



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010065165 DEL 26/12/2014

"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2013"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014.

Que el parágrafo 1° del artículo 9° del Decreto 1484 de 2014, estableció que los resultados de este proceso los expedirá la SSPD a más tardar el 31 de diciembre de 2014.

Que el municipio de SEGOVIA, departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6, y revisado el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos – RUPS, no se encontró un prestador que operara la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio, al 31 de diciembre de 2013.

Que mediante auto No. SSPD 20144010018216, del 14 de octubre de 2014, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, para determinar la condición de prestador o no prestador directo del servicio de alcantarillado en dicha entidad territorial al 31 de diciembre de 2013. Las pruebas decretadas fueron las siguientes:

"1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, para que informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

1.1. Si fue o no prestador del servicio de alcantarillado al 31 de diciembre de 2013, en caso afirmativo informe adicionalmente la fecha de inicio de operaciones; en caso contrario, es decir, si el municipio no prestó ese servicio, informar cuál fue el prestador del servicio señalado anteriormente; en cualquier caso, allegue los siguientes documentos:

- Contratos para la prestación del servicio de alcantarillado suscrito por el municipio.
- Manual de funciones de los empleados del municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, que desempeñen actividades relacionadas con la prestación del servicio público de alcantarillado.



- *Contrato de Condiciones Uniformes de la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio.*

- *Cualquier otro documento que aporte el alcalde mediante el cual se acredite la condición de prestador o no prestador directo del servicio de alcantarillado en el municipio.*

(...)

2. *Oficiar al personero municipal para que expida certificación mediante la cual determine si a 31 de diciembre de 2013 el municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, era o no prestador directo del servicio de alcantarillado.*

Que con el documento radicado en esta entidad con el No. SSPD 20145290630952, del 13 de noviembre de 2014, la personera del municipio de SEGOVIA, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió a esta entidad una certificación que expidió el 11 de noviembre de 2014, en la que señaló *"Que el municipio de Segovia del Departamento de Antioquia no era prestador directo del servicio de alcantarillado a 31 de Diciembre de 2013"*.

Que revisado el Sistema de Gestión Documental ORFEO, de esta entidad, no se encontró la respuesta del alcalde municipal del ente territorial, al auto de pruebas antes mencionado. No obstante lo anterior, de acuerdo con la prueba documental allegada a esta actuación por el personero del ente municipal, se establece que el municipio de SEGOVIA, del departamento de Antioquia, no fue prestador directo del servicio de alcantarillado al 31 de diciembre de 2013.

Que el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014 estableció los requisitos que debían cumplir y acreditar los municipios y distritos para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2013.

Que, si bien el artículo 9° del Decreto 1484 señaló que los municipios y distritos tenían hasta el 31 de agosto de 2014 para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación, este día fue domingo, o sea un día no hábil, por lo cual dicho término realmente venció el 1 de septiembre de 2014, en virtud de lo previsto en el artículo 62 del Código de Régimen Político y Municipal, según el cual, los plazos de meses y años se computan según el calendario; pero si el último día fuere feriado o vacante, se extenderá el plazo hasta el primer día hábil.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20145290539342, del 26 de septiembre de 2014, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, se encontró que:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con lo remitido por el MVCT, el municipio reportó en el FUT la información trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de *"Ingresos"* y *"Gastos de inversión"* de los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2013.

2. Respecto a la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI), el municipio cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal No. 040, del 3 de diciembre de 1999, por el cual se creó el FSRI.

De otra parte, para el requisito de la puesta en funcionamiento del FSRI, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, mediante el auto de pruebas indicado en párrafos precedentes, para verificar el cumplimiento del requisito *"Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia"*, consagrado en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, debido a que el municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, reportó en el SUI, el 3 de febrero de 2014, en el formato *"CERTIFICACIÓN ASIGNACIÓN DE RECURSOS FSRI PDF"* del año 2013, una certificación del secretario de Hacienda del municipio, en la que señala que *"el municipio de Segovia (...) para la vigencia fiscal 2013 asignó recursos para el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos para los siguientes conceptos: subsidios acueducto y alcantarillado y subsidios aseo(...)"*; sin embargo, éste documento no atiende lo solicitado en el requisito en mención.

