



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010089605 DEL 05/06/2017

"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007."*

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de BRICEÑO - ANTIOQUIA, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053695 del 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de BRICEÑO -ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, que corresponde al aspecto *"Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"*:

- *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya"*.



Que la referida resolución se notificó por aviso, entregado al ente territorial el 9 de diciembre de 2016.

Que el Municipio de BRICEÑO - ANTIOQUIA interpuso oportunamente recurso de reposición mediante escrito radicado SSPD 20165290870392 del 20 de diciembre de 2016, contra la citada resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL RECURRENTE Y DOCUMENTOS APORTADOS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 De los argumentos del recurrente

2.1.1 Adujo el ente territorial que la entidad territorial y las empresas de servicios públicos del municipio no cuentan con suscriptores de estratos 5, 6 e industrial. Indica que al parecer se encuentra cargado en el (sic) REC 1A 2015 la existencia de suscriptores de servicios públicos en (sic) dichos estratos; lo cual no es cierto, dada la dinámica poblacional del municipio y sus características, según consta en la copia de la estratificación, la certificación de planeación municipal y de las empresas públicas de Briceño.

2.1.2 En ese sentido, manifiesta que al no existir suscriptores en dichos estratos y uso, no surgió la necesidad de que el Acuerdo Municipal No. 007 del 31 de agosto de 2014 incluyera porcentaje de contribuciones; razón por la cual solicita reponer la resolución de descertificación y en su lugar, certificar al municipio de Briceño en el manejo de los recursos del SGP-APSB.

2.2 De los documentos aportados por el municipio

Aportó el ente territorial copia de los siguientes documentos:

- 2.2.1 Copia de Estratificación actual del Municipio de Briceño.
- 2.2.2 Certificado emitido por Planeación Municipal, que da cuenta de la inexistencia de estratos 5, 6 e industrial en el Municipio.
- 2.2.3 Certificado emitido por las empresas públicas de Briceño, que da cuenta de la inexistencia de suscriptores de los servicios públicos en estratos 5, 6 e industrial.
- 2.2.4 Copia de acta de posesión como Alcalde de Briceño.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

De los argumentos relacionados con el hecho de que el Acuerdo No. 007 del 31 de agosto de 2014 no estableció porcentaje de aporte solidario para los estratos 5, 6 e uso industrial, debido a que en la estratificación socioeconómica del municipio de Briceño no existen predios clasificados en dichos estratos y uso, y por ende, se debe reponer la resolución que descertificó al municipio.

Adujo el ente territorial que en el Municipio no existen predios del estrato 5, 6 ni del uso industrial, razón por la cual no se fijó porcentaje de contribución para dichos estratos y uso, en el respectivo acuerdo municipal.

Para fundamentar lo anterior, solicita el recurrente que se tenga en cuenta la certificación de Estratificación Económica del municipio y la expedida por las empresas de servicios públicos de Briceño.

Con relación al argumento en estudio, este Despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma objeto de estudio es precisa en regular las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos. En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto

1077 de 2015 establece con relación al requisito que nos ocupa, que el reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, debe realizarse de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.

Ahora bien, para el caso concreto, **con relación al porcentaje de aporte solidario para el estrato 5 y 6**, en la resolución de descertificación se indicó que en el Acuerdo No. 007 del 31 de agosto de 2014, no se fijó el factor correspondiente a la contribución de los usuarios del estrato 5, 6 e industrial para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, lo cual fue fundamento para determinar el incumplimiento.

Como se observa en el Acuerdo citado, no se fijó un porcentaje para los suscriptores de dicho estratos y usos, lo cual se evidencia a continuación:



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
MUNICIPIO DE BRICEÑO
HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL

ACUERDO Nro. 007
(Agosto 31 de 2014)

POR EL CUAL SE DICTAN NORMAS PARA GARANTIZAR EL OTORGAMIENTO DE SUBSIDIOS EN LAS TARIFAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE BRICEÑO PARA LA VIGENCIA 2015.

FACTORES DE CONTRIBUCION

ASEO	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	
ESTRATO 1	-	-	-	-	-
ESTRATO 2	-	-	-	-	-
ESTRATO 3	-	-	-	-	-

COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	50%
INDUSTRIAL	-	-	-	-	-
OFICIAL	-	-	-	-	-
ESPECIAL	-	-	-	-	-

No obstante, aduce el ente territorial que dicha omisión obedece al hecho de que en el municipio no hay dichos estratos y uso, para lo cual solicitó tener en cuenta la Certificación de Estratificación Socioeconómica expedida por la Secretaría de Planeación Municipal de Victoria, Caldas, de fecha 16 de diciembre de 2016, en la que consta que:

"Que el Municipio de Briceño realizó la ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA del área urbana de acuerdo con la metodología suministrada por el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (...)

Que en el área urbana y los centros poblados del Municipio de Briceño no existen estratos socioeconómicos 4,5 y 6 ni industrial".

