



**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010021705 DEL 18/06/2014**  
**POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos que se establecen en el artículo 9 del presente decreto y 10 para el caso de los prestadores directos de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, en el año calendario inmediatamente anterior."*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los decretos 1040 de 2012 y 1639 de 2013; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo C.P.A.C.A., para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6 y como prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2012, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013.

**II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN**

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010008945, del 31 de marzo de 2014 la superintendencia decidió **DESCERTIFICAR** al municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013:

a) Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema.

#### **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010008945 del 31 de marzo de 2014**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010008945, se envió citación al señor alcalde del municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, mediante el oficio No. SSPD 20144010177131, del 31 de marzo de 2014, enviado por correo certificado el 3 de abril de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución SSPD No. 20144010008945, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar el respectivo aviso de notificación mediante el oficio No. SSPD 20144010200451. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 15 de abril de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor JUAN CARLOS MONTOYA OSORIO, en su calidad de alcalde del municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, mediante documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20145290211642 del 29 de abril de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010008945.

### **III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

#### **3.1 Verificación de los requisitos de forma**

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal; por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290211642, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

#### **3.2 Argumentos del recurrente**

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

#### ***"DE LOS HECHOS:***

*Primero: El 26 de julio de 2013, la unidad de servidos públicos de Toledo, reporto el ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ASEO PDF, mediante el acta No 002 de 2012, por medio del cual se aprueban tarifas de acueducto, alcantarillado y aseo. Dicho formato se reportó en el tópicó comercial, para el servido de aseo de la vigencia 2012.*

*Segundo: El 27 de agosto de 2013, La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, mediante el grupo de pequeños prestadores, RECOMENDÓ al MUNICIPIO DE TOLEDO, ANTIOQUIA pedir reversión del formato ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS, dado que se había reportado un acta de aprobación de tarifas y no una resolución, que era el documento que se debía reportar.*

*Tercero: Inmediatamente el ente territorial, solicitó la reversión del formato, ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ASEO PDF, para la vigencia 2012, como se evidencia en el anexo 1, Oficio 1 y oficio 2 enviados y oficio 1 y 2 recibidos. En la primera solicitud, realizada el 27 de agosto, se niega la reversión y en la segunda solicitud realizada el 16 de septiembre, se prueba la reversión el 17 de octubre de 2013, fecha en la que se reportó inmediatamente (a resolución No 147 de 2012.*

*Cuarto: El formato en mención se reportó inicialmente el 26 de julio de 2013, solo que en vez de reportar el acta, debimos reportar la resolución. Tal como se evidencia en el anexo 1.*

*Quinto: El municipio de Toledo, después de reunión de seguimiento al reporte con la SSPD, y verificado que el formato ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ACUEDUCTO y ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ALCANTARILLADO, no estaba habilitado para poder reportado, procedió a pedir la habilitación del mismo el 26 de agosto, como se evidencia en el anexo 2. Pantallazo de la plataforma SUI, en la mesa de ayuda No 273066 BC.*

*Sexto: Una vez habilitado dicho formato, ante la insistencia vía telefónica por parte de todos los responsables de la Unidad de Servicios Públicos Domiciliarios del Municipio de Toledo, y gracias a la colaboración del grupo SUI de la SSPD, se pudo certificar el acto de aprobación de tarifas, y en esta oportunidad, ya se había acogido la sugerencia del grupo de pequeños prestadores, y se reportó la resolución No 147 de 2012, el 29 de agosto de 2013, en el tópico comercial para los servicios de acueducto y alcantarillado. Tal como se evidencia en el anexo 3: Pantallazo del reporte del acto de aprobación de tarifas para acueducto y alcantarillado.*

*Séptimo: El decreto 1639 del 31 de julio de 2013, amplió el plazo para realizar el reporte de los requisitos de certificación hasta el 30 de agosto de 2013, por lo tanto los reportes del acto de aprobación de tarifas para el servicio de acueducto, alcantarillado y aseo de la vigencia 2012, se reportó en la plataforma SUI, tópico comercial de los servicios de acueducto y alcantarillado el 29 de agosto, y para el servicio de aseo se reportó inicialmente el 26 de julio de 2013 y después corregido, el 17 de octubre de 2013, una vez se aprobó la reversión para este servicio. Lo que evidencia que se reportó dentro de los plazos establecidos.*

#### DE LA SOLICITUD

*Teniendo en cuenta lo anterior solicitamos muy respetuosamente se REVOQUE LA DECISIÓN DE DESCERTIFICACIÓN DEL MUNICIPIO, y contrario a ello se profiera la CERTIFICACIÓN AL MUNICIPIO DEL TOLEDO - ANTIOQUIA, PARA LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO, PARA LA VIGENCIA 2012.*

#### DE LOS FUNDAMENTOS DE DERECHO

*Artículo 4 de ley 1176 de 2007, decreto 1639 del 31 de julio de 2013, Por el cual se reglamentan parcialmente los artículos 4 y 5 de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones."*

