

Estrategia de *Participación* **Ciudadana 2024**

*Superintendencia Delegada
para la Protección al Usuario
y la Gestión en Territorio
Versión III*



Superservicios



Contenido

Contenido	2
1. Introducción	4
2. Marco normativo.....	6
3. Direcciones Territoriales	10
4. Objetivo General.....	11
4.1. Objetivos Específicos.....	11
5. Marco conceptual	12
5.1. Control social y participación ciudadana como conceptos rectores	12
6. Marco de referencia.....	13
7. Planeación y acciones transversales	14
8. Comités de desarrollo y Control Social y Vocales de control.....	14
8.1. Material pedagógico y logístico disponible para los Vocales de Control y sus comités.	16
9. Esquema Participación ciudadana 2024.....	16
9.1. Lineamientos Generales para la priorización, seguimiento y monitoreo	17
9.2. Lineamientos para la convocatoria de los programas	21
9.3. Lineamientos para el diligenciamiento y envío del cronograma de los programas desde las Direcciones Territoriales.	22
9.4. Lineamientos para el diligenciamiento del formato hoja de cálculo en línea FCS-F 011 desde las Direcciones Territoriales.	23
9.5. Instructivo para el reporte de evidencias	23
9.6. Instructivo para el diligenciamiento y seguimiento de los compromisos.....	24
10. Aspectos específicos de cada programa	25
10.1. Objetivo Específico No. 1.....	25
I. Comunidades por el Control Social.....	25
II. Superservicios Acompaña a los Entes Territoriales.....	28
10.2. Objetivo Específico No. 2.....	30
I. Superservicios Orienta en los Territorios	30
10.3. Objetivo Específico No. 3.....	32
I. Superservicios Para la Gente	32
10.4. Objetivo Específico No. 4.....	34
I. Diálogos Regionales - Superservicios por la Vida	34
Metodología de los Diálogos Regionales - Servicios Públicos por la Vida	35
Instalación y Apertura del encuentro	36
Participación directa con grupos de trabajo.	36
Socialización de los acuerdos y/o compromisos logrados con empresas prestadoras	36
Desarrollar Charlas	36

Cuestionarios y aportes ciudadanos.....	37
Conclusiones y relatoría del encuentro	37
II. Co-creación: Red Comunidades por el Control Social	37
III. Observatorio de Servicios Públicos por la Vida	39
Misión	40
Objetivos específicos:	40
Funciones del Observatorio en Superservicios	41
Monitoreo de las reclamaciones ciudadanas	42
Monitoreo de la atención en empresas prestadoras.....	42
Investigación.....	43
Fomentos en Soluciones Comunitarias de Servicios Públicos Domiciliarios.....	43
Formación.....	44
Experiencias Similares de Observatorios	45
Otras entidades del sector servicios públicos.....	47
Anexos.....	¡Error! Marcador no definido.

1. Introducción

La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) como entidad encargada de ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control sobre las entidades y empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía y gas combustible, promueve el ejercicio de participación ciudadana a través de la creación de escenarios que fortalezcan la interacción e integración con la comunidad y usuarios desde la defensa de los derechos y el conocimiento de los deberes en servicios públicos, que permitan construir y transformar nuestro quehacer como entidad pública.

La información, consulta y participación activa proporcionan a la administración pública una mejor base para la elaboración de políticas, lo que le permite convertirse en una organización en constante aprendizaje. Simultáneamente, esto garantiza una implementación más eficaz de dichas políticas, en la medida en que los ciudadanos están familiarizados con ellas, al participar en su elaboración.

El propósito de este documento de trabajo es generar las bases para que a través de los diferentes programas se promueva la participación ciudadana en las diferentes regiones del país, con el objetivo de dar respuesta a los históricos problemas que se presentan en el ejercicio de la prestación de los servicios públicos domiciliarios en Colombia.

Uno de los catalizadores de la Convergencia Regional, definido en el documento base del Plan Nacional de Desarrollo como el *proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país*¹, plantea la necesidad de garantizar “una participación incidente, amplia y plural, que permita que todos los actores se reconozcan como parte de la gestión de lo público, para reparar las inequidades y responder a las reivindicaciones históricas de manera coherente con las realidades y expectativas de la ciudadanía, y así construir visiones conjuntas de desarrollo a favor del cambio. El bienestar en los territorios sólo puede garantizarse en conjunto con sus poblaciones, en el marco de su diversidad²”.

En virtud de lo anterior, desde la Superservicios se plantea la necesidad de desarrollar una nueva etapa de relacionamiento entre los actores de los servicios públicos domiciliarios, en el marco de una renovada actitud institucional, que permita paulatinamente transitar de lo reactivo a lo proactivo, de lo correctivo a lo preventivo,

¹ “Colombia Potencia Mundial de la Vida. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026”, p. 155.

² Ver DNP, “Colombia Potencia Mundial de la Vida. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026”, p. 169



privilegiando al ciudadano como eje y centro de nuestro accionar.