Así mismo, aportó la certificación del Gerente de las Empresas Públicas de Briceño S.A. ESP, en la que se certifica:

"Que durante las vigencias 2014 al 2016, ésta empresa prestadora (sic) del Servicios Público de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, no ha tenido suscriptores clasificados en los estratos 5, 6 e industrial; ello obedeciendo a la estratificación socioeconómica con que cuenta el Municipio de Briceño (...)"

Teniendo en cuenta el documento allegado, y con el fin de verificar los hechos en el expuestos, este Despacho procedió a revisar el cargue de información relacionada con el indicador de Estratificación y Coberturas, en el que se pudo constatar que efectivamente para la vigencia objeto de estudio, en el municipio se reportaron predios del estrato 5 y 6; veamos:

Reportes SUI - Google Chrome

reportes.sui.gov.co/fabricaReportes2/frameSet.jsp?idreporte=acd_adm_012

Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI **general**
consulta de información

multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación Con Soluciones Particulares

(Para formato HTML) N° Registros en pantalla: todos

Año: 2015

Departamento: ANTIOQUIA

Municipio: BRICEÑO

Servicio: ACUEDUCTO

Generar reporte en formato: Consultar

FECHA DE CERTIFICACIÓN: 15-APR-2015

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL									
	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificados	
TOTAL MUNICIPAL	Número total de predios	2576	774	607	432	74	32	8	651
	Número de Predios con acceso al servicio	2576	774	607	432	74	32	8	651
	% Cobertura Usuarios	100	30.02	23.55	16.76	2.87	1.24	0.31	25.25

	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificados	
TOTAL URBANO	Número total de predios	724	83	353	258	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	724	83	353	258	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	100	11.46	52.9	35.64	ND	ND	ND	ND

	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificados	
TOTAL RURAL (centros poblados y fincas y viviendas dispersas)	Número total de predios	1854	651	224	174	74	32	8	651
	Número de Predios con acceso al servicio	1854	651	224	174	74	32	8	651
	% Cobertura Usuarios	100	37.27	12.08	9.33	3.99	1.73	0.43	35.11

De lo anterior se deduce que en efecto, hay un presunto incumplimiento por parte del municipio, en relación con la no fijación del factor de contribución para los estratos 5 y 6, en tanto para el área rural fueron reportados 32 predios en el estrato 5 y 8 en el estrato 6; y la certificación del Secretario de Planeación hace referencia a la inexistencia de predios en dichos estratos, durante la vigencia a certificar, pero sólo en el área urbana y los centros poblados del municipio, omitiendo lo relacionado con el área rural del mismo.

En ese sentido, dado que la información que se quiere verificar no ha podido ser suministrada con total claridad por parte del ente territorial, y como quiera que resulta de gran importancia para determinar la procedencia de la fijación del factor de contribución para dichos estratos en el Acuerdo Municipal que establece los subsidios y aportes solidarios en el Municipio, se requiere adicionar la etapa probatoria, a fin de que se alleguen las pruebas que permitan comprobar los planteamientos del Municipio, frente al cumplimiento del requisito que motivó la descertificación del mismo.

4. ANÁLISIS DE LAS PRUEBAS OFICIADAS

Con el ánimo garantista que le asiste a esta entidad en las decisiones que adopta y los procesos que se surten para llevar a cabo los mandatos legales conferidos, en particular el de llevar a cabo la certificación relacionado con la administración de los recursos del SGP-APSB por parte de los municipios, mediante radicado SSPD 20174010001336 del 11 de mayo de 2017, se profirió acto administrativo por el cual se ordenó la práctica de pruebas, que permitieran corroborar que efectivamente el municipio omitió fijar factores de aporte solidario para los suscriptores de los estratos 5 y 6, debido a que durante la vigencia 2015 no hubo dichos estratos en el municipio.

Para tal efecto, se solicitaron las siguientes pruebas:


1. Oficiase al Alcalde del Municipio de Briceño del Departamento de Antioquia, a fin de que informe al Grupo de Certificaciones e Información, la razón por la cual reportó en el REC 1A 2015 del SUI, la existencia en el área rural del municipio, de 32 predios en el estrato 5 y 8 en el estrato 6, si en el escrito de reposición afirma categóricamente su inexistencia.

Así mismo, se requiere que allegue una certificación expedida por el Secretario de planeación, donde certifique si, durante la vigencia 2015, existieron predios de los estratos 5 y 6, en el área rural del Municipio de Briceño -Antioquia.

2. Oficiase al personero Municipal de Briceño, a fin de que certifique si, durante la vigencia 2015, existieron predios de los estratos 5 y 6, en el área rural del Municipio de Briceño - Antioquia.