La prueba decretada fue la siguiente:

"3. Oficiase a los gerentes de las empresas que a continuación se relacionan, a fin de que alleguen al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad dentro del periodo probatorio, una certificación donde conste el monto del giro de los subsidios realizados por la Alcaldía Municipal de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, correspondiente a la vigencia 2013. Las empresas son: INGENIERÍA TOTAL SERVICIOS PÚBLICOS S.A.; AGUAS DEL NORDESTE S.A. E.S.P., y SEGOVIA ASEO S.A. E.S.P."

Que con el documento radicado en esta entidad con el No. SSPD 20145290618282, del 6 de noviembre de 2014, el gerente de SEGOVIA ASEO E.S.P., en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió una certificación expedida por él, el día 6 de noviembre de 2014 en la que señaló: "(...) a continuación presentados relación de los valores facturados y cancelados por el Municipio de Segovia por concepto de subsidios y contribuciones de tasa de aseo en el año 2013:

PERIODO DE FACTURACIÓN	PERIODO DE SERVICIO	VALOR FACTURADO	FECHA DE PAGO	VALOR RECIBIDO
Enero	Enero	\$ 30.000.000,00	13-feb	\$ 30.000.000
Marzo	Febrero	\$ 30.000.000,00	06-mar	\$ 30.000.000
Marzo	Marzo	\$ 30.000.000,00	03-abr	\$ 30.000.000
Mayo	Abril	\$ 30.000.000,00	29-may	\$ 30.000.000
Junio	Mayo	\$ 10.097.094,00	20-jun	\$ 10.097.094
Julio	Junio	\$ 10.164.493,00	18-jul	\$ 10.164.493
Agosto	Julio	\$ 10.127.565,00	15-ago	\$ 10.127.565
Septiembre	Agosto	\$ 10.267.971,00	12-sep	\$ 10.267.971
Octubre	Septiembre	\$ 10.443.572,00	17-ott	\$ 10.443.572
Noviembre	Octubre	\$ 11.885.824,00	14-nov	\$ 11.885.824
Diciembre	Noviembre	\$ 24.702.823,00	11-dic	\$ 24.702.823
Diciembre	Diciembre	\$ 24.702.823,00	17-ene	\$ 24.702.823
		\$ 232.473.268,00		\$ 232.473.268

Que con radicado No. SSPD 20145290634012, del 14 de noviembre de 2014, el liquidador de la empresa AGUAS DEL NORDESTE S.A. ES.P. en Liquidación, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, manifestó que "(...) les informo y recuerdo que mediante el Acta No. 09, de la reunión de la Asamblea Extraordinaria de Accionistas de AGUAS DEL NORDESTE S.A. ESP, del día 6 de diciembre de 2011, por unanimidad, los señores accionistas de la empresa decretaron la disolución y liquidación de la sociedad. También, mediante el acta No. 15 de la Asamblea Extraordinaria de Accionistas de AGUAS DEL NORDESTE S.A. E.SP, el día 06 de junio del año 2013, los accionistas, también por unanimidad, aprobaron las cifras correspondientes a la Liquidación, firmaron compromiso de aportes y demás (sic) instruyeron sobre la devolución a los Municipios de la administración de todos sus servicios públicos domiciliarios.

(...)

Por lo tanto, y mediante comunicaciones debida y oportunamente enviadas a esa Superintendencia, en respuesta a iguales y diferentes requerimientos, les manifestamos que a la fecha la empresa AGUAS DEL NORDESTE S.A. ESP en Liquidación, no administra, ni presta ningún tipo de servicio público domiciliario a los usuarios residentes en los Municipios de Remedios, Segovia, Anorí o Amalfi, ni en ningún otro municipio, como se les ha manifestado en varias comunicaciones dirigidas a ustedes a ese respecto (...)"

Que con radicado SSPD 20145290700032, del 19 de diciembre de 2014, la gerente de la empresa INGENIERÍA TOTAL ESP, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de este asunto, certificó que: "Durante la vigencia 2013, no se aplicaron subsidios directos sobre las tarifas de los usuarios de acueducto del Sistema Urbano de Segovia, debido a que el municipio no suscribió convenio de Ingeniería Total de Servicios Públicos S.A. E.S.P. ni llevó a cabo el giro de los valores correspondientes a las partidas requeridas para tal fin."