El ciudadano que presenta quejas y requerimientos es fundamental, como también lo es, aquel que pertenece a un grupo organizado en pro de un interés colectivo, y al mismo tiempo, los prestadores de los servicios públicos. Es así como la Superservicios del Cambio, dirigirá sus esfuerzos al ciudadano que no es proclive a organizarse para defender sus derechos, o que no dispone de tiempo y conocimiento, es decir, ciudadanos silenciosos. Estas acciones tendrán como función fortalecer el derecho de los ciudadanos a ser informados, consultados e instados a participar activamente, las políticas públicas adoptadas y las instituciones que se encargan de las tareas correspondientes. También incluye la evaluación de las actividades y las capacidades generales necesarias para su implementación.

Para finalizar, todo el actuar institucional de la Superservicios, incluyendo la Estrategia de Participación Ciudadana, se alinea estrechamente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente con el número 6 (Agua limpia y saneamiento), el número 7 (Energía asequible y no contaminante) y el número 11 (Ciudades y Comunidades Sostenibles).

2. Marco normativo

En el ordenamiento jurídico colombiano existen diversas normas que facultan a los ciudadanos para que ejerzan el derecho a ser informados, consultados e instados a participar activamente en la construcción de políticas públicas, así como en el control social que se realicen a las mismas desde los distintos niveles del Estado colombiano, a continuación, se listan algunas disposiciones al respecto.

Tabla 1. Marco normativo

Título	Artículo, capítulo o sección aplicable	Texto del requisito
Constitución Política de Colombia	Art. 1	Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.
Constitución Política de Colombia	Art. 23	Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.
Constitución Política de Colombia	Art 40	Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político (...)
Constitución Política de Colombia	Art 78	La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización. Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios. El Estado garantizará la participación de las organizaciones de consumidores y usuarios en el estudio de las disposiciones que les conciernen. Para gozar de este derecho las organizaciones deben ser representativas y observar procedimientos democráticos internos.
Constitución Política de Colombia	Art 103	(...) El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.
Constitución Política de Colombia	Art. 123	Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios. ¡Los servidores públicos están al servicio del Estado y de la comunidad; ejercerán sus funciones en la forma prevista por la Constitución, la ley y el reglamento!

Título	Artículo, capítulo o sección aplicable	Texto del requisito
Constitución Política de Colombia	Art. 209	La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.
Constitución Política de Colombia	ART. 270	La ley organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados.
Constitución Política de Colombia	Arts. 365 a 370	Completos. Funciones Presidenciales de Inspección Control y Vigilancia a cargo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.
Ley 142 de 1994: Régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones	Art. 2.8	2.8. Mecanismos que garanticen a los usuarios el acceso a los servicios y su participación en la gestión y fiscalización de su prestación.
Ley 142 de 1994: Régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones	Art. 62,63 y 64	Completo.
Ley 142 de 1994: Régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones	Art. 65, numeral 3	Señala que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios tiene a su cargo crear y poner en funcionamiento un sistema de vigilancia y control con el objetivo de apoyar las tareas de los comités de desarrollo y control social.
Ley 142 de 1994: Régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones	Art. 80 #1	Funciones en relación con la participación de los usuarios. La Superintendencia tendrá, además de las anteriores, las siguientes funciones para apoyar la participación de los usuarios: 80.1. Diseñar y poner en funcionamiento un sistema de vigilancia y control que permita apoyar las tareas de los comités de desarrollo y control social de los servicios públicos domiciliarios
Ley 850 de 2003: Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas	Art. 1 PARÁGRAFO	Cuando se trate de Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios, este control se ejercerá de conformidad con lo preceptuado en la Ley 142 de 1994.
Ley 1474 de 2011: Estatuto Anticorrupción. Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.	Art. 73	Plan anticorrupción y de atención al ciudadano. Cada entidad del orden nacional, departamental y municipal deberá elaborar anualmente una estrategia de lucha contra la corrupción y de atención al ciudadano. Dicha estrategia contempla, entre otras cosas, el mapa de riesgos de corrupción en la respectiva entidad, las medidas concretas para mitigar esos riesgos, las estrategias antirrótulas y los mecanismos para mejorar la atención al ciudadano.
Ley 1474 de 2011: Estatuto Anticorrupción. Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.	Art. 76	Oficina de quejas, sugerencias y reclamos. En toda entidad pública, deberá existir por lo menos una dependencia encargada de recibir, tramitar y resolver las quejas, sugerencias y reclamos que los ciudadanos formulen, y que se relacionen con el cumplimiento de la misión de la entidad.
Ley 1581 de 2012: Disposiciones generales para la protección de datos personales.	Documento integral	Documento integral

