



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20164010065525 DEL 14/12/2016

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA SUPERINTENDENTE DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO (E)

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de CANDELARIA del Departamento de ATLÁNTICO, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010059645 del 14 de octubre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de CANDELARIA Departamento de ATLÁNTICO, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.”

La Resolución No. SSPD 20164010059645 del 14 de octubre de 2016, se notificó personalmente el 1 de noviembre de 2016, al señor Javier Enrique Rodríguez Consuegra, alcalde municipal de CANDELARIA.

El Municipio de CANDELARIA, mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290758272 del 4 de noviembre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la citada Resolución.



2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"JAVIER RODRIGUEZ CONSUEGRA, mayor de edad vecino de Candelaria Atlántico, identificada con cédula de ciudadanía No. 72.120.291 expedida en esta municipalidad, en mi calidad de Alcalde del Municipio de Candelaria Atlántico, Nit. 800.094.466-3, según Consta en el Acta de Posesión fecha 1 de Enero de 2016, expedida por la Notaría Única del Municipio de Campo de la Cruz y como tal, representante legal del mismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 314 de la Constitución Política de Colombia, allego ante el despacho a su digno cargo con el propósito de interponer Recurso de Reposición de acuerdo a lo señalado en el artículo 87 de la Ley 1437 de 2011, contra la Resolución No. SSPD 20164010059645 del 14/10/2016, Por la Cual se Decide Sobre la Certificación Relacionada con la Administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico del Municipio de Candelario Atlántico, en virtud de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Que, en la parte considerativa de la Resolución recurrida, una vez analizado y Revisados todos y cada uno de los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, la superintendencia de servicios públicos domiciliarios encontró el incumplimiento del siguiente requisito:

ASPECTO	REQUISITO	FECHA CARGUE	INFORMACION REPORTADA	RESULTADO
	Reporte en el suelto el acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidios y aportes solidarios de acueductos, alcantarillados y aseo, para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados a la ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.	2 de mayo de 2016	Acuerdo municipal No. 11 del 23 de agosto del año 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2015; sin embargo no observa los porcentaje establecidos en la ley 1450 de 2011, toda vez que no fija contribuciones para los estratos 5 y 6, sobre los cuales no hay claridad de su existencia en el Municipio, Que superintendencia mediante auto de apertura a pruebas N°SSPD20164010020266 del 05 de octubre de 2016, se requirió el ente territorial, al personero municipal y a los prestadores con fin de precisar dicha situación. Que a la fecha de la presente resolución no se encontró respuesta en el sistema de gestión documental de esa entidad -ORFEO	No cumple

DESARROLLO:

Que con base en lo anterior, considero prudente señalar con todo respeto, Doctor López, que en el Municipio de Candelaria Atlántico, el cual represento legalmente, de acuerdo con la base de datos de La Estratificación, no existen estrato socioeconómicos 5 y 6, tal como se prueba con el archivo de Estratificación Socioeconómica que el municipio reportó el 2016-05-02 14:24:17.0, a través de la Plataforma del Sistema Único de Información (SUI) administrado y operado por La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en el que se demuestra que sólo existen estratos 1 y 2 residenciales, razón por la que el Honorable Concejo Municipal, en el Acuerdo Municipal No.11 del 23 de agosto del año 2012, por el cual se estableció los porcentajes de subsidios y aportes solidarios, presumimos no consideró necesario establecer las contribuciones para dichos estratos, tal como se muestra en el siguiente pantallazo.

INFORMACIÓN DEL SERVIDO DE ACUEDUCTO

FECHA DE EMISIÓN: 11/11/2015

FECHA DE VIGENCIA: 01/01/2015 - 31/12/2015

ESTRATO	NIVEL	CANTIDAD	VALOR
1	1	1	1
2	2	1	1
3	3	1	1
4	4	1	1
5	5	1	1
6	6	1	1
TOTAL		6	6

FECHA DE EMISIÓN: 11/11/2015

FECHA DE VIGENCIA: 01/01/2015 - 31/12/2015

De igual forma Doctor López le estoy enviando certificación original de fecha 11 de noviembre del año en curso emitida por el doctor: HERNAN RODRIGUEZ CERDA PERSONERO MUNICIPAL DE CANDELARIA ATLÁNTICO, donde manifiesta claramente que en el municipio no existe estrato 5 y 6 durante la vigencia fiscal 2015.

Anexo certificación original emitida por el Doctor FRANCISCO RIOS INSIGNARES, secretario de planeación e infraestructura del Municipio de Candelaria Atlántico, quien manifiesta textualmente lo siguiente; Que revisada la estratificación socio económico del Municipio de Candelaria Atlántico, se pudo verificar que en su contenido no existe nivel de estrato 5 y 6 durante el año 2015.

