



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010039165 DEL 28/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.*”

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de OLAYA - ANTIOQUIA, es de categoría 6 y según lo manifestado en la Resolución No. 20164010053045 del 30 de septiembre de 2016, al no ser prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2014, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053045 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de OLAYA - ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, que corresponde al aspecto “*Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida*”:

- “*Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida*”.

La Resolución No. SSPD 20164010053045 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por aviso el 11 de noviembre de 2017.

Que el Municipio de OLAYA- ANTIOQUIA interpuso recurso de reposición radicado SSPD No. 20165290813972 de fecha 29 de noviembre de 2016, contra la citada Resolución de Descertificación

2. ARGUMENTOS DEL DESPACHO, DOCUMENTOS APORTADOS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y PRUEBAS DECRETADAS POR EL DESPACHO



2.1 Argumenta la Superintendencia que en el Certificado del Comité Permanente de Estratificación, reportado en SUI, no consta que *"...la estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida"*.

2.2 Aporta el ente territorial con ocasión del recurso de reposición interpuesto, la certificación del Comité Técnico Permanente de Estratificación del Municipio de Olaya -Antioquia, expedida el 23 de noviembre de 2016, con el fin de subsanar el artículo primero de la Resolución No. 20164010053045 del 30 de septiembre de 2016 por medio de la cual se descertificó al Municipio de Olaya - Antioquia.

2.3 Dando alcance a la prueba aportada por el ente territorial con el recurso de reposición impetrado, este Despacho procedió a ordenar de oficio la práctica de la siguiente prueba, mediante radicado SSPD 20174010000056 del 19 de enero de 2017, comunicada mediante radicado SSPD 2017401001414241 del 26 de enero:

1. Oficiase al señor alcalde del Municipio de OLAYA, del Departamento de ANTIOQUIA, a fin de que allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

- Una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, donde conste si la **estratificación APLICADA en el municipio de Olaya, en la vigencia 2015 estuvo o no conforme a la metodología nacional establecida.**

Mediante radicado SSPD 20175290067842 del 7 de febrero de 2017, aportó nuevamente el ente territorial, una certificación de la estratificación socioeconómica del Municipio de Olaya, emitida por la Secretaría Técnica del Comité activo para el año 2015.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar el único argumento expuesto, de la siguiente manera:

Del argumento del ente territorial relacionado con su cumplimiento al requisito de la Certificación del Comité Permanente de Estratificación mediante la cual se establece que la estratificación aplicada para el año 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida

Manifestó el ente territorial que la certificación del Comité Permanente de Estratificación reportada, fue expedida dando cumplimiento a los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015. No obstante lo anterior, adjunto al recurso de reposición interpuesto allegó nuevamente una Certificación del Comité, emitida el 23 de noviembre de 2016, en la que consta *"Que la estratificación vigente en el Municipio de Olaya - Antioquia, es la correspondiente a la actualización realizada en el año 2010, adoptada mediante decreto con los métodos establecidos a nivel nacional (...)".*

Sin embargo, estableció este Despacho en el citado auto de pruebas, *"que para adelantar el trámite del recurso de reposición interpuesto por el Municipio de OLAYA, se requiere verificar que la información allegada en el escrito de contradicción, corresponde efectivamente a la definida en el requisito "Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida", consagrado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015"*.

Lo anterior, en razón a que el recurrente allegó una certificación que hace constar que la estratificación vigente en el municipio es la correspondiente a la actualización realizada en el año 2010, adoptada mediante decreto con los métodos establecidos a nivel nacional, pero no se refiere con precisión a la aplicación de la estratificación, tal como lo exige la norma en cita.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma objeto de estudio es precisa en regular las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

<i>"Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida"</i>	<i>"(...) (iii) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente"</i>
--	---

	de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida" (...)
--	--

En este orden de ideas, se tiene que la norma expresamente indica la información que debe contener el documento a reportar por el ente territorial, a saber "que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida".

No obstante, la certificación inicial aportada por el ente territorial no fue clara en establecer los términos señalados en la disposición antes transcrita, ya que no especifica si la estratificación aplicada conforme a la metodología nacional establecida lo fue para la vigencia 2015; razón por la cual el ente territorial fue descertificado.

En este orden de ideas, el documento aportado no daba cumplimiento al requisito en cuestión, máxime cuando con su recurso de reposición el municipio aporta una nueva certificación de fecha 23 de noviembre de 2016, en la que no se hace explícito que la estratificación aplicada en la vigencia 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida, como se evidencia a continuación:



Municipio de Olaya
ALCALDÍA



130-03-05

Planeación

**EL SUSCRITO SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ TÉCNICO DEL COMITÉ
PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN DEL MUNICIPIO
DE OLAYA – ANTIOQUIA**

HACE CONSTAR QUE:

Que la estratificación vigente en el Municipio de Olaya – Antioquia, es la correspondiente a la actualización realizada en el año 2010, adoptada mediante decreto con los métodos establecidos a nivel nacional.

La presente certificación se expide en Olaya – Antioquia a los 23 días del mes de noviembre de 2016.

Faber Erney Parra Sánchez
FABER ERNEY PARRA SANCHEZ
Secretario de Planeación

Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación

Ahora bien, con el ánimo garantista que le asiste a esta Superintendencia, se decretó la práctica de oficio de una prueba que permitiera verificar el cumplimiento del requisito por el cual el municipio fue descertificado, mediante Resolución No. 20164010053045 del 30 de septiembre de 2016.

Con ocasión de la prueba de oficio decretada por este Despacho, el ente territorial procedió a aportar una nueva certificación, con el propósito de acreditar el cumplimiento de la totalidad de los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, en los siguientes términos:



Municipio de Olaya
ALCALDIA

130.05.08

**EL SUSCRITO SECRETARIO TECNICO DEL COMITÉ
PERMANENTE DE ESTRATIFICACION
DEL MUNICIPIO DE OLAYA (ANTIOQUIA)**

CERTIFICA QUE:

Que el Municipio de OLAYA con Nit 890.984.161-1, aplico la metodología **NACIONAL VIGENTE**, de Estratificación Socioeconómica para la Zona Urbana, Viviendas y fincas dispersas y Centros poblados, de acuerdo a los lineamientos impartidos por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE-

Cordialmente,

Alejandra M. Silva P.
ALEJANDRA MARIA SILVA PORRAS
Secretaría de Planeación

En consecuencia, este Despacho procedió a verificar la certificación aportada por el ente territorial con ocasión del recurso de reposición, advirtiéndole que si bien en esta se hace explícito que el municipio de Olaya aplicó la METODOLOGÍA NACIONAL VIGENTE, no se expresa que esto haya sido para la vigencia 2015, que corresponde a la vigencia a certificar.

Queda demostrado entonces, el incumplimiento para la vigencia 2015 del requisito sujeto a controversia, sin que el ente territorial haya podido desvirtuarlo, a pesar de las distintas oportunidades probatorias que este Despacho le concedió para hacerlo.

Así las cosas, se evidencia que el ente territorial, incumplió con el requisito de "*Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida*" Subrayas fuera del texto; establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, norma que sustentó la decisión de descertificación, en consideración a lo cual el recurso formulado por el recurrente no prospera y en consecuencia, la Resolución recurrida se confirma.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No.20164010053045 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

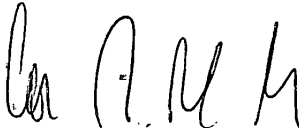
ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del municipio de OLAYA, del departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR el contenido de la presente resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Revisó: María Angélica Rodríguez Serrato - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351601026E

any