Título	Artículo, capítulo o sección aplicable	Texto del requisito
Ley 1757 de 2015: Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática.	Documento integral	Documento integral
Decreto 1429 de 1995: Por el cual se reglamenta el Capítulo I del Título V de la Ley 142 de 1994, en relación con el control social de los servicios públicos domiciliarios.	Documento integral	Documento integral
Decreto 2623 de 2009: Por el cual se crea el Sistema Nacional de Servicio al Ciudadano.	Documento integral	Plantea los lineamientos que tienden al mejoramiento de canales de atención al ciudadano, modelos de gestión para las dependencias encargadas del servicio y planes de capacitación para servidores públicos que lleven a cabo tareas de atención al ciudadano.
Decreto 2641 de 2012: Por el cual se reglamentan los artículos 73 y 76 de la Ley 1474 de 2011. Relacionados con el Plan anticorrupción y de atención al ciudadano y la creación de las oficinas de quejas, sugerencias y reclamos en las entidades públicas.	Art. 1	Señálese como metodología para diseñar y hacer seguimiento a la estrategia de lucha contra la corrupción y de atención al ciudadano de que trata el artículo 73 de la Ley 1474 de 2011, la establecida en el Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano contenido en el documento "Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano".
Decreto 2641 de 2012: Por el cual se reglamentan los artículos 73 y 76 de la Ley 1474 de 2011. Relacionados con el Plan anticorrupción y de atención al ciudadano y la creación de las oficinas de quejas, sugerencias y reclamos en las entidades públicas.	Art. 2	Señálese como estándares que deben cumplir las entidades públicas para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1474 de 2011, los contenidos en el documento "Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano".
Decreto 1166 de 2016: Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho, relacionado con la presentación, tratamiento y radicación de las peticiones presentadas verbalmente	Art. 2.2.3.12.9.	Las personas que hablan lengua nativa o dialecto oficial en Colombia podrán presentar peticiones verbales ante cualquier autoridad en su lengua o dialecto y por su parte las Autoridades deben habilitar los mecanismos para garantizar la debida atención y proceder a su traducción y respuesta.
Decreto 124 de 2016: Por el cual se sustituye el Título 4 de la Parte 1 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, relativo al "Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano".	Documento integral	Documento integral
Decreto 1008 de 2018: Política de Gobierno Digital.	Documento integral	Establece el uso y aprovechamiento de las tecnologías de la información y las comunicaciones para consolidar un Estado y ciudadanos competitivos, proactivos, e innovadores, que generen valor público en un entorno de confianza digital.

Título	Artículo, capítulo o sección aplicable	Texto del requisito
Decreto 1369 de 2020: Por el cual se modifica la estructura de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	Art. 22 numeral 7, 13 y 16	...funciones de la Superintendencia Delegada para la Protección del Usuario y la Gestión del Territorio, las siguientes:7. Asesorar al Superintendente en la fijación de las políticas, estrategias, planes y programas de participación ciudadana que se desarrollan en las diferentes regiones del país por intermedio de las Direcciones Territoriales, con el objetivo de generar procesos de control social y promover los derechos y deberes de los usuarios de los servicios públicos domiciliarios. 13. Gestionar y supervisar el sistema de vigilancia y control que permita apoyar las tareas de los Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliarios. 16. Conocer y resolver los recursos de apelación interpuestos contra los actos administrativos emitidos por el personero municipal, mediante los cuales se decida la constitución de los Comités de Desarrollo y Control Social y las elecciones de sus juntas directivas.
Documento CONPES 3649 de 2010: Política Nacional de Servicio al Ciudadano.	Documento integral	Tiene como objetivo central contribuir a la generación de confianza y al mejoramiento de los niveles de satisfacción de la ciudadanía respecto de los servicios prestados por la Administración Pública en su orden nacional.
Documento CONPES 3654 de 2010: Política de Rendición de Cuentas de la Rama Ejecutiva a los Ciudadanos	Documento integral	Objetivo: consolidar la rendición de cuentas como un proceso permanente de la rama ejecutiva a la ciudadanía
Documento CONPES 3785 de 2010: Política Nacional de eficiencia administrativa al Servicio del Ciudadano.	Documento integral	Se define como una de las prioridades “ofrecer a los ciudadanos información en lenguaje claro y comprensible de manera que tengan certidumbre sobre las condiciones de tiempo, modo y lugar en las que podrán solucionar sus inquietudes y gestionar sus trámites”.

Fuente: Normograma proceso Fortalecimiento del Control Social



3. Direcciones Territoriales



4. Objetivo General

Promover estrategias, programas, espacios y herramientas de participación ciudadana/control social que permitan incidir en el mejoramiento de la defensa de los derechos de la ciudadanía en servicios públicos domiciliarios y permita a su vez el aprovechamiento del proceso de inspección, vigilancia y control para la participación ciudadana.

4.1. Objetivos Específicos

- Generar espacios pedagógicos e informativos para fomentar el reconocimiento de los derechos de la ciudadanía en servicios públicos domiciliarios.
- Gestionar espacios de interlocución para la solución de problemáticas en servicios públicos domiciliarios en articulación con los ciudadanos y los actores involucrados en la gestión de servicios en los territorios.
- Fortalecer los espacios, instancias y organización de incidencia ciudadana en lo relacionado con los servicios públicos domiciliarios que propendan por reconocer mejor el contexto de la prestación, así como la generación de soluciones y mejoramiento de la prestación de los servicios.
- Fortalecer la relación ciudadanía-Estado por medio de los datos abiertos y transparencia en la ejecución de la presente estrategia y apoyar la realización de las actividades que planee y ejecute la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