Doctor López en virtud de establecer que en el Municipio de Candelaria Atlántico no existe estrato 5 y 6, le estoy enviando certificación original emitida por el doctor JOAQUIN CERVANTES MALDONADO, GERENTE DE LA ZONAL CANDELARIA N° 2, quien indica en dicha certificación que en la base de datos que maneja la Zonal Candelaria No.2 para la facturación del servido de acueducto, se verifico que no existen suscriptores de los estrato 5 y 6 durante la vigencia fiscal 2015.

Así mismo anexo al presente recurso reposición certificación emitida por la empresa INTERASEO S.A. E.S.P, quienes manifiestan en la presente .que durante el año 2015, no realizaron facturación del servicio de aseo a suscriptores de estrato 5 y 6 por la sencilla y elemental razón que el Municipio de Candelaria no cuenta con suscriptores de este nivel.

Por todo lo anterior solicito Doctor López se reponga la Resolución No SSPD - 20164010059645 del 14/10/2016, y sea certificado el Municipio de Candelaria Atlántico para la administración de los recursos del SGP para Agua Potable y Saneamiento Básico vigencia fiscal 2015."

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. 20165290758272, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para ser tenidos en cuenta como prueba:

2.2.1. Certificación del Personero municipal, la cual hace constar que en la vigencia 2015 no existieron suscriptores en los estratos 5 y 6 en el Municipio de Candelaria.

2.2.2. Certificación del Secretario de Planeación e Infraestructura, la cual hace constar que en la vigencia 2015 no existió nivel 5 y 6 en el Municipio de Candelaria.

2.2.3. Certificación del gerente de La Zonal Candelaria No. 2, la cual hace constar que en la vigencia 2015 el Municipio no contó con estratos en el nivel 5 y 6.

2.2.4. Certificación del Gerente de Interaseo S.A E.S.P, la cual hace constar que en la vigencia 2015 en el Municipio de Candelaria, no registran predios clasificados en la categoría residencial 5 y 6.

Los anteriores documentos en su valor integral se anexan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.

El municipio incumplió éste requisito, debido a que el Acuerdo Municipal No. 11 del 23 de agosto de 2012, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2015, no fijó porcentaje de contribuciones para los estratos 5 y 6 y pese a que mediante un periodo probatorio la SSPD buscó establecer si en el municipio para la vigencia evaluada, existieron suscriptores en dichos estratos, no se obtuvo respuesta por parte de los oficiales, por lo cual fue menester tener como incumplido este requisito.

Al respecto señala el recurrente, que en el Municipio de Candelaria no existen los estratos socioeconómicos 5 y 6, lo cual aduce que soporta con el archivo de estratificación que se reportó en el SUI y señala que por esta razón el Concejo Municipal no consideró necesario establecer contribuciones para dichos estratos.

Finalmente, menciona que allega certificaciones del Personero Municipal, del Secretario de Planeación e Infraestructura, del Gerente de La Zonal Candelaria N°2, y de la empresa Interaseo S.A. E.S.P, a fin de corroborar sus afirmaciones acerca de la inexistencia de suscriptores en los estratos 5 y 6 para la vigencia 2015.

Pues bien, de cara a los argumentos del impugnante este Despacho procedió a verificar lo consignado en la resolución que se recurre, encontrando que efectivamente el Municipio de Candelaria no fijó el porcentaje de contribución para los estratos 5 y 6, como se observa a continuación:

ACUERDA:

ARTÍCULO 1º.- Las Entidades que presten los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio de Candelaria Atlántico, aplicarán los siguientes factores de subsidio a las tarifas de la vigencia 2012, de conformidad con lo establecido en la Ley 142 de 1994, sin que dichos subsidios excedan, en ningún caso, el valor de los consumos básicos o de subsistencia.

CARGO FIJO CONSUMO BÁSICO CARGO FIJO CONSUMO BÁSICO

ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	
ESTRATO 1	70%	70%	70%	70%	70%
ESTRATO 2	40%	40%	40%	40%	40%
ESTRATO 3	15%	15%	15%	15%	15%

ARTÍCULO 2º.- Las Entidades que presten los servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio de Candelaria Atlántico, aplicarán en el año 2012 los siguientes sobre precios a las tarifas, de conformidad con lo establecido en la Ley 142 de 1994.

CARGO FIJO CONSUMO BÁSICO CARGO FIJO CONSUMO BÁSICO

ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	
PEQUEÑO PRODUCTOR					50%
GRAN PRODUCTOR					50%

A través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué

sectores de la población deben además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En el asunto que nos ocupa y conforme a lo señalado en la resolución objeto de reposición, este Despacho requirió indagar acerca de la existencia de usuarios en los estratos 5 y 6 en la vigencia 2015, es por eso que mediante el auto No. SSPD 20164010020266, ofició al alcalde, personero y a los gerentes de La Zonal de Candelaria No. 2 e Interaseo S.A. E.S.P, a fin de que se manifestaran sobre la materia, sin embargo vencido el periodo probatorio no se encontró respuesta a tal requerimiento.

