



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005505 DEL 13/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que el Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que la Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de ABEJORRAL del Departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6 y no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que contra la decisión de esta SSPD sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A., recurso que se resuelve en este acto administrativo.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010054505 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de ABEJORRAL del Departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.

El 28 de octubre del 2016, el señor Víctor Julián Rivera Campo, apoderado del alcalde municipal de ABEJORRAL del Departamento de ANTIOQUIA se notificó personalmente de la Resolución No. SSPD 20164010054505 del 30 de septiembre de 2016.



El señor Mario de Jesús Gutiérrez Guzmán, en su calidad de alcalde municipal para el período 2016-2019, mediante los documentos radicados en esta entidad bajo los Nos. SSPD 20165290781362 del 16 de noviembre de 2016 y 20165290794182 del 21 de noviembre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010054505.

## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

" (...) - En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, el municipio reportó al SUI el 18 de abril del 2016, el Acuerdo No. 03 del 27 de febrero de 2009, por el cual se aprobó el porcentaje de subsidios y contribuciones, pero este acto administrativo no fue expedido para vigencia 2014, como lo exige el artículo 2.3.5.1.2.1.8 del Decreto 1077 de 2015; pero tenía vigencia y se reportaba cada año hasta tener nuevo acto administrativo que modificara este.

Además, de acuerdo a la información remitida por el MVCT, el municipio cumplió con el reporte en la categoría "Gastos de Inversión" del FUT, la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, o alcantarillado o aseo en la vigencia 2015, con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB.

Con el fin de subsanar este requisito y dado que el acuerdo no. 03 del 27 de febrero de 2009, por el cual se aprobó el porcentaje de subsidios y contribuciones, no fue expedido para vigencia 2014, el Concejo de Abejorral Antioquia en uso de las atribuciones otorgadas por los artículos 313, 367 y 368 de la constitución política y la ley 1551 de 2012 expide el acuerdo N° 16 del 27 de noviembre de 2015 por medio del cual "Por el cual se establecen los factores de subsidios y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Abejorral - Antioquia para las vigencias fiscales del 2.016 al 2.020" A acogiendo los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo señalados en la Ley 1450 del 2011.

8. Según el Decreto 1077 de 2015 en sus artículos 2.3.5.1.2.1.6. en lo referente a la Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo (...) (i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya. En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá: a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar. "...", dándole cumplimiento por parte de la Administración Municipal de Abejorral para vigencia 2015 ya que no se contaba con el Acuerdo aprobado todavía por el honorable Concejo Municipal de Abejorral - Antioquia acogiendo los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo señalados en la Ley 1450 del 2011, pero que fue aprobado en vigencia 2015.

9. Que según el Capítulo VIII - Conclusión del Procedimiento Administrativo en su ARTÍCULO 91. **PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.** "... Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos: "... 2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho observándose el actuar de buena fe de la administración municipal de Abejorral ya que dio cumplimiento y aporte los documentos soporte que se reportaron al SUI y FUT, **Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar reposa en la Secretaría de Hacienda, certificación expedida por la Secretaría del Comité Permanente de Estratificación. Reporte al FUT, como exige el decreto 1077 de 2015.**

(...)

### PRETENSIONES

Solicito de manera muy respetuosa a su despacho o a su superior jerárquico y funcional, que una vez cumplido con los requisitos a los que hace referencia el decreto 1077 de 2015, en sus artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7, se revoque o modifique, la resolución N° SSPD - 20164010054505 del 30 de septiembre del 2016, emitida por su despacho y por ende se certifique al municipio de Abejorral-Antioquia relacionada con la administración de los recursos del Sistema General De Participación Para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia del 2015 y se certifique al Municipio por la Buena Fe.

Ya que el Municipio de Abejorral - Antioquia, aporte la documentación soporte para la certificación, se solicita se analice nuevamente y verifique información suministrada y dejar al municipio certificado para administrar los recursos del Sistema General De Participación Para Agua Potable y Saneamiento Básico

SGP-APSB como lo viene haciendo juiciosamente hace años, observado que el actuar del representante Legal - Alcalde es darle cumplimiento al decreto 1077 de 2015 y acogiendo mediante Acuerdo Municipal N° 16 del 27 de noviembre de 2015 por medio del cual "Por el cual se establecen los factores de subsidios y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Abejorral - Antioquia para las vigencias fiscales del 2.016 al 2.020", acogiendo los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo señalados en la Ley 1450 del 2011. Y subsanar lo referente a la normatividad y competencia del municipio de Abejorral.

