



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010080945 DEL 19/05/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”*

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de CARACOLÍ - ANTIOQUIA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056615 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de CARACOLÍ - ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, que corresponde al aspecto *“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”*:

- *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”.*

Que la referida resolución se notificó personalmente por medio electrónico al ente territorial el 4 de noviembre de 2016.

Que el Municipio de CARACOLÍ - ANTIOQUIA interpuso oportunamente recurso de reposición, mediante escrito radicado SSPD 20165290811002 del 28 de noviembre de 2016, contra la citada resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL RECORRENTE Y DOCUMENTOS APORTADOS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **2.1 De los argumentos del recurrente**

2.1.1 Adujo el ente territorial que una vez verificada la información de la resolución de descertificación, se identificó que el único aspecto incumplido es el relacionado con el acuerdo municipal No. 019 del 22 de noviembre de 2014, de aprobación de los porcentajes de subsidios y aporte solidario, debido a que no se establecieron porcentajes de contribución para los estratos 5 y 6 ni para el uso industrial, pero en el reporte de estratificación y coberturas 1A2015 se cargó 3 predios en el uso industrial.

2.1.2 Solicitó que se decretaran las siguientes pruebas relacionadas con las acciones que ha emprendido la actual administración del Municipio:

1. El municipio no cuenta con predios en los estratos 5, 6 e industrial, por lo que si el reporte de estratificación y coberturas hay presencia de predios en estos estratos, se trata de un error de transcripción, por lo cual el municipio solicitó el pasado 23 de noviembre de 2016 al Grupo SUI, que se le remitiera el archivo reportado con el fin de verificar los predios que fueron reportados como de uso industrial, y en caso de encontrarlos, realizar la corrección necesaria, solicitar la reversión y proceder a reportarla nuevamente.
2. Respecto de la inexistencia de predios en los estratos 5 y 6, y el uso industrial en el municipio, el ente territorial anexa certificado del secretario de planeación municipal y del personero municipal; información que fue reportada en el aplicativo INSPECTOR el día 27 de abril de 2016.

También aporta certificado del Gerente de la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Caracolí, en el que se indica que en el catastro de suscriptores de la empresa no se identifican estratos residenciales 5, 6 ni uso industrial.

3. El Acuerdo No. 019 del 22 de noviembre de 2014, de aprobación de los porcentajes de subsidios y aporte solidario, vigente para la anualidad 2015, a pesar de no considerar los porcentajes de contribuciones para los estratos 5, 6 y el uso industrial, no vulneró el derecho de los estratos 1, 2 y 3 respecto del balance que debe existir entre los subsidios y las contribuciones.

Sobre el particular, manifiesta el ente territorial que dicho acuerdo fue sustituido por el Acuerdo No. 012 de 2015, y que una vez identificadas las inconsistencias relacionadas con los factores de aporte solidario, el Concejo Municipal expidió el Acuerdo No. 010 de 2016, que modifica parcialmente el artículo segundo del Acuerdo. No. 012.

Todo lo anterior, con el fin de que sea revocada la resolución SSPD No. 20164010056615 del 30 de septiembre de 2016, por medio de la cual esta Superintendencia decidió descertificar al municipio de Caracolí para la administración directa de los recursos provenientes del SGP de la vigencia 2015.

### **2.2 De los documentos aportados por el municipio**

Aportó el ente territorial copia de los siguientes documentos:

- 2.2.1 Oficio solicitud de archivos en Excel, reporte de estratificación y coberturas de los años 2014 y 2015.
- 2.2.2 Certificado Secretario de Planeación.

