



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010004975 DEL 10/03/2015**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios públicos a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debía ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A.; recurso que se resuelve en éste acto administrativo.

**2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN**

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010065205 del 26 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de EBÉJICO, departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

1). Reporte al SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 11 del Decreto número 565 de 1996 o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan, o alguno de los siguientes documentos que soporten:

- a) Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo;
- b) Giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP – PDA;
- c) Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia;
- d) Reporte al FUT en la categoría de gastos inversión el compromiso de subsidios.

## **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010065205 del 26 de diciembre de 2014.**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010065205, se envió citación al señor alcalde del municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, mediante el oficio No. SSPD 20144010814211 del 26 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el 5 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

El señor Manuel Salvador Zapata Cuadros, en su calidad de alcalde del municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, mediante documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20155290016722 del 15 de enero de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010065205.

Ahora bien, esta entidad pudo concluir una vez revisadas las actuaciones que cursan dentro del presente asunto, que la Resolución No. SSPD 20144010065205 del 26 de diciembre de 2014, fue notificada por conducta concluyente conforme a lo dispuesto por el artículo 72° del C.P.A.C.A.

## **3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **3.1 Verificación de los requisitos de forma**

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20155290016722, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

### **3.2 Argumentos del recurrente**

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

*"El 16 de diciembre de 2014, se recibió en el archivo municipal un oficio radicado 20144010744991, en el cual se solicitaba a la gerencia de la ESPE emitir certificado por el monto del giro de los recursos para los subsidios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo para la vigencia 2013, por parte de la Alcaldía Municipal de Ebéjico anexo (sic) fecha de recibo en archivo municipal anexo (sic) evidencia de recibo por parte de el archivo del municipio, del oficio en mención. Anexo 1 oficio remitido por la SSPD.*

*El día 16 de diciembre de 2014 fue enviado el oficio a la ESPE por parte de la alcaldía municipal y mediante oficio del día 24 de diciembre de 2014, fue remitido por parte de la Gerente de la ESPE, el certificado solicitado Anexo 2, oficio remisorio de certificación, enviado por 4-72 el día 24 de diciembre de 2014.*

Por lo anteriormente expuesto, respetuosamente solicito sea analizado dicho documento y sea modificada la Resolución No. 20144010065205 de 2014-12-26 por medio de la cual se descertifica (sic)

al municipio (sic) de Ebéjico para el manejo de los recursos de SGP, para agua potable y saneamiento básico."

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20155290016722, del 15 de enero de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, no se allegaron pruebas.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento de la puesta en funcionamiento del FSRI.

Señala el señor alcalde de Ebéjico, que el 16 de diciembre de 2014 fue recibido en el archivo municipal el oficio No. SSPD 20144010744991, que solicitaba a la gerencia de la Empresa de Servicios Públicos de Ebéjico – ESPE, remitir certificado por el monto del giro de los recursos para los subsidios de acueducto, alcantarillado y aseo de la vigencia 2013; ese mismo día la Alcaldía remitió a la ESPE el oficio referido, y en respuesta a dicho requerimiento la Empresa mediante documento de fecha 24 de diciembre de 2014, envió respuesta a esta entidad adjuntando el certificado solicitado suscrito por la señora gerente; en atención a lo anterior solicita el recurrente sea analizado dicho documento y se modifique la Resolución No. 20144010065205, de 26 de diciembre del 2014, por medio de la cual se descertifica al municipio en Ebéjico, para el manejo de los recursos de SGP – APSB de la vigencia 2013.

Esta superintendencia inicia su pronunciamiento señalando que el municipio de Ebéjico, reportó en el Sistema Único de Información – SUI, en el formato "CERTIFICACION ASIGNACION DE RECURSOS FSR PDF" del año 2013, una certificación emitida por la secretaria de hacienda del municipio, en la que señala: "Que para la vigencia fiscal 2013, se giró por concepto de subsidios a la demanda de acueducto, alcantarillado y aseo, a la Empresa de Servicios Públicos ESPE, la suma de \$ 99.755.866 (...)", sin embargo, éste documento no atendía lo solicitado para acreditar el requisito en discusión, por cuanto el Decreto 1484 del 2014 en su artículo 6° dispone que se podrá tener como cumplido este requisito si el municipio reporta, antes de la fecha límite de cargue, una "Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia".