5. Marco conceptual

5.1. Control social y participación ciudadana como conceptos rectores

"La participación ciudadana en los servicios públicos domiciliarios se enmarca en el principio de **protección a los usuarios**. Este principio tiene su fuente constitucional en el artículo 2º, que consagra que uno de los fines esenciales del Estado es facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan, tal como ocurre en el tema de servicios públicos cuya prestación es masiva y tiende a involucrar a un gran número de personas; el artículo 365, expone que es deber del Estado asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos a todos los habitantes del territorio nacional, lo que lo convierte en un garante de estos frente a la ciudadanía en general..."³

En este sentido la Superservicios refuerza sus relaciones con el ciudadano cuando se les informan, se les consultan y se favorece su participación, con el objetivo de crear confianza en las instituciones públicas a la vez que estimula el compromiso ciudadano por lo público invitándolos, por ejemplo, a participar en los debates públicos, a votar, participar en la vida asociativa, etc.⁴ Estos conceptos rectores permiten involucrar a los ciudadanos y a las organizaciones de la sociedad civil en la gestión de lo público, al mismo tiempo mejoran la transparencia y la legitimidad en el ejercicio de la función administrativa.

Las incorporaciones de estos conceptos al quehacer institucional de la Superservicios se pueden encontrar en el referente estratégico 2023-2026 involucrando la democratización de los servicios públicos como la visión de la entidad a 2030, asimismo, se ha establecido como misión "Garantizar que los servicios públicos domiciliarios se presten con calidad, eficiencia y sostenibilidad, para mejorar la vida de la ciudadanía".⁵

En conclusión, las posibilidades de un correcto ejercicio de control social, dependen de procesos de articulación efectiva entre los agentes involucrados en "la prestación y regulación de los Servicios Públicos Domiciliarios, en el que se encuentran las empresas prestadoras, las alcaldías y gobernaciones, la Superintendencia de Servicios Públicos, los vocales y Comités de Desarrollo y Control Social y el público en general"⁶

3 SUPERSERVICIOS-UNAL. "Participación y Control Social a la prestación de los servicios públicos domiciliarios" en <https://www.Superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/participacionycontrolsocialalaprestaciondeloserviciospublicosdomiciliarios%20%281%29.pdf>

4 OCDE, "Participación Ciudadana: Manual de la OCDE sobre información, consulta y participación en la elaboración de políticas públicas" en OCDE.indd (oecd.org).

5 Superservicios. REFERENTE ESTRATÉGICO DE LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS. <https://superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/Referente-Estrategico-2023-2026.pdf>

6 SUPERSERVICIOS-UNAL. "Participación y Control Social a la prestación de los servicios públicos domiciliarios" en

6. Marco de referencia

En concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: "Colombia, potencia mundial de la vida" se ha planteado el referente de la presente Estrategia de Participación Ciudadana teniendo como punto de partida el territorio y sus características manteniendo el compromiso y la participación activa de todos los actores involucrados en esta transformación. De tal forma el Plan Nacional de Desarrollo plantea tres ejes constitutivos: "primero, el Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua; segundo, la transformación de las estructuras productivas, de tal manera que las economías limpias y biodiversas reemplacen la producción intensiva en el uso del carbono; y, tercero, la sostenibilidad tiene que estar acompañada de la equidad y la inclusión."⁷

Como objetivo del primer eje se manifiesta la protección de los recursos naturales y su utilización para la prestación de los servicios públicos, el acceso y uso de los recursos de forma democrática, el desarrollo de infraestructura y de servicios con impacto regional fundamentado en la gobernanza al fortalecer la participación y la toma de decisiones de las personas sobre su territorio.

El objetivo el segundo eje radica en modificar el esquema de productividad actual a uno que propicie el desarrollo sostenible aprovechando las potencialidades territoriales en armonía con la naturaleza, es en este enfoque que se propone, en términos de servicios públicos, realizar una transición energética que democratice el uso de recursos a energías limpias y generación eléctrica. Para ello, es necesario la articulación y concurrencia gubernamental para incentivar la participación de las comunidades en esta transición. A su vez, este eje propone la transformación de la ciudad y el uso eficiente de recursos a través de programas y políticas de aprovechamiento de residuos.

Por último, el tercer eje del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 traza como base la convergencia regional como un "proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios." Para el logro de este objetivo, se deben implementar y fortalecer: la respuesta de las instituciones públicas a través de soluciones a problemáticas

<https://www.superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/participacionycontrolsocialalaprestaciondeloserviciospublicosdomiciliarios%20%281%29.pdf>

⁷ Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida" En: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026-colombia-potencia-mun-dial-de-la-vida.pdf>

complejas fomentando a su vez la participación ciudadana en una real incidencia en el ciclo de políticas públicas (diseño, implementación, seguimiento y evaluación) y acciones institucionales que impacten la cotidianidad de la población desde y para el territorio. Uno de los elementos fundamentales para este logró será el “acceso a servicios públicos a partir de las capacidades y necesidades de los territorios” bajo el mejoramiento de infraestructura y fortalecimiento de los lineamientos de regulación desarrollando inspección, vigilancia y control.

Es bajo el anterior referente, que se ha planteado el fortalecimiento de la participación ciudadana y la resolución de problemáticas en la prestación de los servicios públicos domiciliarios para el mejoramiento de la calidad de vida del territorio y las comunidades enmarcado en la presente Estrategia de Participación Ciudadana 2024.