Además se pone a Usted como encargado de resolver dicho recurso, en conocimiento que el Ente Territorial municipio de Abejorral requiere que se certifique en cuanto a lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General De Participación Para Agua Potable Y Saneamiento Básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia del 2015, ya que tiene un Plan de Desarrollo Municipal "Por Abejorral Todos con las Botas Puestas" donde con esta descertificación no habrá observar índices de cumplimiento"

(...)

Por lo tanto se requiere doctor JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo (E), que reverse la Resolución N° SSPD - 20164010054505 del 30 de septiembre del 2016, donde se descertifico al Municipio de Abejorral en relación con la administración de los recursos de sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, ya que el Municipio de Abejorral siempre ha sido cuidadoso con su quehacer administrativo, y por un error involuntario de la administración anterior no hubo cobertura para vigencia 2015, pero se dio cumplimiento de acuerdo a la normatividad, y no se puede castigar la Entidad descertificándola ya que perjudicaría su gestión política; es por ello que con el fin de subsanar este requisito y dado que el acuerdo no. 03 del 27 de febrero de 2009, por el cual se aprobó el porcentaje de subsidios y contribuciones, no fue expedido para vigencia 2015, el Concejo de Abejorral Antioquia, en uso de las atribuciones otorgadas por los artículos 313, 367 y 368 de la constitución política y la ley 1551 de 2012, expide el acuerdo N° 16 del 27 de noviembre de 2015 por medio del cual "Por el cual se establecen los factores de subsidios y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Abejorral - Antioquia para las vigencias fiscales del 2.016 al 2.020" A acogiendo los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo señalados en la Ley 1450 del 2011. Sin olvidar lo preceptuado en el Capítulo VIII - Conclusión del Procedimiento Administrativo en su ARTÍCULO 91. PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO. Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos:

2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho observándose el actuar de buena Fe de la administración municipal de Abejorral ya que dio cumplimiento y aporó los documentos soporte que se reportaron al SUI y FUT, como exige el decreto 1077 de 2015."

## 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

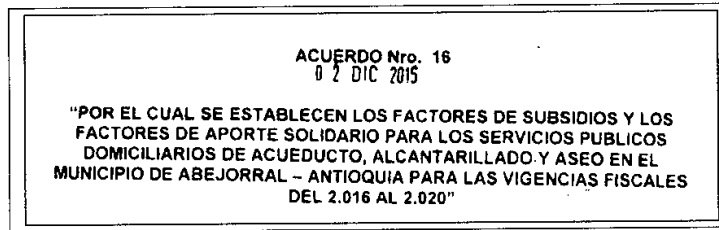
Con los radicados Nos. 20165290781362 y 20165290794182, por medio de los cuales se sustentó el recurso de reposición, no se allegaron documentos para que fuesen tenidos en cuenta como prueba

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**3.1 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya".**

De acuerdo a lo expuesto en el Resolución No. SSPD 20164010054505, esta superintendencia señaló que para la vigencia a certificar, esto es, la vigencia 2015, el requisito bajo estudio no fue cumplido, toda vez que el Acuerdo Municipal No. 16 del 2 de diciembre de 2015, reportado en el aplicativo Inspector no estuvo vigente en el año correspondiente al proceso de certificación objeto del recurso. Lo anterior se ilustra con la siguiente captura de pantalla:



Ahora bien, no habiendo tampoco en el sistema un acuerdo que cumpliera con este requisito (tanto en el Sistema Único de Información, o en el sistema de gestión documental de la entidad - ORFEO), no hubo otra opción más que declararlo incumplido.

De otro lado, el recurrente manifiesta que también reportó el Acuerdo No. 03 del 27 de febrero del 2009, acto administrativo que en efecto fue cargado en el SUI en el 29 de abril del año 2015, sin embargo se expidió antes de la entrada en vigencia de la Ley 1450 del 2011, razón por lo cual no le es aplicable el término de los 5 años que dispone el artículo 125 de esa norma, puesto que antes de la ley en comento, estos acuerdos debían tramitarse anualmente.