Atendiendo lo anterior, se concluye que el municipio no cumplió con la puesta en funcionamiento del FSRI, como pasa a indicarse:

- No reportó al SUI la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la ley 142 de 1994 y el artículo 11 del decreto número 565 de 1996 o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan;

- Si bien es cierto se allegó en el período probatorio la certificación de la empresa SEGOVIA ASEO SA. E.S.P., en la cual consta el monto del giro de los subsidios para el servicio de aseo, realizados por el municipio de SEGOVIA para la vigencia 2013, también es cierto que la empresa INGENIERÍA TOTAL SERVICIOS PÚBLICOS S.A., certificó que para dicha vigencia *"no se aplicaron subsidios directos sobre las tarifas de los usuarios de acueducto del Sistema Urbano de Segovia"*.

A lo anterior debe agregarse, que respecto del servicio de alcantarillado, no se cuenta con la certificación del prestador, porque no se registra su reporte en el SUI, a lo que se suma que la empresa AGUAS DEL NORDESTE S.A. E.S.P., informó que *"no administra, ni presta ningún tipo de servicio público domiciliario a los usuarios residentes en los Municipios de (...), Segovia"*, y la Personera del ente territorial certificó dentro de la prueba decretada en esta actuación, que el municipio no era prestador directo de dicho servicio, pero no informó qué empresa lo operaba.

- De acuerdo con la información remitida por el MVCT, se determinó que el municipio no tiene giro directo al prestador o prestadores de los servicios de aseo; y no reportó al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

Por consiguiente, no se cumple el requisito por el ente territorial.

3. En lo referente al aspecto relacionado con la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte en el SUI del Decreto No. 079, del 28 de mayo de 2012, por medio del cual se adoptó la revisión general de la estratificación urbana del municipio.

4. De otra parte, esta entidad dispuso la práctica de pruebas en el auto reseñado en los párrafos anteriores, para verificar el cumplimiento del requisito *Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya*, consagrado en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, debido a que el municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, reportó en el SUI, el 11 de febrero de 2014, en el formato *"ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO PDF"* del año 2013, el Acuerdo No. 026 del 28 de diciembre de 2012, pero dicho acto administrativo no fijó los porcentajes de contribuciones para los estratos 5 y 6.

La prueba decretada fue la siguiente:

"1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, para que informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

(...)

1.2. Certificación del secretario de planeación, o quien haga sus veces, sobre la existencia de los estratos 5 y 6 en el municipio de SEGOVIA, en el 2013".

Que con radicado SSPD 20145290632492, del 13 de noviembre de 2014, el secretario de Planeación, Infraestructura y Desarrollo Territorial, y la directora Operativa de Infraestructura Servicios Públicos y Vivienda, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitieron una certificación expedida por ellos, el día 12 de noviembre de 2014 en la que señalaron: *"(...) en el municipio de Segovia la metodología asignada por el DANE solo arroja (sic) los estratos 1, 2, 3 y 4. Para dar soporte a lo anterior anexo el Decreto N° 079 por medio del cual se Adopta la revisión general de la estratificación Urbana del Municipio de Segovia Departamento de Antioquia"*; y allegaron la siguiente prueba documental:

- Decreto No. 079, del 28 de mayo de 2012, por medio del cual se adopta la revisión general de la estratificación urbana del municipio de Segovia, departamento de Antioquia. (Folios 3 - 4).

- Acuerdo de Accionistas de la empresa Aguas del Nordeste S.A. E.S.P. y documentos anexos. (Folios 5 - 46).

De acuerdo con la anterior prueba documental aportada a esta actuación, se establece, en cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, que el municipio cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal No. 026, del 28 de diciembre de 2012, por el cual se establecen los porcentajes de subsidio y aporte solidario para la vigencia 2013; y se concluyó que este cumple con los porcentajes establecidos en la Ley 1450 de

2011, en razón a que para la vigencia 2013, en el ente territorial no existían suscriptores residenciales en los estratos 5 y 6.

Que, como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, se pudo determinar que el municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, no cumplió con los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 12° del Decreto 1484 de 2014.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SEGOVIA, del departamento de ANTIOQUIA, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO GARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Análisis de Información realizado por: Laura Yalila Rivas Playonero - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carolina Zárate Espitia - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Irina Margarita Amín David – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 20094010576180108A