7. Planeación y acciones transversales

La presente estrategia tuvo en cuenta para su planeación, los aportes de los directores territoriales y gestores así mismo de las diferentes actividades realizadas durante el 2023.

A continuación, se mencionan las evidencias de dichos aportes:

1. Actividades realizadas en el año 2023 por cada una de las siete territoriales a nivel nacional
2. Retroalimentación por parte de cada una de las territoriales
3. Brechas identificadas en la medición FURAG 2022
4. Resultados del Plan de Acción del año 2022

Dentro de las acciones transversales se involucró a otras dependencias de la Superservicios con el propósito de realizar el Observatorio y los Diálogos Regionales Audiencia Público Popular de manera conjunta con el fin de mitigar los riesgos y buscar soluciones de manera acertada a las problemáticas de cada territorio.

8. Comités de desarrollo y Control Social y Vocales de control

Durante la vigencia 2024, la Superintendencia Delegada para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio promoverá la labor del Vocal de Control a nivel nacional, creado a partir de la promulgación de la Ley 142 de 1994, la cual incorpora lineamientos específicos

para la promoción y defensa de los derechos de los usuarios de los servicios públicos domiciliarios fortaleciendo el ejercicio del control ciudadano sobre la gestión de las empresas prestadoras, mediante los Comités de Desarrollo y Control Social, con el fin de propiciar el mejoramiento empresarial, e incrementar la cobertura y la calidad de los servicios públicos domiciliarios, transformando al ciudadano anónimo en la razón de ser del sector, por lo cual, la excelencia en el servicio al cliente es el objetivo central de la orientación e información a los usuarios.

“Sin embargo, producto del desgaste de los mecanismos de participación y del maltrato que tradicionalmente han sufrido los ciudadanos del común en sus relaciones con el Estado y con los entes prestadores de los servicios públicos, existe una baja cultura participativa y un gran desconocimiento de los medios para la defensa de los derechos de los usuarios y suscriptores de los servicios público domiciliarios...”⁸

En ese sentido, y con el propósito de fortalecer el control social y la participación ciudadana en tareas de vigilancia, las actividades que la Superservicios programe y realice en el territorio nacional, se hacen sobre la base de la estrategia de Participación Ciudadana que en el 2024 contará con tres (3) elementos centrales para su desarrollo en lo que respecta a los Comités de Desarrollo y Control Social:

- **Promoción y creación de los Comités de Desarrollo y Control Social:** especialmente en aquellos municipios donde actualmente no se han creado los comités, así como en los municipios “PDET; zonas más afectadas por el conflicto armado (ZOMAC); poblaciones indígenas, población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (NARP); y en general, territorios que requieran atención especial, acorde con sus capacidades y necesidades”⁹
- **Promover la participación ciudadana a través de los Vocales de Control:** junto con las Entidades Territoriales Municipales, la Superservicios en el desarrollo de sus diferentes actividades de participación ciudadana deberá “asegurar la capacitación de los vocales dotándolos de instrumentos básicos que les permitan organizar mejor su trabajo y contar con la información necesaria y actualizada para representar a los comités”¹⁰
- **Promoción del portafolio de servicios de asesoría, apoyo técnico, capacitaciones y orientación a los Entes Territoriales:** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en ejercicio de las actividades a realizar en el 2024 fortalecerá su presencia institucional a través de ejercicio de capacitación y/o asesorías

⁸ Departamento Administrativo de la Función Pública –DAFP-, “Control social de los servicios públicos domiciliarios” en: https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1454680233_34a1abc98c6388fb838335c837cc1c8e.pdf

9 Conforme al lineamiento de política pública del Plan de Desarrollo Nacional de fortalecer la gestión en lo territorial, especialmente en los municipios de menos de 50.000 habitantes.

10 Ley 142 de 1994. Artículo 65 Numeral 3 “Las autoridades y la participación de los usuarios”.

técnicas a las Entidades Territoriales, órganos de control, Comités de Desarrollo y ciudadanía en general en lo relacionado con esta instancia de participación ciudadana.

