



GD-F-008 V.9

Página 1 de 10

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010013845 DEL 29/05/2015

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición” EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014¹ y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.*”

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de EL RETIRO, del departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 5 y como no prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A., recurso que se resuelve en este acto administrativo.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010062105 del 19 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de EL RETIRO, departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

¹ El Decreto 1484 de 2014 fue derogado por el Decreto 1077 de 2015, sin embargo, se hará mención es éste acto administrativo, al Decreto 1484 por ser la norma que rigió el proceso de certificación para la administración de los recursos del SGP-APSB de la vigencia 2013.

1) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:

a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,

b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010062105 del 19 de diciembre de 2014

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010062105 del 19 de diciembre de 2014, se envió citación al señor alcalde del municipio de EL RETIRO, del departamento de ANTIOQUIA, mediante el oficio No. SSPD 20144010801601 del 19 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el día 6 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Se entenderá notificado por conducta concluyente al tenor del artículo 72 del C.P.C.A., el señor ELKIN DARIO VILLADA HENAO, en su calidad de alcalde del municipio de EL RETIRO, departamento de ANTIOQUIA, de la Resolución No. SSPD 20144010062105 del 19 de diciembre de 2014, el día 24 de febrero de 2015, fecha de presentación del recurso de reposición.

El señor ELKIN DARIO VILLADA HENAO, en su calidad de alcalde del municipio de EL RETIRO, departamento de ANTIOQUIA, mediante documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20155290083692 del 24 de febrero de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010062105.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de EL RETIRO, del departamento de ANTIOQUIA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. 20155290083692 del 24 de febrero de 2015, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Mediante el documento radicado bajo el número 20155290083692 del 24 de febrero de 2015 se alegaron los siguientes aspectos:

"1. Mediante el acto administrativo recurrido, la Superintendencia de Servicios Públicos, decide DESCERTIFICAR al municipio de El Retiro en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, fundamentado en el hecho que el municipio de El Retiro, al momento de rendir el informe SUI, adjunto como soporte documental el acuerdo No. 014 del 18 de diciembre de 2012 "Por medio de la cual se establecen los porcentajes de subsidio y aportes solidarios..." sin la firma de la autoridad competente.

El mencionado acto fue solicitado nuevamente por el despacho de conocimiento, y la entidad cometió nuevamente un yerro y envió el mismo acuerdo sin firma.

Lo anterior obedece a un error de la entidad imputable a la falta de cuidado y exceso de confianza, puesto que el acuerdo No. 014 de 2012 "Por medio del cual se establecen los porcentajes de subsidio y apor-

tes solidarios", se encuentra debidamente firmado por el presidente del Concejo Municipal y la Secretaría de la época, y tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2015.

Es de anotar que este acuerdo fue debidamente remitido como soporte del reporte SUI en la vigencia 2012.

Por lo anterior y con el único fin de lograr que el respetado despacho revoque la resolución recurrida y en su defecto CERTIFIQUE al municipio de El Retiro en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; aportamos con el presente COPIA AUTÉNTICA del acuerdo 014 de 2012.

2. En el numeral 4.2 de la resolución objeto de recursos, la SUPERINTENDENCIA estableció: "El Municipio no reportó el formato "Balance Subsidios y Contribuciones" vigencia 2013 de aseo, solo reportó acueducto y alcantarillado. Esta afirmación y soporte de la resolución SSPD – 20144010062105 del 19/12/2014 es cierta, y tiene su justificación en el hecho de que la Empresa de SERVICIOS Públicos de Aseo RETIRAR, genera, en la prestación del servicio de aseo un superávit, el cual es consignado a favor del Municipio de El Retiro en la Cuenta Bancaria que para tal efecto se tienen. Para comprobar tal situación se anexa certificado de la empresa RETIRAR, en donde consta los montos consignados a favor del municipio. (anexo 2).

3. A nivel de FUT, la resolución objeto de recurso en el numeral 4.3 establece que la entidad territorial "no acreditó en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios para la vigencia 2013".