2.2.3 Certificado Personero Municipal.

2.2.4 Certificado Gerente E. S. P Caracolí.

2.2.5 Acuerdo No. 012 de 2015

2.2.6 Acuerdo No. 010 de 2016.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

### 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

**De los argumentos relacionados con el hecho de que el Acuerdo No. 019 del 22 de noviembre de 2014, no estableció porcentaje de aporte solidario para los estratos 5 y 6 ni para el uso industrial, debido a que en la estratificación socioeconómica del municipio no existen predios en dichos estratos y uso, a pesar de que en el reporte de estratificación y coberturas 1A2015 se cargaron por error 3 predios en el uso industrial; y que en consecuencia, se debe revocar la resolución de descertificación del Municipio.**

Adujo el ente territorial que en el Municipio no existen predios del estrato 5 o 6 ni el uso industrial, razón por la cual no se fijó porcentaje de contribución para dichos estratos en el respectivo acuerdo municipal.

Para fundamentar lo anterior, solicita el recurrente que se tenga en cuenta la certificación del secretario de planeación municipal, del personero municipal y de la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Caracolí, en las que consta que en el municipio no se identifican estratos residenciales 5, 6 o uso industrial.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma objeto de estudio es precisa en regular las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, que el ente territorial del reportar en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.

Ahora bien, para el caso concreto, con relación al porcentaje de aporte solidario, en la resolución de descertificación se indicó que en el Acuerdo No. 019 del 22 de noviembre de 2014, si bien no fijó factor correspondiente a la contribución de los usuarios del estrato 5, 6 y el uso industrial, en el reporte de estratificación y coberturas si aparecen unos predios en el uso industrial, lo cual fue fundamento para verificar el incumplimiento.

Con el fin de verificar los hechos expuestos, este Despacho procedió a revisar el cargue de información relacionada con el indicador de Estratificación y Coberturas, en el que se pudo constatar que efectivamente para la vigencia objeto de estudio, en el municipio reportan predios en el uso industrial.

multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares ☐ calidad del reporte

Para formato HTML: N° Registros en pantalla: todos

Año: 2015

Departamento: ANTIOQUIA

Municipio: CARACOLÍ

Servicio: ACUEDUCTO

FECHA DE CERTIFICACIÓN: 09-MAY-2015

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL									
	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
<b>TOTAL MUNICIPAL</b>									
Número total de predios	1714	282	586	1	ND	ND	ND	ND	805
Número de Predios con acceso al servicio	1792	282	586	1	ND	ND	ND	ND	863
% Cobertura Usuarios	95.88	16.47	33.06	0.05	ND	ND	ND	ND	50.41

multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares ☐ reporte

Para formato HTML: N° Registros en pantalla: todos

Año: 2015

Departamento: ANTIOQUIA

Municipio: CARACOLÍ

Servicio: ACUEDUCTO

NO RESIDENCIAL							
	Total No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros	
<b>TOTAL MUNICIPAL</b>							
Número total de predios	85	73	3	5	4	ND	
Número de Predios con acceso al servicio	85	73	3	5	4	ND	
% Cobertura Usuarios	100	85.88	3.53	5.88	4.71	ND	

Cabe destacar que este Despacho, al proceder a revisar la documentación que el ente territorial indica que aporta con el recurso de reposición impetrado, se evidenció que el municipio omitió remitir las pruebas a las que se refiere en su recurso y que ninguno de los documentos se encontró anexo al escrito de reposición, ni las certificaciones de Planeación, personería y de la empresa de servicios públicos del municipio; razón por la cual se consideró pertinente que se allegaran dichos documentos que el ente territorial alude como pruebas en el recurso.

#### 4. ANÁLISIS DE LAS PRUEBAS OFICIADAS

Con el ánimo garantista que le asiste a esta entidad en las decisiones que adopta y los procesos que se surten para llevar a cabo los mandatos legales conferidos, en particular el de llevar a cabo la certificación relacionado con la administración de los recursos del SGP-APSB por parte de los municipios, mediante radicado SSPD 20174010001406 del 12 de mayo de 2017, se profirió acto administrativo por el cual se ordenó la práctica de pruebas, que permitieran corroborar que efectivamente la indebida inclusión de predios en el uso industrial obedeció a un error y que efectivamente en el municipio no hay ningún predio para dicho uso.