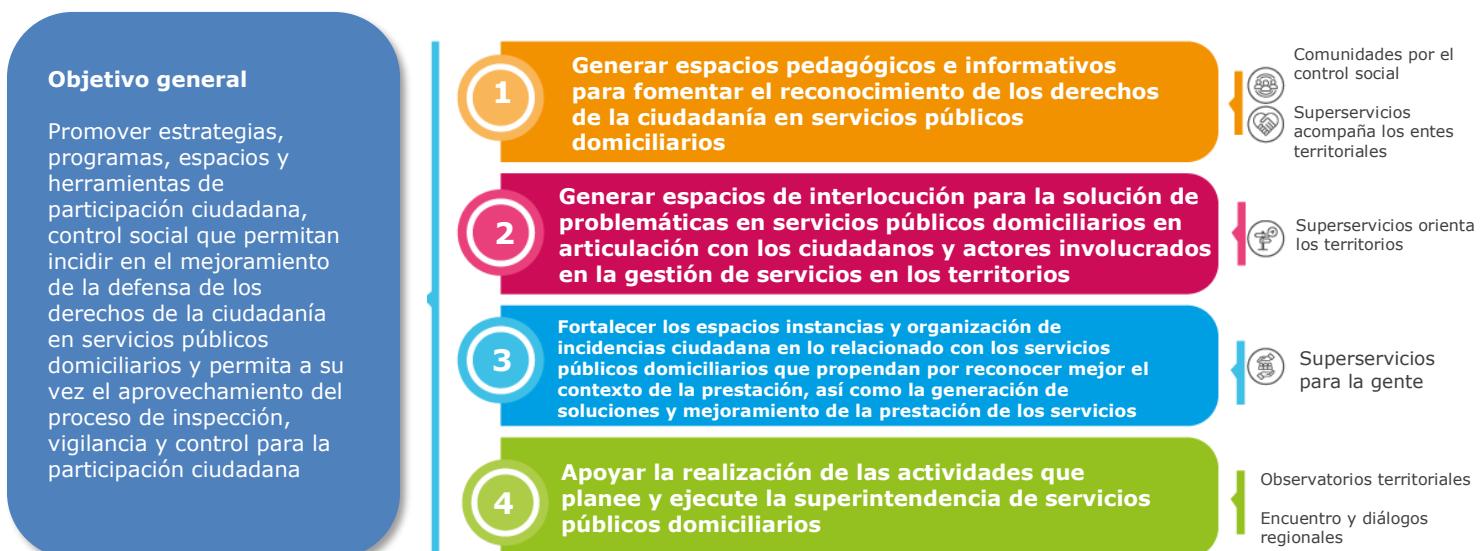
8.1. Material pedagógico y logístico disponible para los Vocales de Control y sus comités.

- Página Web de la entidad:
<https://www.superservicios.gov.co/Participa/Control-social/Vocales-de-control-social>
- <https://www.superservicios.gov.co/Participa/Control-social/Vocales-de-control-social/Sistema-de-vigilancia-y-control>
- Formato de actualización de datos para Vocales nuevos y antiguos versión física
<https://acortar.link/o9b8Dh>
- Formulario de actualización de datos Vocales de Control versión virtual
<https://forms.gle/RknHjYzvwUnpFrCT9>
- Folleto informativo para imprimir
<https://drive.google.com/file/d/1JeNOCMi8x5nEj0mIhFxqlLIC1z6AVDeR/view?usp=sharing>
- Base de datos por cada Dirección Territorial para la conformación y actualización de datos de los Comités de Desarrollo y Control Social y Vocales de control (Ver Anexo 7.)

9. Esquema Participación ciudadana 2024

A continuación, se presenta el esquema de participación ciudadana relacionado con los objetivos y los programas propuestos:

Figura 1. Esquema de Participación Ciudadana 2024 - **Fuente:** Elaboración propia