Frente a esta situación la entidad municipal tiene que manifestar que revisada la rendición mencionada si se realizó en forma global en el ítem acueducto, sin que se desglosara la información por cada uno de los subsidios generados, esto se generó teniendo en cuenta que el reporte debe realizarse a nivel presupuestal, y por este concepto (presupuestal) el municipio realizó la homologación global, lo que indica que ambos subsidios (acueducto y alcantarillado) fueron rendidos en el subsidio Acueducto. Y la información rendida corresponde a la realidad, especificando que la entidad municipal no ha tenido en cuenta las contribuciones. Para soportar lo manifestado se anexa el informe de cada una de las empresas prestadoras del servicio público de acueducto, alcantarillado y aseo informe detallando las contribuciones y subsidios consignados por cada ítem (anexo 3).

PRETENSIÓN.

1. **QUE SE REVOQUE** – el contenido de la resolución RESOLUCIÓN SSPD – 2014010062105 del 19/12/2014 **"Por la cual se decide la certificación relacionada con la administración de recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico SGP – APSB. Correspondiente a la vigencia 2013 y en su defecto se ordene CERTIFICAR AL MUNICIPIO DE EL RETIRO EN RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO"**.

3.3. De las pruebas aportadas en el recurso.

Con el documento radicado bajo el número 20155290083692 del 24 de febrero de 2015 por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Acuerdo No. 014 de 2012 del Concejo Municipal de El Retiro "por medio del cual se establecen los factores de subsidios y contribución de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el año 2013".

3.3.2. Constancia de publicación del Acuerdo No. 014 de 2012.

3.3.3. Certificación de la empresa RETIRAR S.A. E.S.P. del 23 de febrero de 2015, donde manifiesta que se han consignado a favor del municipio de El Retiro, valores por concepto de excedentes en el Balance de Sobreprecios en tasa de Aseo, en la vigencia 2013.

3.3.4. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de febrero de 2013.

3.3.5. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de marzo de 2013.

3.3.6. Documento de cobro número 0000095-45 del 18 de marzo de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.

- 3.3.7. Documento de cobro número 0000094-32 del 18 de marzo de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.8. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE, donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de abril de 2013.
- 3.3.9. Documento de cobro número 00000100-21 del 24 de abril de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.10. Documento de cobro número 0000099-88 del 24 de abril de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.11. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE, donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de mayo de 2013.
- 3.3.12. Documento de cobro número 00000104-05 del 24 de mayo de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.13. Documento de cobro número 00000103-84 del 24 de mayo de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.14. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de junio de 2013.
- 3.3.15. Documento de cobro número 00000107-78 del 18 de junio de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.16. Documento de cobro número 00000106-57 del 18 de junio de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.17. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de julio de 2013.
- 3.3.18. Documento de cobro número 00000110-34 del 9 de julio de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.19. Documento de cobro número 00000109-10 del 9 de julio de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.20. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de agosto de 2013.
- 3.3.21. Documento de cobro número 00000114-18 del 12 de agosto de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.22. Documento de cobro número 00000115-49 del 12 de agosto de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.23. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de septiembre de 2013.
- 3.3.24. Documento de cobro número 00000121-68 del 10 de septiembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.25. Documento de cobro número 00000114-18 del 10 de septiembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.26. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de octubre de 2013.
- 3.3.27. Documento de cobro número 00000126-73 del 15 de octubre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.28. Documento de cobro número 00000125-52 del 15 de octubre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.29. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de noviembre de 2013.

