



**Superservicios**

Superintendencia de Servicios  
Públicos Domiciliarios



**EDNP**

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

## RESOLUCIÓN No. SSPD - 20134010056715 DEL 18/12/2013

**"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del sistema general de participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012"**

### EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

#### CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la Entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el artículo 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y el artículo 7° del Decreto 1639 de 2013<sup>1</sup>, establecieron que los resultados de este proceso los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de diciembre de cada año.

Que el distrito de Bogotá es de categoría Especial y revisado el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos se observó que NO fue prestador directo de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo al 31 de diciembre de 2012.

Que el artículo 2° del Decreto 1639 de 2013 estableció los criterios que debían cumplir y acreditar las entidades territoriales de categorías 1, 2, 3 y especial para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2012.

Que mediante oficio radicado en esta Entidad con el número SSPD 20135290515162 del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: Reporte al FUT de las categorías de Ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; Giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; Reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el

<sup>1</sup>Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones



el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que el distrito dio cumplimiento a los aspectos establecidos en el artículo 2° del Decreto 1639 de 2013 dentro de los términos establecidos, así:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, el Distrito cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012, de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

2. Respecto al reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el Municipio reportó en el SUI el Acuerdo No. 031 del 27 de marzo de 2001; a través del cual fue creado el FSRI para los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se verificó con el cumplimiento del reporte al SUI, de la suscripción de los contratos para el giro de subsidios de Acueducto y Alcantarillado con la EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALcantarillado DE BOGOTÁ ESP, y para el servicio de Aseo lo suscribió con las siguientes empresas: CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ SA ESP, LIMPIEZA METROPOLITANA SA ESP, ASEO CAPITAL SA ESP y ASEO TECNICO DE LA SABANA SA ESP. Además, dado que señaló que no tiene suscrito un convenio para el giro de subsidios con las siguientes empresas prestadoras del área urbana: ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS Y LA SUREÑA ACUALCOS ESP para los servicios de Acueducto y Alcantarillado, COJARDIN SA ESP para el servicio de Acueducto, ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO COMUNITARIO DE AGUAS CALIENTES AUACACT para el servicio de Acueducto y EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALcantarillado DE BOGOTÁ ESP para el servicio de Aseo; esta Entidad decretó la práctica de pruebas documentales mediante el Auto No. 20134010021486 del 14 de noviembre de 2013, con el fin de tener como prueba el documento suscrito por la señora María Mercedes Maldonado - Secretaria Distrital del Hábitat, radicado en esta Entidad con el No. SSPD 20135290442442 del 28 de agosto de 2013, a través del cual aclara lo siguiente respecto a la no suscripción de los contratos señalados anteriormente:

- ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS Y LA SUREÑA ACUALCOS ESP para los servicios de Acueducto y Alcantarillado: *"(...) El prestador no ha iniciado la aplicación de subsidios y no ha suscrito el convenio que el Distrito propone para la transferencia de los recursos."* Adjunta una copia del documento del 12 de julio de 2012, con el cual la empresa en mención solicita a la Alcaldía Mayor el valor de los subsidios que requiere para cubrir el déficit generado al cruzar los subsidios y los aportes solidarios del mes de junio de 2012.
- ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO COMUNITARIO DE AGUAS CALIENTES AUACACT: *"Este prestador inició operaciones el 1 de abril de 2012 (...), a esa fecha dicha organización no contaba con el otorgamiento de la concesión de agua por parte de la CAR, ni con el registro único de prestador de servicios públicos – RUPS (...). (...) En relación con la suscripción del convenio para la transferencia de recursos para el reconocimiento de subsidios, la Secretaría apoyó al prestador para la presentación del documento en el cual solicita a la Secretaría Distrital de Hacienda, la apropiación de los recursos necesarios para que a partir del año 2014 se inicie la aplicación de los subsidios (...)"*
- EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALcantarillado DE BOGOTÁ ESP para el servicio de Aseo: *"Los recursos para el reconocimiento de subsidios a los prestadores de aseo (...) están apropiados en el Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso y serán transferidos en el marco del convenio que se está suscribiendo con los prestadores del servicio de aseo."*

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede concluir, respecto del contrato o el giro de los recursos de subsidios de las empresas a las cuales la Alcaldía Mayor indicó que no tenía suscrito el contrato en mención, que:

- ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS Y LA SUREÑA ACUALCOS ESP para los servicios de Acueducto y Alcantarillado: Aunque en el 2012 facturó la prestación de los servicios de Acueducto y Alcantarillado, se evidencia que no aplica los subsidios a los usuarios, tal como se puede observar en una de las facturas reportadas por dicha empresa al SUI y entregadas en la visita que realizó el Grupo de Pequeños Prestadores de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo el 15 de marzo de 2012, así:

[illegible]

En dicha visita se observó que este prestador se encuentra cobrando la prestación de los servicios por debajo de los valores que arrojó la aplicación de la metodología tarifaria, al respecto la Sección Tercera del Consejo de Estado en sentencia radicada bajo el No. 25000-23-24-000-2004-00917-01(AP) del 24 de enero de 2011, señaló: *"Además, la Sala considera un serio error confundir la "tarifa baja" que el municipio cobra por los servicios que preste, con que el subsidio se encuentre incluido dentro de ella, pues la regulación de los SPD no admite este tipo de tratamiento para los subsidios, es decir, que a través del cobro de una tarifa mínima mensual no se otorgan los subsidios. En otras palabras, la tarifa es el precio que se cobra por el servicio público, y sobre ella los estratos bajos deben recibir el subsidio que la ley contempla, de allí que al momento de determinar si se están cumpliendo las normas legales, no se puede entender que este componente está incluido en la tarifa, ya que se debe reflejar como un descuento sobre el consumo, de manera que se exprese de cuánto fue éste, y cuánto debe pagar el usuario de estratos bajos."*

Sobre la forma en que está realizando la facturación esta empresa, en relación a que en la misma no se encuentra indicado el valor de los subsidios, es menester recordar lo establecido en el artículo 16 del Decreto 565 de 1996: "Distinción en las facturas de los aportes solidarios y de los subsidios. Para dar cumplimiento con lo establecido en el artículo 89 de la Ley 142 de 1994, las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios deben distinguir entre el valor que corresponden al costo económico de referencia del servicio y los que corresponde a subsidios y a aportes solidarios. Esta distinción se presentará en las facturas de los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios."