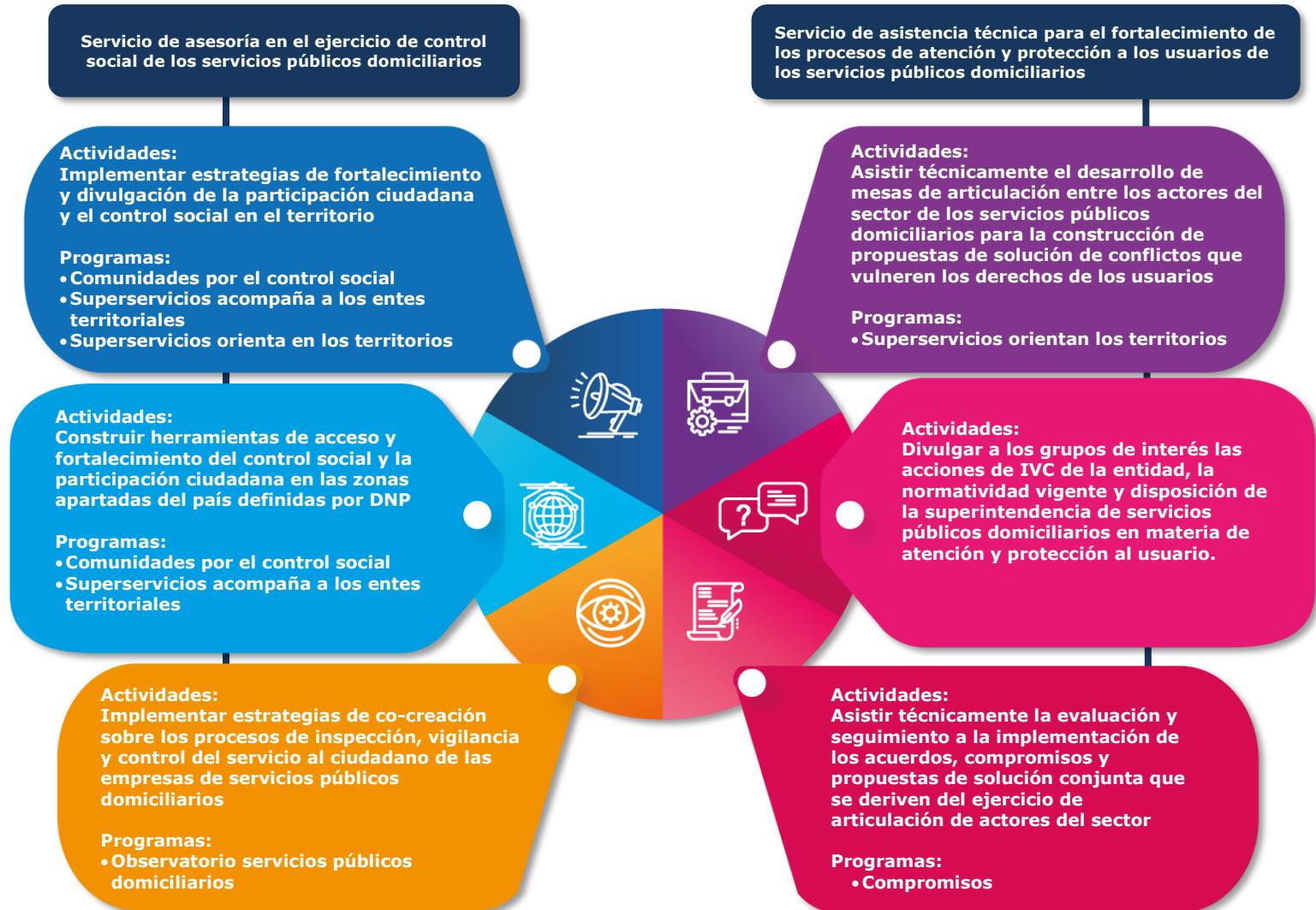




Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

Dentro del esquema de participación y la planeación anual de las actividades, se tuvo en cuenta los Objetivos del Proyecto de Inversión y los Productos del Plan de Acción, de los cuales se relacionan con los programas de Participación Ciudadana propuestos para el 2024, denominada "Servicios Públicos por la Vida", descritos a continuación:

Figura 2. Esquema relación plan de acción 2024 y programas de participación ciudadana



Fuente: Elaboración propia

9.1. Lineamientos Generales para la priorización, seguimiento y monitoreo

La presente estrategia estará en constante revisión y se medirá de la siguiente manera:

Priorización y selección de municipios

En aras de establecer los lineamientos de selección de municipios para la ejecución de los programas acá estipulados y de acuerdo con las actividades del plan de acción 2024, tendrán en cuenta lo reglamentado por el Departamento Nacional de Planeación –DNP– mediante la Resolución 0005 del 24 de enero de 2024 “Por el cual se adopta la metodología para la identificación de tipologías de entidades territoriales orientada al reconocimiento de



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

capacidades y se determinan las tipologías para la vigencia 2024". Esta metodología se encuentra "orientada al reconocimiento de capacidades, la cual será insumo para la focalización de políticas públicas y de asistencia técnica diferenciada por parte del Gobierno Nacional, la asunción de competencias y demás aspectos previstos en las normas vigentes"¹¹

De acuerdo con la metodología propuesta por el Departamento Nacional de Planeación – DNP- los municipios están identificados en 8 tipologías basados en tres variables, a saber: Índice de Desempeño Fiscal (IDF) el cual reconoce las buenas prácticas en el manejo de las finanzas públicas y la asistencia técnica territorial; Índice de Desempeño Institucional (IDI) el cual evidencia la medición anual de la gestión y desempeño de las entidades territoriales bajo la metodología del Departamento Administrativo para la Función Pública –DAFP-; Índice de Distancias y Densidades (IDD) que corresponde al Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, el cual contempla la distancia promedio a los municipios grandes y la densidad poblacional.

A partir de las tres variables anteriormente expuestas, se clasificaron los 1.102 municipios en 8 tipologías "con características relativamente homogéneas al interior y heterogéneas entre grupos" así, encabezado por Ciudad capital, Ciudades Grandes, Ciudades Modernas y las Tipologías de 1 a la 5:

Tipología 1: Compuesto por 85 municipios, caracterizados por tener en promedio los más altos niveles de capacidades fiscales y administrativas, y al mismo tiempo son los municipios mejores conectados y más densos.

Tipología 2: Compuesto por 235 municipios. Tienen niveles intermedios-altos de capacidad fiscal y administrativa.

Tipología 3: Compuesto por 393 municipios. Tienen niveles intermedios de capacidad fiscal y administrativa

Tipología 4. Compuesto por 318 municipios. Tienen niveles intermedios- bajos de capacidad administrativa y fiscal.

Tipología 5: Compuesto por 53 municipios. Tienen los más bajos niveles de capacidad administrativa y fiscal, al mismo tiempo son los municipios más desconectados y menos densos, es decir, los más rurales.¹²

¹¹ Departamento Nacional de Planeación –DNP-. Resolución 0005 del 24 de enero de 2024. En: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Normatividad/Notificaciones/resolucion-0005-del-02-01-2024.pdf>

¹² Departamento Nacional de Planeación –DNP-. Resolución 0005 del 24 de enero de 2024. En: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Normatividad/Notificaciones/resolucion-0005-del-02-01-2024.pdf>

En este orden de ideas, se estableció para el cumplimiento de metas de acuerdo con las actividades de plan de acción 2024 se realice tomando en cuenta la metodología de identificación de tipologías municipales así (Ver Anexo 12.):

Figura 3. Relación plan de acción y selección municipios



Fuente: Elaboración propia

En cuanto a la ejecución de los programas concernientes a la actividad “Asistir técnicamente el desarrollo de mesas de articulación entre los actores del sector de los servicios públicos domiciliarios para la construcción de propuestas de solución de conflictos que vulneren los derechos de los usuarios” se seleccionarán los municipios más críticos en tasa de reclamaciones por territorial y por cada servicio que relaciona número de quejas y reclamaciones sobre número de habitantes, la cual podrán consultar en el Anexo 12.