Para tal efecto, se solicitó la siguiente prueba:

1. Oficiase al Señor Alcalde del Municipio de Caracolí, a fin de allegue al Grupo de Certificaciones e Información:
  - Una certificación expedida por el Secretario de Planeación, donde certifique si, durante la vigencia 2015, existieron predios del uso industrial, en el Municipio de Caracolí- Antioquia.
  - Una certificación expedida por el Personero Municipal, donde certifique si, durante la vigencia 2015, existieron predios del uso industrial, en el Municipio de Caracolí- Antioquia.

- Una certificación expedida por el representante legal de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Caracolí S.A. E.S.P., donde certifique si, durante la vigencia 2015, existieron predios del uso industrial, en el Municipio de Caracolí-Antioquia.
2. Oficiése al Gobernador de (sic) Antioquia, a fin de que informe con base en la información que reposa en su Despacho si, durante la vigencia 2015, existieron predios del uso industrial, en el Municipio de Caracolí- Antioquia.

#### 4.1 De las pruebas allegadas con ocasión del decreto de oficio de pruebas

1. Remite el Alcalde Municipal mediante radicado SSPD 20175290355422 del 15 de mayo de 2017, las certificaciones requeridas, a saber:
- Certificación expedida por el Secretario de Planeación y Obras Públicas del Municipio, en el que se certifica *"Que en el Municipio de Caracolí – Antioquia, no existieron predios utilizados para actividades de uso industrial durante la vigencia 2015"*, de fecha 13 de mayo de 2017.
  - Certificación expedida por el Personero Municipal, donde certifica *"Que (sic) en esta dependencia no obra documento alguno que pruebe o certifique que en el Municipio de Caracolí (Ant) existieron predios utilizados para actividades de uso industrial durante la vigencia 2015, por lo que esta Personería Municipal puede dar fe que en el año 2015 no existieron predios utilizados para actividades de uso industrial durante la vigencia 2015 en el municipio de Caracolí"*, de fecha 15 de mayo de 2017.
  - Certificación expedida por la gerente de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Caracolí S.A. E.S.P., donde en la que certifica *"Que en la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Caracolí S.A. E.S.P. no existieron suscriptores de tipo industrial para la vigencia 2015"*, de fecha 13 de mayo de 2017.
2. El Gobernador de Antioquia no remite información relacionada con la prueba requerida.

Por ende, este Despacho procede a revisar la documentación referida, con el fin de establecer la veracidad de los argumentos del ente territorial sobre el error presentado en el reporte de Estratificación y Coberturas.

Según se evidencia en las certificaciones aportadas, durante la vigencia 2015 no existieron predios utilizados para actividades de uso industrial, y de suyo, no hubo lugar a que se aplicaran contribuciones a los suscriptores de dicho uso.

Se concluye que el Municipio dio alcance a la solicitud impetrada, en la medida en que allegaron las pruebas que acreditaron que se presentó un error en el reporte de Estratificación y Coberturas, y que efectivamente en el municipio no hubo predios para el uso industrial, durante la vigencia a certificar.

Así las cosas, en punto del argumento expuesto por este Despacho como justificación para descertificar al municipio, dado que en el Acuerdo que establece los subsidios y factores de aporte solidario no se fija porcentaje para el uso industrial, se tiene por desvirtuado por el ente territorial y por ende, cumplido lo estipulado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sobre las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos; en particular, el requisito de *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya"*.

Se le recomienda al ente territorial, que para efectos de próximas certificaciones en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB), proceda a revisar toda la documentación y

los reportes al SUI con que cuenta el municipio sobre la materia, con el fin de evitar situaciones como la presentada y retardar el proceso de certificación del municipio.

En mérito de lo expuesto, el asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010056615 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de CARACOLÍ del Departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al Alcalde del Municipio de CARACOLÍ, del Departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR** el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas - Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente No. 2016401351601074E