#### 3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado No. SSPD 20145290211642 del 29 de abril de 2014, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Pantallazo de correo electrónico del 16 de septiembre de 2013, enviado a la superintendencia mediante el cual el Coordinador de la Unidad de Servicios Públicos de Toledo-Antioquia expresa:

*"Respetado Doctor Ardila,*

*Por medio del presente adjunto solicitud de reversión del Acto Administrativo de Aprobación de Tarifas correspondientes al servicio de Aseo, con los documentos adjuntos solicitados".*

3.3.2. Documento expedido el 15 de septiembre de 2013 por la Alcaldía Municipal de Toledo, mediante el cual expresa:

*"Doctor Ardila*

*Reciba un cordial saludo y éxito en sus labores diarias.*

*Hemos recibido radicado citado en la referencia el día 11 de septiembre de 2013, donde nos informan NO AUTORIZAR la reversión del formato:*

*Acto aprobación de Tarifas Aseo PDF*

*Dado a que no adjuntamos la información a reportar, de acuerdo a esto me permito adjuntar a la presente solicitud los siguientes documentos;*

*Resolución N° 147 de 2012 por medio del cual se aprueban las tarifas de acueducto, alcantarillado y aseo. (...)*

*De acuerdo a lo anterior solicitamos muy comedidamente la reversión de este formato, y así poder dar cumplimiento a lo exigido en estos reportes (...)"*

3.3.3. Copia del "ACTA DILIGENCIA DE POSESIÓN DEL SEÑOR JUAN CARLOS MONTOYA OSORIO COMO ALCALDE POPULAR DEL MUNICIPIO DE TOLEDO ANTIOQUIA. PERIODO 2012 -2015" ante el juzgado promiscuo municipal de Toledo, Antioquia.

3.3.4. Cédula de ciudadanía el señor JUAN CARLOS MONTOYA OSORIO.

3.3.5. Copia de la Resolución No. 147 de 2012 proferida por la Unidad de Servicios Públicos de Toledo Antioquia, "POR CUAL SE APRUEBAN LAS TARIFAS PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DEL MUNICIPIO DE TOLEDO – ANTIOQUIA".

3.3.6. Documento emitido el 27 de agosto por el alcalde municipal de Toledo, mediante el cual se dirige al jefe de la oficina de informática de esta superintendencia en los siguientes términos:

*"Nos encontramos realizando el reporte de la información requerida en el sistema único de información SUI, y revisando lo cargado en el formato citado en la referencia notamos que cargamos un acto administrativo con una forma no válida para implementar tarifas, por lo que procedimos a enmarcar el acto administrativo que corresponde Es decir de acta de aprobación de Tarifas a Resolución de Aprobación de tarifas.*

*De acuerdo a lo anterior solicito a usted la reversión del formato Acto De Aprobación De Tarifas Aseo PDF, y así poder dar cumplimiento a los requisitos exigidos en el aplicativo correspondiente."*

3.3.7. Documento con radicado No. SSPD 20131800653561 del 3 de septiembre de 2013, emitido por esta entidad y dirigido al alcalde municipal de Toledo, mediante el cual se informa:

*" (...) Al respecto, nos permitimos informarle que desarrollado el procedimiento establecido en la Resolución SSPD No. 20121300035485 del 14 de noviembre de 2012, el suscrito Coordinador del Grupo SUI ha decidido AUTORIZAR su solicitud de modificación de información."*

3.3.8. Pantallazo del cargue al SUI del acto de aprobación de tarifas del servicio de acueducto que establece como fecha inicial 20 de febrero de 2012.

3.3.9. Pantallazo del cargue del acto de aprobación de tarifas

3.3.10. Pantallazo de la mesa de ayuda No. 273066 BC para el cargue del acto de aprobación de tarifas.

3.3.11. Pantallazo del cargue de la Resolución No. 147 de 2012 al SUI.

3.3.12. Pantallazo del cargue del acto de tarifas para el servicio de alcantarillado.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

#### IV. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

##### 4.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito: Implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expeditas por la CRA.

Frente a este criterio alega el municipio que inicialmente había cargado al SUI un documento que no correspondía al acto de aprobación de tarifas, sin embargo, revisado el Sistema Único de Información – SUI, de la Superintendencia de Servicios Públicos, se encontró lo siguiente:

**Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI** República de Colombia

consultas de información

AAA/Comercial/Acto de Aprobación Tarifas de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Para formato HTML: N° Registros en pantalla: 10000

Generar reporte en formato: XLS HTML PDF CSV

ANO: 2012

DEPARTAMENTO: ANTIOQUIA

MUNICIPIO: TOLEDO

EMPRESA: sin asignar

SERVICIO: sin asignar

Acto de Aprobación Tarifas de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo

