciales con un alcance perentorio, no sólo preserva el principio de preclusión o eventualidad sino que, también, permite, en relación con las partes, asegurar la vigencia de los principios constitucionales de igualdad procesal y seguridad jurídica, ya que al imponerles a éstos la obligación de realizar los actos procesales en un determinado momento, so pena de que precluya su oportunidad, a más de garantizar una debida contradicción, a su vez, permite otorgar certeza sobre el momento en que se consolidará una situación jurídica."*

Así las cosas, como sucedió en este caso, era indudable que al dejarse vencer el término señalado en el artículo 7° del Decreto 1639 de 2013 para reportar la información en el SUI, la única decisión viable que podía tomar esta superintendencia consistía en descertificar al municipio de SOPLAVIENTO.

Según lo señala el artículo 228 de la Constitución Política, el principio de la prevalencia del derecho sustancial constituye un imperativo dentro del ordenamiento jurídico, el cual no es excluyente de las normas procesales ni preferente de las normas sustanciales. Sobre este tema la Corte se pronunció<sup>2</sup> y aclaró lo siguiente:

*"(...) Si bien este principio constitucional adquiere una gran trascendencia y autoridad en todo el ordenamiento jurídico y especialmente en las actuaciones judiciales, ello no quiere decir que las normas adjetivas o de procedimiento carezcan de valor o significación. Hay una tendencia en este sentido, que pretende discutir la validez de las normas que establecen requisitos y formalidades, y que es preciso rechazar para poner las cosas en su punto, en estas materias constitucionales, y concluir entonces que, no obstante la aludida prevalencia, dichas normas cuentan también con firme fundamento constitucional y deben ser fielmente acatadas(...)"*

Dado que la norma es clara en señalarle al alcalde el deber de asumir unas cargas procesales, que, si no cumple con ellas, le es aplicable la consecuencia procesal que el ordenamiento jurídico prevé para tales casos, esto es, la prevista en el artículo 5° de la Ley 1176 de 2007, reglamentado por el Decreto 1040 de 2012, según la cual, si la entidad territorial que es sujeto del proceso de certificación, no hubiera reportado la información señalada en el Decreto 1639 de 2013 hasta el 30 de agosto de 2013, debe entenderse que pierde la administración de los recursos del SGP-APSB y la competencia para asegurar la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

Ahora bien, teniendo en cuenta que es el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, el encargado de pronunciarse sobre la afirmación del recurrente relacionada con el reporte al FUT del pago de subsidios, se trasladó el recurso de reposición objeto de estudio a dicha entidad para obtener el pronunciamiento de éste argumento del recurrente, mediante el oficio No. SSPD 20144010340841, del 24 de junio de 2014.

Con el oficio No. SSPD 20145290377902, el MVCT, señaló:

Recibimos el oficio del asunto mediante el cual remite el recurso de reposición interpuesto por el municipio de Soplaviento - Bolívar, en contra de la descertificación para la administración del SGP-APSB para la vigencia 2012, en cuyos fundamentos de la decisión se encuentra el incumplimiento del aspecto *"Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"*

Al respecto, me permito manifestarle que la metodología utilizada para la acreditación del mencionado requisito consistió en la revisión de la información reportada en el FUT en la categoría de *"ingresos y gastos de inversión"*, de la vigencia 2012 del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, con corte al 15 de abril del 2013, plazo extemporáneo aprobado mediante Resolución No.194 de 2012 expedida por la Contaduría General de la Nación.

En relación con lo anterior y para el caso del literal *"b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar"*, del Aspecto *"Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"* este Ministerio verificó en la categoría Gastos de inversión, que los municipios y distritos hayan reportado al FUT, las ejecuciones presupuestales por concepto de subsidios en la vigencia 2012, a nivel de pagos con cargo a la fuente de recursos denominada

SGP- agua potable y saneamiento básico- once doceavas vigencia actual+ última doceava vigencia anterior.

En este orden de ideas, a continuación presentamos un resumen de los argumentos expuestos por el municipio de Soplaviento - Bolívar en el recurso de reposición interpuesto ante la SSPD, con el fin de verificar el cumplimiento de los criterios establecidos en el Decreto 1639 de 2013.

**Resolución No. 20144010012415 del 24 de abril de 2014 "Por medio de la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APBS, correspondiente a la vigencia 2012"**

(...) c) Por ultimo no reportó el FUT en la categoría de gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar (...)

#### **Argumentos del recurrente:**

(...) El municipio de Soplaviento, Bolívar, en el reporte de la vigencia 2012 correspondiente a los recursos Subsidios de Aseo reportó (sic) el compromiso y pago de estos por valor de Cincuenta y Siete Millones Doscientos Veinte Mil pesos (\$57.220.000) tal como se manifiesta en el pantallazo tomado de la página del CHIP.

En relación a los Recursos por subsidios de Agua Potable y Saneamiento Básico el Municipio de Soplaviento – Bolívar suscribió el convenio de cooperación y apoyo financiero para la vinculación del municipio de Soplaviento – Bolívar al Plan Departamental de Agua y saneamiento suscrito con el Departamento de Bolívar (...).

#### **Posición del Ministerio:**

Para verificar el cumplimiento del requisito señalado en el literal b) del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo" es preciso solicitar a la SSPD remitirse a la comunicación enviada por este Ministerio con Radicado No. 7312-3-89983 del 27 de septiembre de 2013, donde se informaron los resultados del reporte al FUT de "Ingresos" y "Gastos de Inversión" y el reporte de ejecuciones presupuestales por concepto de subsidios por parte de los distritos y municipios del país, en el sentido de allegar la información relacionada con el pago de subsidios por parte de las entidades territoriales en la vigencia 2012.

En el oficio citado, se indicó que el municipio no acreditó el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión lo correspondiente al pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar, tal y como se evidencia a continuación.

En ese orden de ideas y de acuerdo con la información verificada en el CHIP, lo correspondiente al pago de subsidios no fue reportado en el FUT por el municipio, razón por la cual **no se acredita el cumplimiento del aspecto.**

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no acreditó el cumplimiento de los criterios que se le demandan, por lo tanto el recurso formulado por el señor NEY DURANT BAHOQUE, como alcalde municipal de SOPLAVIENTO, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma.

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20144010012415, del 24 de abril de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SOPLAVIENTO, del departamento del BOLÍVAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**  
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información *ds*  
Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información  
Visto Bueno: Samuel Alfonso Forero - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo *S*  
Angela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo *rw*  
Expediente: 20094011502280203A