



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010046835 DEL 05/04/2017

“Por la cual se resuelve una solicitud de revocatoria directa”

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante auto de pruebas del 06 de septiembre de 2016, de oficio, esta Superintendencia ordenó que el Alcalde del Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO allegara “una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que aclare si la estratificación aplicada en la vigencia 2015 está conforme a la metodología nacional establecida, respecto a los servicios de alcantarillado y aseo”.

Que el Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO no allegó la prueba requerida, en el trámite del acto administrativo proferido.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010060845 del 27 de octubre de 2016, la Superintendencia decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, que corresponde al aspecto *“Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida”*.

“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la



C014/5927



C014/5927

estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”.

La referida resolución se notificó por aviso al Municipio de SABANALARGA, el día 6 de diciembre de 2016, tal y como se observa en el expediente.

Que el Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, no interpuso recurso de reposición contra la resolución de descertificación, en razón a lo cual, el referido acto administrativo quedó en firme el 22 de diciembre de la misma anualidad.

Que el día 2 de febrero de 2017, el Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, a través del radicado SSPD 20175290059762, solicitó la revocatoria directa de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y DOCUMENTOS APORTADOS CON LA SOLICITUD DE REVOCATORIA

2.1 De los argumentos del ente territorial

Como argumentos de la solicitud, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

2.1.1 Manifestó que frente al cargo impetrado por este despacho, el municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, a través de su Secretario de Desarrollo Integral y Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación Económica, cargaron a la plataforma del Sistema Único de Información -SUI-, en el mes de abril de 2016, la certificación SDI-116/16 donde consta: *“Que la estratificación socioeconómica Rural del Municipio de Sabanalarga- Atlántico, fue adoptada mediante Decreto No. 038 de junio 25 de 1997, y que se mantiene actualizada a través del Comité Permanente de Estratificación, siguiendo los lineamientos de la Metodología Nacional establecida y que las empresas de acueducto la aplicaron para la vigencia 2015”.*

Así mismo, indica que se cargó la certificación SDI-115/16, donde consta: *“Que la estratificación socioeconómica Urbana del Municipio de Sabanalarga- Atlántico, fue adoptada mediante Decreto No. 0156 de diciembre 28 de 1995, ratificado mediante Decreto No. 0165 de octubre 1 de 1996, y que se mantiene actualizada a través del Comité Permanente de Estratificación, siguiendo los lineamientos de la Metodología Nacional establecida y que las empresas de acueducto la aplicaron para la vigencia 2015”.*

2.1.2 Afirmó que estas certificaciones fueron expedidas conforme a la Ley 142 de 1994 y el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015. Más aun, indica que dentro de los requisitos que deben acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación, no señala que debe expedirse una certificación en la cual se tenga que especificar que los servicios son de acueducto, alcantarillado y aseo.

2.1.3 De igual forma cita que el Decreto 2220 de 1993 establece “que las estratificaciones económicas tendrán carácter único, por cuanto se utilizarán para la fijación de tarifas por la prestación de servicios públicos...”

2.2 De los documentos aportados con la solicitud de revocatoria.

Con el radicado No. 20175290059762 del 2 de febrero de 2017, por medio del cual se sustentó la solicitud de revocatoria directa, el municipio aportó los siguientes documentos:

- Decreto No. 038 de junio 25 de 1997, por medio del cual se adopta la estratificación socioeconómica Rural del Municipio de Sabanalarga – Atlántico, certificación expedida el 15 de marzo de 2016.
- Decreto No. 0156 de diciembre 28 de 1995, ratificado mediante Decreto No. 0165 de octubre 1 de 1996, por medio del cual se adopta la estratificación socioeconómica Urbana del Municipio de Sabanalarga – Atlántico, certificación expedida el 15 de marzo de 2016.
- Decreto No. 0156 de diciembre 28 de 1995, ratificado mediante Decreto No. 0165 de octubre 1 de 1996, por medio del cual se adopta la estratificación socioeconómica Urbana del Municipio de Sabanalarga – Atlántico, constancia expedida el 13 de enero de 2017.

Los anteriores documentos, en su valor legal, se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

La figura jurídica de la revocatoria directa, consiste en la potestad legal atribuida a la administración en cabeza del funcionario que profirió el acto o en su defecto a su superior jerárquico, de oficio o a petición de parte, para que suprima de la vida jurídica una decisión administrativa contraria a la Constitución Nacional o a la ley; al interés público o social, o atenten contra él; o cuando cause un agravio injustificado a una persona, causales previstas en el artículo 93° del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), que dispone:

“ARTÍCULO 93. CAUSALES DE REVOCACIÓN. Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la Ley.
2. Cuando no están conformes con el interés público o social, o atenten contra él.
3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona”.

Ahora bien teniendo en cuenta que el municipio interpuso la revocatoria directa de la citada resolución de descertificación, este despacho procede a verificar los argumentos y pruebas aportadas, con el fin de establecer si existe procedencia o no respecto a la revocatoria solicitada.