Al respecto, la Oficina Asesora Jurídica de esta Entidad señaló, en el memorando No. 20131300005203, lo siguiente: *"En ese sentido, siendo las condiciones uniformes la esencia del contrato de servicios públicos que enmarca la relación contractual entre empresa-usuario y/o suscriptor, resulta apenas lógica la existencia de una contraprestación por la prestación del servicio que se recaude a través de la factura de servicios públicos, en las condiciones establecidas por el artículo 147 de la Ley 142 de 1994, dentro de las cuales se encuentra la mención del factor de aporte solidario de que trata el numeral 89.1 del artículo 89 ibídem, como el subsidio otorgado de acuerdo al numeral 99.3 del artículo 99 de la misma Ley, en forma de descuento en el valor de la factura.*

Lo anterior lleva a concluir que para que un prestador de servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado pueda recibir recursos destinados al otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos, sean estos propios de las entidades territoriales o de la participación en los recursos de agua potable y saneamiento básico del Sistema General de Participaciones, debe necesariamente facturar el valor de dichos servicios, para poder incluir los subsidios en las facturas, como un descuento del valor a pagar, lo cual es connotural a la definición de subsidio<sup>10</sup>. Subrayas fuera de texto.

De acuerdo a las precisiones conceptuales de orden legal y jurisprudencial efectuadas, se confirma lo señalado por la Alcaldía Mayor en el oficio No. SSPD 20135290442442 del 28 de agosto de 2013.



Adicionalmente, en visita realizada por esta Superintendencia los días 18 y 19 de diciembre de 2012, la empresa en mención indicó que: *"De otro lado, la Empresa de Acueducto, Alcantarillado de Bogotá E.S.P. señaló que en materia de tarifas las condiciones se mantienen iguales en el sentido que los valores a facturar, mantendrán la forma de cálculo y los ciclos de facturación de las Empresas que venían operando en el pasado con las tarifas determinadas por la UAESP (...) las tarifas que aparecen en la Resolución UAESP 765 de 2012 son las que efectivamente adoptará la Empresa de Acueducto, Alcantarillado de Bogotá E.S.P. y que serán facturados a los usuarios del servicio atendidos a partir del día 18 de noviembre de 2012"*

En consecuencia, revisado el formato "Balance entre subsidios y contribuciones" del SUI correspondiente a la vigencia 2012, se observó que el Distrito Capital, realizó giro de los recursos de subsidios en el mes de diciembre para el servicio de aseo, a las siguientes empresas que estaban operando dicho servicio hasta el 18 de diciembre de 2012, con las cuales tenía suscrito un convenio para ello:

Nombre del prestador	NIT	Digito de verificación	Código de área	Servicio	Recursos municipales o estatales provenientes del SGP (destinados al sector) (1)	Recursos provenientes de la contribución por aporte solidario de los usuarios residenciales estratos 5 y 6, y el sector no residencial objeto de aporte solidario (2)	Recursos solicitados por el prestador por concepto de subsidios (3)	Recursos girados al prestador por concepto de subsidios (4)	Subsidios otorgados a los usuarios de estratos subsidiables (5)	Período de giro de los recursos otorgados al prestador
Aseo Capital SA ESP	000000891	6	11001000	Aseo	0	329426432	0	0	308575283	Diciembre
Aseo Técnico de la Sabana SA ESP	030123825	2	11001000	Aseo	0	2214533702	0	0	1472213437	Diciembre
Ciudad Limpia Bogotá SA ESP	000048122	9	11001000	Aseo	480036340	1223630564	480036340	480036340	3475556803	Diciembre
Limpieza Metropolitana SA ESP	030123481	1	11001000	Aseo	0	3268000398	0	0	451566413	Diciembre

3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte del Decreto No. 544 del 17 de diciembre de 2009 por el cual se adoptaron los resultados de la actualización de la estratificación urbana para los inmuebles residenciales de Bogotá D.C. y con el reporte, en el "FORMATO PARA REPORTAR LA ESTRATIFICACIÓN AL SUI" 1 a 2012, de la información solicitada.

4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el Distrito cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo No. 483 del 27 de diciembre de 2011 por el cual se establecieron los factores de subsidio y aporte solidario para los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo para la vigencia 2012, observando lo señalado en la Ley 1450 de 2011.

Que, como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el distrito de Bogotá, cumplió con los requisitos necesarios para que ésta Superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y, en consecuencia, de conformidad con el artículo 13° del Decreto 1040 de 2012, seguirá siendo responsable de administrar los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable Y Saneamiento Básico.

Que por lo expuesto,

#### RESUELVE:


**ARTÍCULO PRIMERO.- CERTIFICAR** a BOGOTÁ D.C., en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al Alcalde Mayor de BOGOTÁ D.C., en su calidad de Representante Legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

**ARTÍCULO CUARTO.-**La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**

**Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo**

Proyectó: Nubia Stella Duarte Blanco- Grupo de Certificaciones e Información

Análisis de información realizado por: Carolina Zárate Espinoza y Nubia Stella Duarte Blanco- Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Lidia Ruiz - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Edgardo Torres - contratista superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094011318080165A