- 3.3.30. Documento de cobro número 00000130-50 del 22 de noviembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.31. Documento de cobro número 00000129-36 del 22 de noviembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.32. Certificación de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO S.A. E.S.P., donde consta la transferencia de subsidios en la facturación de diciembre de 2013.
- 3.3.33. Documento de cobro número 00000135-65 del 10 de diciembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.34. Documento de cobro número 00000134-34 del 10 de diciembre de 2013 de la empresa AGUAS DEL ORIENTE S.A. E.S.P., al municipio de El Retiro.
- 3.3.35. Reporte de la empresa AGUAS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO, de subsidios y contribuciones del año 2013.
- 3.3.36. Reporte de la empresa CORPORACIÓN AGUAPLAN, de subsidios y contribuciones del año 2013.
- 3.3.37. Factura por servicios número 38073 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.38. Factura por servicios número 37754 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.39. Factura por servicios número 37436 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.40. Factura por servicios número 37117 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.41. Factura por servicios número 36799 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.42. Factura por servicios número 36481 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.43. Factura por servicios número 36164 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.44. Factura por servicios número 35847 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.45. Factura por servicios número 35530 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN para el Municipio El Retiro.
- 3.3.46. Documento de cobro de 18 de marzo de 2014 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN, al municipio de El Retiro por concepto de subsidios del servicio de acueducto correspondientes al mes de febrero de 2013.
- 3.3.47. Documento de cobro de 20 de febrero de 2014 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN, al municipio de El Retiro por concepto de subsidios del servicio de acueducto correspondientes al mes de enero de 2013.
- 3.3.48. Documento de cobro de 28 de enero de 2014 de la CORPORACIÓN DE ACUEDUCTO DEL BARRIO EL PLAN AGUAPLAN, al municipio de El Retiro por concepto de subsidios del servicio de acueducto correspondientes al mes de diciembre de 2013.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Con miras a determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, de la siguiente manera:

- a. Argumentos expuestos sobre el “reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva”.

El municipio incumplió este requisito, por cuanto reportó el Acuerdo No. 014 del 18 de diciembre de 2012, sin la firma de la autoridad competente, pese a haber sido requerido mediante Auto de pruebas No. SSPD 20144010019796 del 31 de octubre de 2014.

Al respecto, el recurrente señala que esta situación “obedece a un error de la entidad imputable a la falta de cuidado y exceso de confianza, puesto que el acuerdo No. 014 de 2012 “Por medio del cual se establecen los porcentajes de subsidio y aportes solidarios”, se encuentra debidamente firmado por el presidente del Concejo Municipal y la Secretaría de la época, y tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2015”.

En este orden de ideas, con el documento radicado bajo el número 20155290083692 del 24 de febrero de 2015, se allego copia del Acuerdo No. 014 del 18 de diciembre de 2012, debidamente firmado por el Presidente y Secretario General del Concejo Municipal de El Retiro, así:

ACUERDO No. 014

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIÓN DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA EL AÑO 2013”

EL CONCEJO MUNICIPAL DE EL RETIRO, ANTIOQUIA, EN EJERCICIO DE SUS FACULTADES CONSTITUCIONALES Y LEGALES, EN ESPECIAL LAS CONFERIDAS EN EL NUMERAL 5 DEL ARTÍCULO 313 Y 365 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL, LA LEY 38 DE 1989, LA LEY 136 DE 1994, LEY 142 DE 1994, LA LEY 143 DE 1994, LA LEY 617 DE 2000, LA LEY 632 DE 2000, LA LEY 689 DE 2001, LA LEY 717 DE 2001, LEY 1450 DE 2011, DECRETO 1013 DE 2005 Y EL DECRETO 057 DE 2006, DECRETO 849 DE 2002 ART 3.