3.1. Del argumento del ente territorial relacionado con su cumplimiento al requisito de la Certificación del Comité Permanente de Estratificación mediante la cual se establece que la estratificación aplicada para el año 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida

Manifestó el ente territorial que la certificación del Comité Permanente de Estratificación reportada, fue expedida dando cumplimiento a los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015. No obstante lo anterior, adjunto a la solicitud de revocatoria directa allegó una nueva Certificación del Comité, emitida el 13 de enero de 2017, en la que consta “Que la estratificación urbana en el Municipio de Sabanalarga–Atlántico, fue adoptada siguiendo los lineamientos de la Metodología Nacional establecida y que las empresas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo la aplicaron para la vigencia 2015”.

En ese sentido, este Despacho en el citado auto de pruebas, ordenó que el Alcalde del Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO allegara “una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que aclare si la estratificación aplicada en la vigencia 2015 está conforme a la metodología nacional establecida, respecto a los servicios de alcantarillado y aseo”.

Con relación al argumento, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma objeto de estudio es precisa en regular las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder a acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

<p>“Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida”</p>	<p>“(…) (iii) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida” (…)</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

En este orden de ideas, la norma arriba citada expresamente indica la información que debe contener el documento a reportar por el ente territorial, a saber “que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”.

No obstante, la certificación inicial aportada por el ente territorial no fue clara en establecer los términos señalados en la disposición antes transcrita, ya que no especificó si la estratificación aplicada conforme a la metodología nacional establecida lo fue también para el servicio de alcantarillado y aseo; razón por la cual el Despacho tomó por incumplido el requisito, como se evidencia a continuación:



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO
MUNICIPIO DE SABANALARGA
SECRETARÍA DE DESARROLLO INTEGRAL
Calle 21 No. 18 - 45
NIT: 800094844 - 4



SDI-115/16

**EL SUSCRITO SECREARIO TÉCNICO DEL COMITÉ PERMANENTE DE
ESTRATIFICACIÓN DEL MUNICIPIO DE SABANALARGA-ATLANTICO**

CERTIFICA

Que la estratificación socioeconómica urbana del municipio de Sabanalarga-Atlántico, fue adoptada mediante Decreto No. 0156 de Diciembre 28 de 1.995, ratificado mediante Decreto No. 0165 de Octubre 01 de 1.996, y que se mantiene actualizada a través del Comité Permanente de Estratificación, siguiendo los lineamientos de la Metodología Nacional establecida y que las empresas de Acueducto la aplicaron para la vigencia 2.016.

Se expide el presente certificado para el cargue al SUI de la Superintendencia de servicios Públicos Domiciliarios, en cumplimiento al Decreto 1484 de 2.014.

Para constancia se expide la presente certificación a los quince (15) días del mes de Marzo de 2.016

M. WILMAN MUÑOZ GÓMEZ
Secretario Técnico

Comité de Estratificación socioeconómica



Empero las consideraciones anteriores, este Despacho, con el ánimo garantista que le asiste a la respecto de la toma de decisiones que afecten a sus vigilados y a los ciudadanos que se ven afectados por estas, procedió a verificar nuevamente la certificación inicialmente aportada por el municipio de SABANALARGA - ATLÁNTICO, observando que en esta se indicó que la estratificación aplicada para la vigencia 2015, fue conforme con la metodología nacional establecida, por parte de las empresas de acueducto. Esta última consideración consignada en la certificación referida, fue la que llevó al Despacho a tener como incumplido el requisito correspondiente y, en consecuencia, a proferir la decisión de descertificación.

Sin embargo, este Despacho advierte que dentro de los argumentos del municipio en su solicitud de revocatoria este señala que la estratificación adoptada es una sola y, en consecuencia, debe cobijar la totalidad de los servicios públicos domiciliarios prestados en el municipio, por lo que todo prestador estaría obligado a aplicarla.

De esta manera, con ánimo garantista se colige que al tratarse de una estratificación única, al haber sido aplicada para un servicio, fue aplicada a los restantes, máxime cuando con ocasión a su solicitud de revocatoria el municipio allegó un documento que aclara que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 está conforme a la metodología nacional establecida.

Así las cosas, este Despacho evidencia que el ente territorial cumplió con el requisito de "Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida", establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, norma que sustenta la decisión de certificar al municipio, razón por la cual la resolución de descertificación será revocada, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 93 de la Ley 1137 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

No obstante, este Despacho advierte al ente territorial que, para futuras oportunidades, en particular con ocasión del próximo proceso de certificación para el manejo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB), la documentación aportada debe dar cumplimiento claro de cada uno de los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sin que haya lugar a dudas o complementaciones o modificaciones posteriores.

En mérito de lo expuesto, el asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010060845 de 27 de octubre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

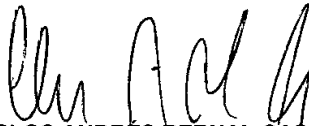
ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SABANALARGA del Departamento de ATLÁNTICO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de ATLÁNTICO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas – Abogada Contratista Delegada AAA

Revisó: María Angélica Rodríguez Serrato – Abogada Superintendencia Delegada AAA

Expediente: 2016401351600953E