



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005665 DEL 13/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, en la Ley 1437 de 2011 y

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de POLONUEVO del Departamento del ATLANTICO es de categoría 6 y de conformidad con lo consignado en la Resolución No. SSPD 20164010054605 del 30 de septiembre de 2016, se concluyó que fue prestador directo del servicio público alcantarillado a 31 de diciembre de 2015, por lo tanto en esta oportunidad para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010054605 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo decidió DESCERTIFICAR al Municipio de POLONUEVO del Departamento del ATLANTICO, por no haber cumplido los siguientes requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI, de la creación del FSRI mediante acto administrativo municipal o distrital” (aspecto “Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de ingresos”).*



C014/5927



C014/5927

- *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"*

La Resolución No. SSPD 20164010054605 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por aviso el 12 de diciembre de 2016, al ente territorial como se observa en el expediente.

El Municipio de POLONUEVO, mediante escrito radicado bajo el número 20165290880492 del 26 de diciembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

Manifiesta el recurrente que el Municipio de POLONUEVO- ATLANTICO, recibió las obras de los sistemas de alcantarillado y de tratamientos de aguas residuales el 10 de octubre del 2016, mediante actas de entrega No. 01\*11\*2013\*000023 y 01\*11\*2013\*000040, respectivamente.

Por lo tanto señala, que en la vigencia 2015 no se prestó el servicio de alcantarillado, como quiera que no existía la infraestructura para el efecto.

En este orden de ideas, solicitó se revocara la resolución de descertificación y en su lugar se certifique al Municipio de POLONUEVO - ATLANTICO.

### **2.2 De las pruebas relacionadas en el recurso.**

El ente territorial aportó con su recurso de reposición los siguientes documentos:

- *"ACTA DE ENTREGA DE BIENES DE SERVICIO DE ALCANTARILLADO SANITARIO - MUNICIPIO DE POLONUEVO"* (Contrato de operación con inversión No. 1 de 2003).
- *"ACTA DE INICIO DE OPERACIONES DEL SERVICIO DE ALCANTARILLADO SANITARIO- MUNICIPIO DE POLONUEVO"* (Contrato de operación con inversión No. 1 de 2003).
- *"ACTA DE ENTREGA DE OBRA CONTRATO No. 01\*11\*2013\*000023 DEL 10 DE OCTUBRE DE 2016."*
- *"ACTA DE ENTREGA DE OBRA CONTRATO NO. 01\*11\*2013\*000040 DEL 10 DE OCTUBRE DE 2016."*
- Decreto No. 086 de 2016, mediante el cual se convoca al Consejo Municipal a Sesiones Extraordinarias.
- Documentos que acreditan la representación legal del municipio.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

### **3.1. De la prestación del servicio de alcantarillado en el Municipio de Polonuevo - Atlántico, para la vigencia 2015.**

Manifiesta el recurrente que durante la vigencia 2015, no se prestó el servicio de alcantarillado en el Municipio de Polonuevo, en atención de que no se contaba con la infraestructura para el efecto, ya que esta sólo fue entregada hasta el 10 de octubre del 2016.

Para soportar sus afirmaciones, adjunta al escrito de reposición el acta de entrega de obra del sistema de alcantarillado de la cabecera municipal de Polonuevo, de fecha 10 de octubre del 2016 y el acta de inicio para la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio por parte de la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. desde el 1 de noviembre del 2016, como se observa a continuación:

ACTA DE ENTREGA DE OBRA CONTRATO 01*11*2013*000023		DATA USP-1000 Versión 1 06/03/2007
MUNICIPIO	POLONUEVO	
CONTRATO No:	01*11*2013*000023	
OBJETO:	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA CABECERA MUNICIPAL POLONUEVO ATLÁNTICO	
ENTIDAD CONTRATANTE	DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO	
CONTRATISTA:	UNIÓN TEMPORAL REDES POLONUEVO 2013	
VALOR EJECUTADO Y ENTREGADO:	\$16.355.627.602,00	
INTERVENTOR EXTERNO	CONSORCIO AGUAS 2013	