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO: Determinar los factores de contribución en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo sobre los cargos fijos, consumos y vertimientos, tasa de aseo y volúmenes de producción de residuos de los usuarios así:

Contribución para el servicio de aseo, acueducto y alcantarillado:

Usuarios estrato 5	50%
Usuarios estrato 6	60%
Usuarios comerciales	50%
Usuarios industriales	30%

ARTÍCULO SEGUNDO: establecer un factor de subsidio sobre los cargos fijos, consumos, vertimientos básicos y tasa de aseo así:

Subsidio para el servicio de acueducto y alcantarillado:

Usuarios estrato 1	50%
Usuarios estrato 2	40%
Usuarios estrato 3	15%

Subsidio para el servicio de aseo:

Usuarios estrato 1	70%
Usuarios estrato 2	40%
Usuarios estrato 3	15%

ARTÍCULO TERCERO: Teniendo en cuenta que los recursos de contribución provenientes de los estratos y sectores portantes no alcanzan a compensar los subsidios otorgados a los estratos de menores ingresos, dicho faltante será cubierto con los recursos del Sistema General de Participaciones destinados al sector de agua potable y saneamiento básico. No obstante, en el evento que las sumas por contribución por aporte solidario resulten superiores a las necesidades máximas subsidio de los usuarios atendidos por las empresas prestadoras en su ámbito de operación; el remanente deberá girarse al Fondo de Solidaridad y Redistribución de los Ingresos del Municipio.

ARTÍCULO CUARTO: El Alcalde Municipal, deberá si las circunstancias lo exigen, modificar las partidas asignadas en el presupuesto general del municipio de El Retiro en los rubros presupuestales que se vean afectados por variaciones en las metodologías y bases establecidas para el otorgamiento de los subsidios a los usuarios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, siempre y cuando ello implique cambios en los factores de subsidio y contribución establecidos en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO QUINTO: El comité del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos, los gerentes y/o los representantes legales de las empresas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, presentaran en las sesiones de agosto de cada año, informes sobre los resultados obtenidos con objeto o en consecuencia de la aplicación del Decreto 1013 de 2005 y del otorgamiento de los subsidios.

ARTÍCULO SEXTO: Aprobado el Acuerdo y todo su alcance deberán publicarse en medio masivo de comunicación local para que todos los usuarios lo conozcan, para dar cumplimiento al Decreto 1013 de 2005 en su artículo 2do.

ARTÍCULO SEPTIMO: El Presente Acuerdo, rige a partir de su aprobación, sanción y publicación legal y deroga todas las normas que lo sean contrarias y rige a partir del 1° de enero de 2013 y hasta el 31 de diciembre del año 2015, este periodo de vigencia queda sujeto a las nuevas normas que se expidan a nivel nacional y que modifiquen los factores de contribución y subsidio.

Dado en el Honorable Concejo Municipal de El Retiro, Antioquia, en Sesiones Extraordinarias, a los dieciocho (18) días del mes de diciembre del año dos mil doce (2012), después de haber sido estudiado, discutido y aprobado en comisión segunda de Presupuesto, Hacienda y Crédito Público y en Plenaria de diferentes fechas.


BORIS F. RAMÍREZ GARCÍA
Presidente


MARYSOL CASTAÑEDA RAMÍREZ
Secretaria General

De lo anterior, se considerará cumplido el requisito del reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2013 por cuanto el Acuerdo 14 de 2012 enviado adjunto al recurso de reposición que se recuelve, cumple con los requisitos exigidos por el Decreto 1484 de 2014, puesto que:

- i) Fue expedido por la autoridad competente (Concejo Municipal de El Retiro).
- ii) Estuvo vigente en la vigencia 2013, puesto que fue expedido el 18 de diciembre de 2012
- iii) Cumple con los porcentajes mínimos de subsidios y máximos de aporte solidario establecidos en la Ley 1450 de 2011.

En este contexto, se considera jurídicamente viable tener como válida la información allegada para aclarar el reporte del formato en mención, pues cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11 del C.P.A.C.A., tener como cumplido el criterio que se analiza.

b. Argumentos expuestos sobre el reporte en el SUI del formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar.

El recurrente manifiesta que el municipio no reportó el formato Balance Subsidios y Contribuciones para el servicio de aseo, en la vigencia 2013 porque *"la Empresa de SERVICIOS Públicos de Aseo RETIRAR, genera, en la prestación del servicio de aseo un superávit, el cual es consignado a favor del Municipio de El Retiro en la Cuenta Bancaria que para tal efecto se tienen"*.