Lo anterior, nos permite concluir que en la vigencia evaluada no hubo un acto administrativo vigente que regulara lo concerniente a los subsidios y las contribuciones conforme a lo dispuesto por la Ley 1450 del 2011, así las cosas, no es posible en el caso que nos ocupa validar ninguno de los acuerdos municipales reportados.

En cuanto a los argumentos del recurrente, según los cuales indica que la norma le permite acreditar el requisito a través del formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o con el reporte en FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios. Es menester indicar que dicha opción existió hasta la vigencia 2013, y no para la presente (2015), como lo dispone expresamente el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, veamos:

Aspecto	Requisitos Vigencia 2013	Requisitos Vigencia 2014 y siguientes
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	(i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.	(i) Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.
	En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:	(ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.
	a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,	La información del numeral (ii) será enviada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios por escrito en medio físico y magnético.
	b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.	

<p><i>La información del literal b) en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y magnético.</i></p>
--

De la imagen precedente se colige, que para la vigencia 2013 la norma estableció una serie de opciones para cumplir el aspecto bajo estudio como en efecto alude el recurrente, sin embargo para las vigencias 2014 y siguientes no sucede lo mismo, toda vez que el Decreto 1077 es claro al demandar el cumplimiento de los dos requisitos a fin de acreditar este aspecto, esto es, el relacionado con el Acuerdo de subsidios y contribuciones para la vigencia a certificar y el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, lo que desvirtúa el argumento del municipio sobre las opciones que a su juicio proceden para acreditarlo.

Finalmente, es de mencionar que esta entidad mediante el radicado No. 20164010081041 del 11 de febrero del 2016, le informó sobre sus deberes respecto del proceso de certificación que nos ocupa, por lo cual le asistía al municipio la obligación de llevar a cabo un examen juicioso de todos y cada uno de los requisitos a cumplir, de acuerdo a la normatividad vigente, ente ellos el revisar y analizar la calidad de la información a reportar en el SUI, como es el caso de los acuerdos que son objeto de revisión por parte de este Despacho. Por ello cada proceso de certificación debe ser entendido como la oportunidad que tienen las entidades territoriales para ajustar, corregir y cambiar la información que se considere no ajustada a las disposiciones técnicas y legales sobre las cuales se soportan dichos procesos.

En consecuencia, este Despacho conviene confirmar como incumplido este requisito.

### 3.2. Argumentos expuestos relacionados con la situación, proyectos y obras del municipio.

Frente a lo expuesto por el ente territorial en el recurso, en cuanto a la situación del municipio y a las necesidades del mismo, se le recuerda en primer lugar, que el proceso de certificación que lleva a cabo esta entidad versa sobre la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico. Que dicho proceso no involucra la pérdida de los mencionados recursos, o de alguna manera hace que dejen de ser nugatorias las obligaciones constitucionales de proveer los servicios de agua potable, alcantarillado y aseo en el municipio.

Las obligaciones siguen vigentes, independientemente de las circunstancias expuestas por el municipio en su recurso y lo siguen siendo para los municipios descertificados y para el departamento, quien administrará los recursos, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1077 de 2015, ya que este último es el encargado de realizar todas las gestiones necesarias para garantizar la prestación eficiente de los servicios esenciales de agua potable y saneamiento básico en todo el municipio. Por esta razón, dicho proceso no se entiende como una actuación sancionatoria que implique un daño o detrimento patrimonial para el municipio recientemente descertificado.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no cumplió el requisito relacionado con el reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011, y por lo tanto, el recurso formulado por el señor Mario de Jesús Gutiérrez Guzmán, como representante legal del municipio de ABEJORRAL, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma.

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20164010054505 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

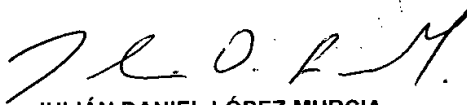
**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de ABEJORRAL del Departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides- Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Andrés Felipe Saavedra Reyes – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

Aprobó: María Eugenia Sierra Botero- Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2016401351601101E