En Barranquilla, a los diez octubre (10) días del mes de Octubre de 2016, se reunieron los señores: EL Dr. EDUARDO VERANO DE LA ROSA, Gobernador del Departamento del Atlántico; el Dr. DAGOBERTO LUNA OROZCO, Alcalde Municipal de Polonuevo – Atlántico; la Dra. LORETTA JIMENEZ SANCHEZ, Secretaria de Agua Potable y Saneamiento Básico, con el fin de hacer entrega formal de las obras ejecutadas dentro del contrato de la referencia, y dejar constancia de los siguientes hechos:

- 1.- Que el Departamento del Atlántico a través de la Secretaría de Agua Potable y Saneamiento Básico, suscribió el Contrato No. 01\*11\*2013\*000023 con la UNIÓN TEMPORAL REDES POLONUEVO 2013, de fecha 23 de Agosto de 2013 y cuyo objeto es la "CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CABECERA MUNICIPAL DE POLONUEVO, DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO".
- 2.- Que el valor total ejecutado en el Contrato No. 01\*11\*2013\*000023 es de \$16.355.627.602,00, conforme al informe final de Interventoría.
- 3.- Que se deja constancia que las obras ejecutadas y relacionadas en el "CUADRO DE CANTIDADES TOTALES EJECUTADAS" y "PLANOS RECORD" a debidamente firmados por la entidad contratante y la Interventoría Externa los cuales se adjuntan y hacen parte integral de esta Acta, son las entregadas al Dr. DAGOBERTO LUNA OROZCO en calidad de Alcalde Municipal de Polonuevo – Atlántico.
- 4.- Que los bienes afectos a la operación que EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO entrega al MUNICIPIO DE POLONUEVO consta de lo siguiente:

### ACTA DE INICIO DE OPERACIÓN DEL SERVICIO DE ALCANTARILLADO SANITARIO MUNICIPIO DE POLONUEVO

#### CONTRATO DE OPERACIÓN CON INVERSIÓN No. 1 DE 2003

En Barranquilla, siendo el primero (1) del mes de noviembre de 2016, se reunieron en las oficinas de la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. la Señora MONICA RODRIGUEZ MARTINEZ identificada con la cédula de ciudadanía número 22.569.656 expedida en el municipio de Polonuevo (Atlántico), en calidad de Director Ejecutivo (encargada) de ASISER E.S.P. como CONTRATANTE del Contrato de Operación con Inversión No. 1 de 2003, celebrado entre la empresa ASISER ESP y la Sociedad Aguas del Norte, cedido a Triple A; el señor RAMON NAVARRO PEREIRA, identificado con la cédula de ciudadanía No 9.079.937 expedida en la ciudad de Cartagena (Bolívar) en calidad de Gerente General y Representante Legal de la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A E.S.P., - TRIPLE A S.A. E.S.P., OPERADOR del mismo contrato, y EL Señor DAGOBERTO LUNA OROZCO, identificado con la cédula de ciudadanía número 3.741.056 expedida en Polonuevo (Atlántico), actuando en calidad de ALCALDE Municipal de POLONUEVO en el Departamento del Atlántico; con el objeto de dar inicio a la Operación del Sistema de Alcantarillado Sanitario en el Municipio de Polonuevo, que forma parte del contrato arriba citado y para lo cual se deja constancia de lo siguiente:

En este orden de ideas, este Despacho considera que las pruebas aportadas por el alcalde son suficientes para demostrar que en la vigencia 2015, en efecto, en Municipio no contaba con la

infraestructura para la prestación del servicio de alcantarillado, ya que esta sólo se entregó hasta el 10 de octubre del año 2016, máxime cuando la entidad territorial en las vigencias anteriores había señalado lo mismo respecto de este servicio.