A continuación se adjunta imágenes del reporte y de la certificación cargada por el municipio.

CERTIFICACIÓN ASIGNACIÓN DE RECURSOS FSRI AAA PDF								
Año				2013				
Departamento				ANTIOQUIA				
Municipio				EBEJICO				
ID	ALCALDIA	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	AÑO	ESTADO DE CARGUE	FECHA DE CERTIFICACION	LINK DE LA INFORMACION REPORTADA	SERVICIO
80043		ANTIOQUIA	EBEJICO	2013	Certificado	2014-07-23	img029.jpg	ACUEDUCTO
80043		ANTIOQUIA	EBEJICO	2013	Certificado	2014-07-23	CERT HDA SUB 2013.jpg	ALCANTARILLADO
80043		ANTIOQUIA	EBEJICO	2013	Certificado	2014-07-23	CERT HOA SUB 2013.jpg	ASEO

LA SECRETARIA DE HACIENDA

DEL MUNICIPIO DE EBEJICO ANTIOQUIA

CERTIFICA QUE:

Que para la vigencia fiscal 2013, se giro por concepto de subsidios a la demanda Acueducto, Alcantarillado y Aseo, a la Empresa de Servicios Públicos ESPE, la sum de \$ 99.755.866 (NOVENTA Y NUEVE MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA CINCO MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS M/L)

Ahora bien, dado que el municipio dentro del plazo establecido en el Decreto 1484 del 2014, reportó un documento que guarda clara relación con el aspecto a acreditar, mediante Auto No. SSPD 20144010020156 del 25 de noviembre del 2014, se ordenó oficiar *"al gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Ebéjico - ESPE, a fin de que allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad dentro del periodo probatorio, una certificación donde conste el monto del giro de los subsidios realizados por la Alcaldía Municipal de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, correspondiente a la vigencia 2013, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo."*

Sin embargo, esta entidad no tuvo otra opción que la descertificación, por cuanto a la fecha en la cual se expidió la Resolución impugnada (26/12/2014), la ESPE no había allegado lo requerido, además el municipio no cumplió con ninguna de las opciones que la norma contempla para acreditar el requisito en discusión, toda vez que:

- No reportó al SUI la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la ley 142 de 1994 y el artículo 11 del decreto número 565 de 1996 o las normas que los modifiquen, y
- De acuerdo con la información remitida por el MVCT, se determinó que el municipio no tenía giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo y no reportó al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.

No obstante lo anterior, revisado nuestro Sistema de Gestión Documental –ORFEO-, se encontró que mediante documento radicado No. SSPD 20155290001522 del 2 de enero de 2015, enviado a la SSPD el 29 de diciembre del 2014, conforme a la guía de la empresa de correos 4-72 que se adjunta al documento referido, la señora Alejandra Betancur Acosta, gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Ebéjico, allegó una certificación en la cual hace constar que: *"La Alcaldía Municipal de Ebéjico en cabeza del señor Manuel Salvador Zapata Cuadros transfirió a la Empresa de Servicios Públicos de Ebéjico identificada con el NIT 811014485 -1 la suma de noventa y cinco millones ochocientos setenta y nueve mil doscientos ochenta pesos MIL (\$ 95.879.280) por concepto subsidios aplicados a los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para los suscriptores de los estratos 1,2 y 3 para la vigencia 2013 (...)"*.

Así las cosas, teniendo en cuenta que la ESPE allegó la certificación requerida para efectos de acreditar el requisito relacionado con la puesta en funcionamiento del FSRI, que la misma reposa en el expediente del municipio y que complementa la información reportada en el SUI en una primera oportunidad, en virtud del principio de eficacia consagrado en el artículo 3° de la Ley 1437 de 2011, y dado que lo sustancial prevalece sobre la forma, el requisito de la puesta en funcionamiento del FSRI se tiene como cumplido.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial acreditó el cumplimiento del requisito que se le demanda, y por lo tanto, el recurso formulado por el señor Manuel Salvador Zapata Cuadros, como alcalde municipal de EBÉJICO, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20144010065205, del 26 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de EBÉJICO, del departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D.C.

  
**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**  
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides Quevedo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 20094010524080043A