ANO: 2012

DEPARTAMENTO: ANTIOQUIA

MUNICIPIO: TOLEDO

ANO	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EMPRESA	SERVICIO	CODIGO DEL FORMATO	NOMBRE DEL FORMATO	ESTADO	FECHA DEL REPORTE	ANEXO
2012	ANTIOQUIA	TOLEDO	UNIDAD DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS S.A.P. DEL MUNICIPIO DE TOLEDO ANTIOQUIA	Acueducto	156	ACTO DE APROBACION DE TARIFAS ACUEDUCTO PDF	Completado	25-08-2013	RESOLUCION AUTOMATICA TARIFAS
2012	ANTIOQUIA	TOLEDO	UNIDAD DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS S.A.P. DEL MUNICIPIO DE TOLEDO ANTIOQUIA	Alcantarillado	157	ACTO DE APROBACION DE TARIFAS ALCANTARILLADO PDF	Completado	25-08-2013	RESOLUCION AUTOMATICA TARIFAS
2012	ANTIOQUIA	TOLEDO	UNIDAD DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS S.A.P. DEL MUNICIPIO DE TOLEDO ANTIOQUIA	Aseo	171	ACTO DE APROBACION DE TARIFAS ASEO PDF	Completado	17-10-2013	RESOLUCION AUTOMATICA TARIFAS

En efecto en el referido enlace se encuentra reportada la Resolución No. 147 de 2012 "POR CUAL SE APRUEBAN LAS TARIFAS PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DEL MUNICIPIO DE TOLEDO – ANTIOQUIA".

Así mismo se verificó que a través de la mesa de ayuda 273066 BC del 26 de agosto de 2013, la Alcaldía de Toledo expuso lo siguiente:

*\*Cordial saludo*

*Cordialmente me dirijo a ustedes, para solicitar la habilitación (sic) del formato acto de aprobación de tarifas del servicio de acueducto y alcantarillado.*

*Sin otro particular me suscribo, agradeciendo su atención y colaboración."*

Como resultado de esta solicitud la mesa de ayuda de la superintendencia respondió:

*"Al respecto me permito informarle que se verifica en el sistema y los siguientes formatos ya se encuentran habilitados y certificados:*

*160 ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ACUEDUCTO PDF*

*167 ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ALCANTARILLADO PDF "*

Por otra parte, en cuanto a la solicitud de modificación de la información reportada, radicada en la superintendencia mediante el oficio No. SSPD 20135290440142, del 28 de agosto de 2013, presentada por el municipio de Toledo, en el siguiente sentido: *"Nos encontramos realizando el reporte de la información requerida en el sistema único de información SUI, y revisando lo cargado en el formato citado en la referencia notamos que cargamos un acto administrativo con una forma no válida para implementar tarifas, por lo que procedimos a enmarcar el acto administrativo que corresponde"*, y al cual se dio respuesta mediante radicado No. SSPD 20131800555241, del 31 de agosto de 2013, en el sentido de denegar la solicitud por no identificar el formato a reversar y por no anexar la información por cargar.

Posteriormente, mediante solicitud del municipio radicada el 17 de septiembre de 2013, con el No. SSPD 20135290483202, mediante el cual solicitó *"Por medio de la presente adjunto solicitud de reversión del Acto Administrativo de Aprobación de Tarifas, correspondientes al servicio de Aseo, con los documentos adjuntos solicitados"*, y que fue respondido mediante documento No. SSPD 20131800653561 del 3 de septiembre de 2013, mediante la cual se accedió a la solicitud de cargar la Resolución No. 147 de 2012 en el formato de acto de aprobación de tarifas del SUI.

Frente a los hechos expuestos la entidad advierte que el municipio expidió el acto de aprobación de tarifas para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, mediante la Resolución No. 147 de 2012, anexo en el acerbo probatorio, al respecto, este despacho considera que el acto allegado en esta instancia cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, es decir, fue expedido antes de la fecha límite de cargue, en él se aprueban las tarifas para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, está suscrito por el señor alcalde municipal, adicionalmente, el formato **"ACTO APROBACIÓN DE TARIFAS"** del SUI fue reportado dentro de la fecha señalada en el artículo 7º del Decreto 1639 de 2013.

Lo anterior, le permite a esta superintendencia, aclarar la información reportada en el SUI, de acuerdo a lo señalado en el artículo 9º del Decreto 1639 mencionado anteriormente, para proceder a ordenar el cumplimiento del criterio que se analiza.

Por consiguiente, queda claro que el municipio de TOLEDO, departamento de ANTIOQUIA, cumple con los requisitos sustanciales que exigen los artículos 3º y 5º del Decreto 1639 de 2013, por lo que debe ser certificado de conformidad con el artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, para la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, y en consecuencia:

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20144010008945, del 31 de marzo de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, en la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, en desarrollo de lo previsto en el artículo 4º de la Ley 1176 de 2007 y los decretos 1040 y 1639 de 2013.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de TOLEDO, del departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**  
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo - Contratista Grupo de Certificaciones e información *H*

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e información *d*

Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e información */ps*

Visto Bueno: Samuel Alfonso Forero - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo *JS*

Ángela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo *JS*

Expediente: 20094010584280115A