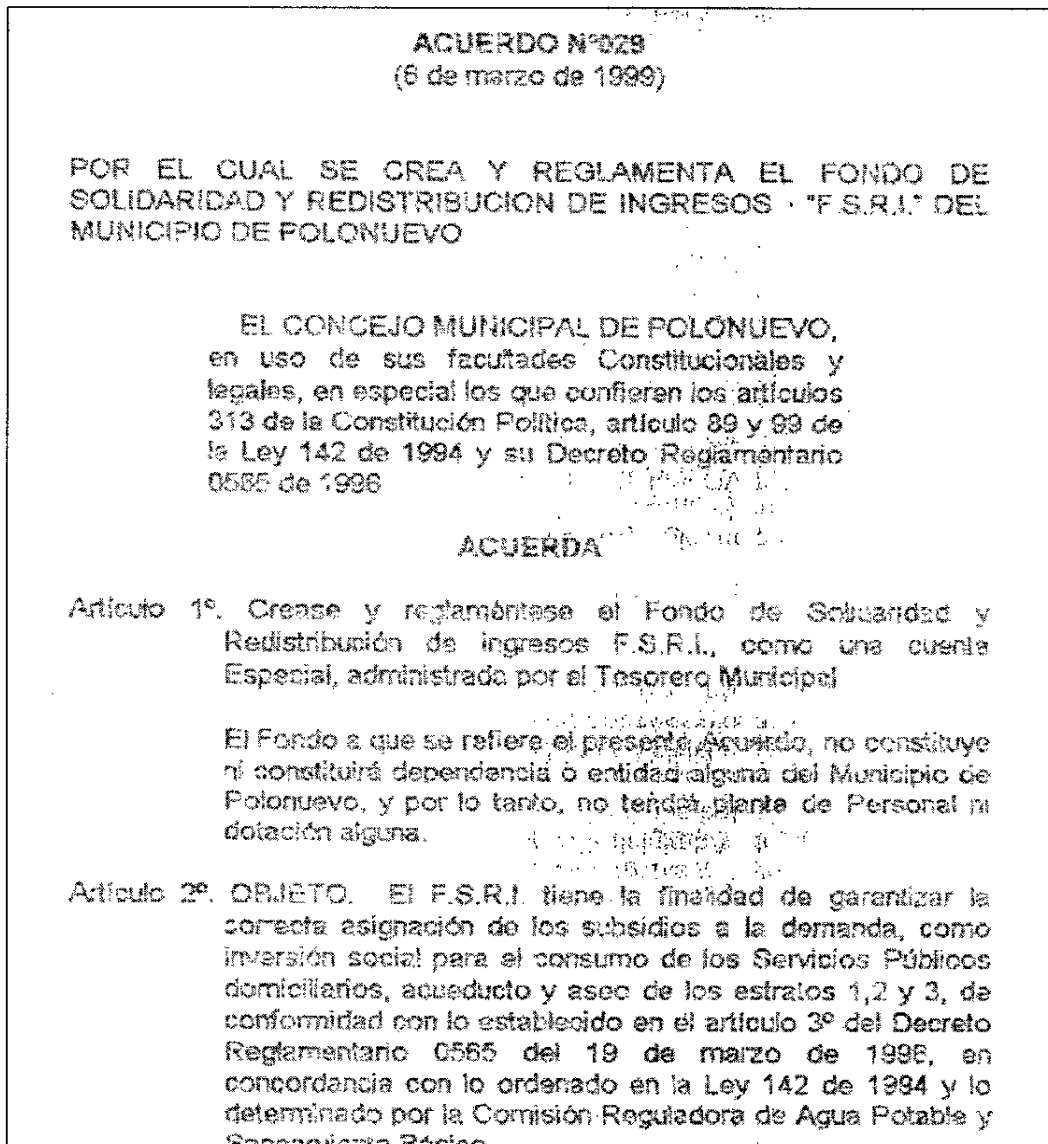
Así las cosas, el análisis precedente deberá observarse en adelante frente a los incumplimientos consignados en la resolución de descertificación.

**3.2 De los argumentos del ente territorial frente al incumplimiento de los requisitos relacionados con el reporte al SUI de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos y el reporte del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011.**

### **3.2.1. De la creación del FSRI.**

En lo atinente al acto administrativo que creó el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, se dejó establecido en la resolución que se recurre, que el Acuerdo No. 029 del 6 de marzo del 1999, no incluyó el servicio de alcantarillado, sin embargo como se desarrolló en el acápite anterior (3.1), el municipio prestó este servicio sólo hasta el mes de noviembre del 2016, razón por la cual no fue incluido en el acto administrativo que creó el FSRI en 1999.