4.1 De las pruebas allegadas con ocasión del decreto de oficio de pruebas

1. Remite el Alcalde Municipal mediante radicado SSPD 20175290367852 del 19 de mayo de 2017, certificación expedida por el Secretario de Planeación y Obras Públicas del Municipio de Briceño - Antioquia, de fecha 12 de mayo del año en curso, en la que consta que durante la vigencia a certificar no existieron suscriptores en los estratos 5 y 6 en la zona rural. Así mismo, se indica que el reporte de 32 predios en el estrato 5 y 8 en el estrato 6 en el REC 1 A 2015, se debió a un error de digitación por parte de la persona encargada de subir la información. Veamos:

	DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA MUNICIPIO DE BRICEÑO ALCALDÍA MUNICIPAL SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y OBRAS PÚBLICAS		Código: VO-SE-FR-02 Versión: 03 Página: 1 de 1
---	---	---	--

EL SECRETARIO DE PLANEACIÓN Y OBRAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BRICEÑO - ANTIOQUIA

HACE CONSTAR:

Que en la ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA del MUNICIPIO DE BRICEÑO - ANTIOQUIA para la vigencia dos mil quinientos (2015) no existieron suscripciones en los estratos cinco (05) y seis (06) en la zona rural.

Que en la información rendida sobre la vigencia del año dos mil quinientos (2015) se presentó un error de digitación en el archivo por parte de la persona encargada de subir y rendir la información, por lo tanto los predios que aparecen con estratos cinco (05) y seis (06) no están en la zona rural del Municipio de Briceño.

Dada en el Municipio de Briceño a los doce (12) días del mes de mayo de 2017.


A.C. FERNANDO RODRÍGUEZ NERÍ
Secretario Técnico

De igual forma, remite el ente territorial certificación de la persona contratista SUI del municipio de Briceño, en la que afirma que luego de haber realizado el reporte del REC 1A 2016, no se encontraron usuarios con estratos 5 y 6 en el área rural. Lo anterior con el fin de afianzar la respuesta frente a la no existencia de dichos estratos en el área rural del municipio.

Por su parte, remite el Personero Municipal mediante radicado SSPD 20175290383672 del 24 de mayo de 2017, certificación suscrita el 18 de mayo del año en curso, en la que indica que luego de realizar las respectivas averiguaciones, para el año 2015 no se encontraron predios de estratos 5 y 6 en el área rural del municipio. Copia de la certificación aportada es la siguiente:



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
MUNICIPIO DE BRICEÑO
PERSONERÍA MUNICIPAL



Briceño, 18 de mayo del 2017

Oficio 147

Doctor
CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS
Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información
Superservicios
Bogotá

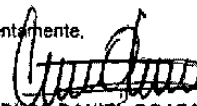
ASUNTO: Respuesta a radicado Nro. 20174010432991.

Reciba de mi parte un cordial saludo,

Por medio del presente me permito dar respuesta a la solicitud de la referencia, solicitud fechada el día 11 de mayo de 2017, en los siguientes términos:

Una vez realizadas las averiguaciones en la Secretaría de Planeación Municipal y con la persona encargada del SISBEN en el municipio de Briceño-Antioquia, no se encontraron para el año 2015 predios en el área rural con estratos 5 y 6.

Atentamente,


CARLOS DANIEL OGAZA MÁRQUEZ
Personero.

Ahora bien, en consideración a los planteamientos expuestos en las certificaciones aportadas, solicitadas mediante auto de pruebas dentro del proceso de certificación del municipio, este Despacho procedió a verificar lo enunciado, concluyendo que efectivamente en el municipio de Briceño, para la vigencia 2015, no existieron predios en los estratos 5 y 6 en el área rural. Lo anterior, luego de verificarse que el reporte de 32 y 8 predios en el área rural, en los estratos 5 y 6, respectivamente, obedeció a un error de digitación.

Se concluye que el Municipio dio alcance a la solicitud impetrada, en la medida en que logró demostrar que en el año 2015 no había suscriptores de los estratos 5 y 6 en el municipio, tanto en la zona urbana como en la rural, y en consecuencia, no le asistía la obligación de fijar factores de aporte solidario para dichos estratos, en el Acuerdo No. 007 del 31 de agosto de 2014, como en efecto sucedió.

Así las cosas, en punto del argumento expuesto por este Despacho como justificación para descertificar al municipio, se tiene por desvirtuado y por ende, cumplido lo estipulado en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, sobre las vigencias, los requisitos de certificación y los plazos para proceder acreditar los mismos; en particular, el requisito de *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"*.

Se le recomienda al ente territorial, que para efectos de próximas certificaciones en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB), proceda a revisar toda la documentación y reportes con que cuenta el municipio sobre la materia, con el fin de evitar situaciones como la presentada y retardar el proceso de certificación del municipio.

En este orden de ideas, se determina el cumplimiento del requisito, en el sentido que el Acuerdo No. 007 del 31 de agosto de 2014, debidamente reportado en el SUI por el ente territorial y vigente para el año 2015, se adecúa a lo preceptuado por la Ley 1450 de 2011, y que el municipio logró desvirtuar su presunto incumplimiento; razón por la cual la decisión de revocar la resolución de descertificación con base en la documentación aportada, **prospera**.

En mérito de lo expuesto, el asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010053695 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de BRICEÑO del Departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB

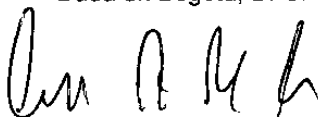
ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al Alcalde del Municipio de BRICEÑO, del Departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Diana Marcela Romero Rojas - Abogada Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información
Expediente No. 2016401351601081E