No obstante, en el escrito de reposición el alcalde señala categóricamente que en la vigencia 2015 no existieron en el municipio usuarios en el estrato 5 y 6 y menciona que esto guarda correspondencia con lo reportado en el SUI, afirmación que fue corroborada por esta Superintendencia como se observa en la siguiente imagen:

Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI República de Colombia **general consulta de información**

multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares

Para formato HTML N° Registros en pantalla Generar reporte en formato

Año

Departamento

Municipio

Servicio

FECHA DE CERTIFICACIÓN 02-MAY-2016

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL

	TOTAL Residentes	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	ND Estratificado
TOTAL MUNICIPAL	4964	3662	1302	ND	ND	ND	ND	ND
Número total de predios	4964	3662	1302	ND	ND	ND	ND	ND
Número de predios con acceso al servicio	100	73.77	26.23	ND	ND	ND	ND	ND


De otra parte el recurrente adjuntó a su escrito de reposición, certificaciones del Personero, Secretario de Planeación y de los gerentes de las empresas prestadoras de los servicios públicos en el municipio que respaldan sus afirmaciones sobre el particular, como se muestra a continuación:

EL SUSCRITO PERSONERO DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA ATLANTICO

CERTIFICA:

Que en inspección realizada el día 10 de noviembre del año 2016 a la Secretaría de Planeación e Infraestructura de este municipio, evidencio que en la estratificación socio económico que reposa en esta secretaría no existen suscriptores de estrato 5 y 6, lo que nos indica que el Municipio de Candelaria Atlántico durante el año 2015 no contó con suscriptores de los estratos antes mencionados.

La presente certificación se expide a los (11) días del mes de noviembre del año 2016, a solicitud de la parte interesada.

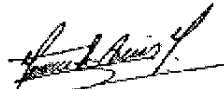

HERNÁN DARÍO RODRÍGUEZ CERDA
 Personero Municipal de Candelaria Atlántico

**EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACIÓN E
INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA,
DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO**

CERTIFICA:

Que revisada la estratificación socio económica del Municipio de Candelaria Atlántico, se pudo verificar que en su contenido no existe nivel de estrato 5 y 6 durante el año 2015.

La presente certificación se expide a los (11) días del mes de noviembre del año 2016, a solicitud de la parte interesada.



FRANCISCO RIOS INSIGNARES
Secretario de Planeación e Infraestructura Municipal

**EL SUSCRITO GERENTE DE LA ZONAL CANDELARIA
ASOCIACION DE MUNICIPIOS DE LA REGIONAL #2 DEL
MUNICIPIO DE CANDELARIA ATLANTICO**

CERTIFICA:

Que revisada la base de datos que manejan esta entidad para la facturación a los respectivos suscriptores del servicio de acueducto se constató que, en el Municipio de Candelaria Atlántico, no se cuenta con estrato de nivel 5 y 6, durante la vigencia fiscal del año 2015.

La presente certificación se expide a los once (11) días del mes de noviembre del año 2016.



JOAQUÍN CERVANTES MALDONADO
Gerente

SPD
INTERASEO
S.A. E.S.P.
NIT. 819.000.939-1

INTERASEO S.A. E.S.P.
NIT 819.000.939-1


CERTIFICA QUE:

Dentro de la base de datos de usuarios facturados por la prestación del servicio público, ordeno y domiciliario de agua, en el municipio de Candelaria, no se registran predios clasificados en la categoría residencial estrato 5 y 6, tal como se ilustra:

ESTRATO 5	0
ESTRATO 6	0

Se expide la siguiente solicitud a petición del interesado a los dos (02) días del mes de noviembre de 2016.

Cordialmente,


LUIS MASEDA GOMEZ DIAZ
GERENTE
INTERASEO S.A. E.S.P.

De las imágenes precedentes, se concluye que las certificaciones allegadas ratifican las afirmaciones del alcalde sobre los suscriptores de los estratos 5 y 6 para la vigencia 2015, en este entendido la SSPD no estima procedente cuestionar el acto administrativo No. 11 del 23 de agosto del 2012 por la carencia de contribuciones para estratos inexistentes en el Municipio de Candelaria y considera que las aseveraciones proporcionadas por cada autoridad al respecto son suficientes dentro del proceso de certificación en estudio, a fin de descartar este motivo de reparo.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones y por lo tanto el recurso formulado por el señor Javier Enrique Rodríguez Consuegra, como alcalde y representante legal del Municipio de CANDELARIA - ATLÁNTICO, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo (E),

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010059645 del 14 de octubre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de CANDELARIA del Departamento de ATLÁNTICO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de CANDELARIA, del Departamento de ATLÁNTICO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de ATLÁNTICO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Superintendente Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo (E)

Proyectó: Vanessa Benavides – Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600966E