A continuación se adjunta imagen del Acuerdo Municipal No. 029 de 1999.



Seguidamente el señor Alcalde manifiesta que, se presentó un proyecto al Concejo Municipal con el fin de incluir el servicio de alcantarillado, ya que desde noviembre del 2016 el inicio a prestarse en el Municipio de POLONUEVO.

En este entendido, el Despacho estima pertinente tener como cumplido este requisito, toda vez que el Municipio de Polonuevo para la vigencia 2015 contaba con el acto administrativo que creó el FSRI, para los servicios que en esa vigencia fueron efectivamente prestados, esto es, acueducto y alcantarillado.

### 3.2.2 Del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011.

De otro lado, y en lo relacionado con el acuerdo de subsidios y contribuciones para la vigencia 2015, esta Superintendencia manifestó que el requisito se incumplió, debido a que el Acuerdo Municipal No. 005 del 30 de mayo del 2014, que reportó en el ente territorial en el SUI, no contempló el porcentaje de aporte solidario para el servicio de alcantarillado, veamos:

#### ACUERDO N° 005

(DE MAYO 30 DEL 2014)

#### "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE POLONUEVO, PARA LA VIGENCIA FISCAL 2014"

El Concejo Municipal de Polonuevo, en ejercicio de las facultades contenidas en el artículo 313, numeral 1, 366 y 368 de la Constitución Política, concordante Artículo 99.5 de la Ley 142 de 1994, Artículo 78 de la Ley 715 de 2001, Artículo 4 literal D y artículo 11 literal A, Ley 1176 de 2007, Artículo 99 de la Ley 1151 de 2007 y Decreto 1013 del 2005 y 057 de 2006 uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por la Ley 142 de 1994, el Decreto 1013 de 2005 y demás normas concordantes y

#### CONSIDERANDO

1. Que el artículo 5.4 de la Ley 142 de 1994, establece que es competencia de los municipios en relación con los servicios públicos, que ejercerán en los términos de la ley, y de los reglamentos que con sujeción a ella expidan los Concejos, "disponer el otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos, con cargo al presupuesto del municipio, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1176/2007.

Tipo de usuario	ACUEDUCTO			ALCANTARILLADO		
	C.F.	C.B.	C.C.YS	C.F.	C.B.	C.C.YS.
COMERCIAL	50%	50%	50%	%	%	%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	%	%	%
ESTRATO 5	50%	50%	50%	%	%	%
ESTRATO 6	60%	60%	60%	%	%	%

#### SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO

USUARIO RESIDENCIAL	TARIFA
ESTRATO 5	50%
ESTRATO 6	60%

USUARIO NO RESIDENCIAL	TARIFA
COMERCIAL	50%
INDUSTRIAL	30%
PEQUEÑOS PRODUCTORES Y MULTISERVICIOS	30%

No obstante, en consonancia con lo tratado hasta aquí, respecto de la no prestación del servicio de alcantarillado para la vigencia 2015, este Despacho descarta este motivo de reparo por cuanto no es posible descalificar el acto administrativo objeto de pronunciamiento, por no haber fijado contribuciones para un servicio que en la vigencia 2015 no fue prestado.

Bajo estas condiciones, procede el Despacho a ordenar el cumplimiento de estos requisitos, toda vez que los dos adolecían de la misma falencia que consistía en no incluir en su regulación el servicio de alcantarillado, el cual como se ha señalado no fue prestado en la vigencia 2015 en el Municipio de Polonuevo – Atlántico.

De acuerdo a lo anterior, se evidencia que el ente territorial cumple con los requisitos relacionados con la creación del FSRI y el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011, por lo cual el recurso formulado prospera y la resolución recurrida será revocada.

Por lo expuesto, este Despacho

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010054605 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de POLONUEVO del Departamento del ATLÁNTICO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de POLONUEVO del Departamento del ATLÁNTICO, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento del ATLÁNTICO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

#### **NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas: Abogado Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente No. 2016401351600958E