No obstante lo anterior, y dado que el hecho de que se haya generado un superávit con relación a la empresa de servicios públicos de Aseo RETIRAR, no exime al municipio de la obligación de reportar en el formato Balance Subsidios y Contribuciones, la información relacionada con los subsidios. Dicho formato requiere el envío de la siguiente información:

RECURSOS PROVENIENTES DE OTROS FONDOS DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL ORDEN MUNICIPAL, DISRITAL Y DEPARTAMENTAL	RECURSOS APORTADOS A OTROS FONDOS DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS DEL ORDEN MUNICIPAL, DISRITAL Y DEPARTAMENTAL DE ACUERDO CON LO SEÑALADO EN EL ARTÍCULO 89.2 DE LA LEY 142 DE 1994 Y EL ARTÍCULO 15 DEL DECRETO 565 DE 1996	RECURSOS SOLICITADOS POR EL PRESTADOR POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS	RECURSOS GIRADOS AL PRESTADOR POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS	SUBSIDIOS OTORGADOS A LOS USUARIOS DE ESTRATOS SUBSIDIABLES	FECHA DE GIRO DE LOS RECURSOS OTORGADOS AL PRESTADOR
15	16	17	18	19	20

c. Argumentos expuestos sobre el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Frente a este argumento, señala el recurrente que en cuanto al reporte al FUT, “revisada la rendición mencionada si se realizó en forma global en el ítem acueducto, sin que se desglosara la información por cada uno de los subsidios generados, esto se generó teniendo en cuenta que el reporte debe realizarse a nivel presupuestal, y por este concepto (presupuestal) el municipio realizó la homologación global, lo que indica que ambos subsidios (acueducto y alcantarillado) fueron rendidos en el subsidio Acueducto. Y la información rendida corresponde a la realidad, especificando que la entidad municipal no ha tenido en cuenta las contribuciones”.

Así las cosas, esta Delegada procedió a requerir al MVCT, mediante oficio SSPD 20154010216031 del 22 de abril de 2015 para que certificara la acreditación del requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar”.

En respuesta al oficio SSPD 20154010216031, el MVCT a través de comunicación radicada en esta entidad bajo el número SSPD 20155290290792 del 26 de mayo de abril de 2015, determinó que el requisito no se encuentra acreditado por parte del municipio de EL RETIRO. Así:

Análisis del Ministerio:

“b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar”

Consultado el FUT, en la categoría “GASTOS DE INVERSIÓN” encontramos para el caso del requisito b) y lo siguiente:

UNIDADES DE INVERSIÓN PRESUPUESTAL							
CÓDIGO	NOMBRE	FUENTES DE FINANCIACIÓN	INICIAL/VIGENCIA	PRESUPUESTO DEFINITIVO/VIGENCIA	CONTRIBUCIÓN DEL MUNICIPIO	TOTAL DE INVERSIÓN (CONTRIBUCIÓN)	PAGOS (MILLAS)
A.3	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO (EN INCLUIR PROYECTOS DE VBI)		338227,000	463286,000	391.213,000	236414,000	236414,000
A.3.10	SERVICIO DE ACUEDUCTO		209227,000	306022,000	240000,000	182517,000	182517,000
A.3.10.4	ACUEDUCTO-TRATAMIENTO		0,000	31983,000	31983,000	0,000	0,000
A.3.10.4	ACUEDUCTO-TRATAMIENTO	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MÁS ÚLTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	0,000	31.983,000	31.983,000	0,000	0,000
A.3.10.7	ACUEDUCTO-DISTRIBUCIÓN		238780,000	244272,000	158164,000	102768,000	102768,000
A.3.10.7	ACUEDUCTO-DISTRIBUCIÓN	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MÁS ÚLTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	238780,000	244272,000	158104,000	102768,000	102768,000
A.3.11	SERVICIO DE ALCANTARILLADO		0,000	78653,000	57350,000	34637,000	34637,000
A.3.11.1	ALCANTARILLADO-TRANSPORTE		0,000	76223,000	0,000	0,000	0,000
A.3.11.2	ALCANTARILLADO-TRANSPORTE	OTROS APORTES O TRANSFERENCIAS MUNICIPALES	0,000	76223,000	0,000	0,000	0,000
A.3.11.3	ALCANTARILLADO-TRATAMIENTO		0,000	32530,000	32530,000	34637,000	34637,000
A.3.11.3	ALCANTARILLADO-TRATAMIENTO	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - SALDOS NO EJECUTADOS VIGENCIAS ANTERIORES	0,000	32530,000	32530,000	34637,000	34637,000
A.3.12	SERVICIO DE ASEO		50000,000	50000,000	16230,000	8250,000	16230,000
A.3.12.1	ASEO-PROYECTO DE TRATAMIENTO Y APROVECHAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS		50000,000	50000,000	16230,000	8250,000	16230,000
A.3.12.1	ASEO-PROYECTO DE TRATAMIENTO Y APROVECHAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MÁS ÚLTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	50000,000	50000,000	16230,000	8250,000	16230,000

Teniendo en cuenta lo anterior, para la vigencia 2013, el municipio de El Retiro - Antioquia sólo reportó lo correspondiente al compromiso de subsidios para el servicio de acueducto, sin que se evidencie el reporte con fuente SGP-APSB para los servicios de alcantarillado y aseo. Por lo que de acuerdo con la metodología utilizada por este Ministerio, **el compromiso y pago de subsidios debe reflejarse en el Formulario Único Territorial - FUT para los tres (3) servicios mencionados.**

Es preciso recordar, que la información reportada en el FUT por las entidades territoriales es de carácter acumulativo. En ese sentido, el reporte que consolida la ejecución presupuestal anual es el del último trimestre.

Así mismo, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio revisó en el FUT la información de "Registros Presupuestales" de la vigencia 2013, donde no se observan compromisos por concepto de subsidios para los servicios de alcantarillado y aseo, y los compromisos de acueducto superan el valor registrado en la categoría de gastos de inversión.

De otra parte, el reporte a la categoría de gastos de inversión en el Formulario Único Territorial - FUT, se debe hacer de acuerdo al plan de cuentas establecido para tal fin, dentro del cual se incluyen los códigos para registrar compromisos y pagos de subsidios por servicio, de manera tal que el reporte no debe ser de manera global.

Sin embargo, este Ministerio revisó las cuentas de cobro al municipio de los subsidios de los servicios de acueducto y alcantarillado por parte de la Empresa Aguas del Oriente Antioqueño S.A E.S.P correspondientes a los periodos enero a noviembre de 2013 anexadas por el municipio, encontrando que su sumatoria no coincide con el valor reportado en el código A.3.10.13 Subsidios- Acueducto. Las cuentas de cobro de la Corporación de acueducto del Barrio el Plan Aguaplan no fueron objeto de revisión debido a que corresponden a la vigencia 2014.

Conclusión del Análisis realizado por el Ministerio:

De acuerdo con el análisis realizado por este Ministerio, los argumentos del municipio y los documentos allegados, se concluye para lo siguiente:

- *"b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar" del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", no se acredita.*

El MVCT, determinó que el municipio no acreditó el reporte al FUT en la categoría gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios, sin embargo, como ya se verificó, el ente territorial cumplió el requisito *"Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya"*, a través de la remisión integral del Acuerdo Municipal 014 de 2012, y en consecuencia, el recurso formulado por el señor ELKÍN DARÍO VILLADA HENAO, en su calidad de alcalde municipal de EL RETIRO, prospera y en consecuencia, la Resolución recurrida se revoca.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20144010062105 del 19 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de EL RETIRO, del departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de EL RETIRO, del departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Natali Franco Muñoz - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Edgardo Torres – Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094010562880087A