Seguimiento y monitoreo

Con la finalidad de realizar el respectivo seguimiento y monitoreo en la implementación de la presente Estrategia de Participación Ciudadana, se revisarán los siguientes ítems:



Superintendencia de
Servicios Públicos Domiciliarios

- Registro de la información del municipio a visitar de acuerdo con el formato Ficha de caracterización, con la finalidad de generar una hoja de ruta y objetivos para la visita al territorio seleccionado.
- Cantidad de programas registrados y ejecutados en el formato FCS-F-001 "Cronograma" (Ver Anexo 1.)
- El cumplimiento de metas acordadas en el plan de acción 2024 por cada Dirección Territorial.
- Cantidad y tipo de consultas ciudadanas en los puntos de atención al usuario en relación con los servicios públicos.
- Número de municipios impactados, de acuerdo con los lineamientos de priorización y selección de municipios, así como lugares con tendencias de riesgo en la prestación de los servicios.
- Municipios que NO cuenten con Comités de Desarrollo y Control Social y vocales de control.
- Existencia de pactos territoriales desarrollados entre ciudadanos, entes territoriales y empresas alrededor del mejoramiento de la prestación de los servicios públicos
- Cantidad de asistentes a cada uno de los programas.
- Número de actividades con énfasis en la socialización de las acciones de IVC realizadas en el territorio.
- Diligenciamiento de los formatos disponibles para cada uno de los programas, así como de la encuesta de satisfacción de las actividades en su formato virtual y físico.
- Seguimiento a los compromisos adquiridos de ser necesario generar las debidas alertas ante inspección, vigilancia y control (IVC) con el fin de dar cumplimiento y reportar el proceso de cada una de ellas, en el formato estipulado. (Nota: este formato es editable y cada dirección territorial realiza las actualizaciones directamente)
- Convocar a los entes territoriales y Organizaciones no Gubernamentales que tengan impacto a la realización de los programas en sus territorios, dando prelación aquellos que no tengan comités de desarrollo y control social.
- Creación de expedientes en el gestor documental Cronos por cada actividad realizada y enviar como anexo las evidencias a través de memorando dirigido al Grupo de Participación Ciudadana de la Delegada para la Protección al Usuario y Gestión en Territorio.
- Relacionar la resolución de viáticos donde se especifica el valor total de la comisión, (viáticos, desplazamiento y tiquetes) en el formato FCS-F-001 Cronograma de actividades en la hoja "Viáticos". (Anexo 1)



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

- La superintendencia delegada para la protección al usuario y la gestión en territorio enviará a la oficina asesora de comunicaciones todos los cronogramas, con el fin de promocionar los programas en los canales de comunicaciones de la entidad.
- Cada lunes confirmar vía correo electrónico al enlace correspondiente de nivel central, el lugar y la hora exacta de ejecución de los programas de la semana siguiente para publicarlo en la página web y en las redes sociales de la entidad.

9.2. Lineamientos para la convocatoria de los programas

Además de los anteriores lineamientos, se busca el fortalecimiento de la fase de convocatoria bajo un enfoque diferencial y procurando incidir e impactar el territorio y a los actores del sector de los servicios públicos domiciliarios (ciudadanía en general, usuarios, suscriptores, empresas prestadoras, entes territoriales, CDSCS, vocales de control y otras instancias de participación comunitaria). De esta manera se implementarán las siguientes acciones:

- Se realizará una caracterización de actores del potencial ecosistema de servicios públicos en cada territorio y se gestionará la consolidación de una base de datos que se utilizará para realizar y aumentar la convocatoria a las actividades de la Superintendencia
- En coordinación con la oficina asesora de comunicaciones, se publicarán los cronogramas de todas las direcciones territoriales de manera mensual.
- Se gestionará el diseño, aprobación y publicación de piezas de comunicación de cada programa tanto en la página web de la entidad como en las redes sociales como apoyo a las convocatorias propias de cada dirección territorial de manera semanal de acuerdo a los lineamientos generales.
- Asimismo, bajo la coordinación con la oficina asesora de comunicaciones, se hará la publicación de la evidencia fotográfica o de video de las jornadas de ejecución de los programas en el territorio, previa revisión por parte de la delegada de protección al usuario y la gestión en territorio.
- Cada dirección territorial debe gestionar con las emisoras de radio regionales o municipales un espacio para anunciar los programas a ejecutar en el territorio, este espacio no debe generar ningún costo para la Superservicios, en caso de requerir apoyo con la oficina asesora de comunicaciones, indicarlo a nivel central.

Es conveniente el apoyo en las alcaldías municipales y su colaboración



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

- para la convocatoria de la comunidad y su asistencia en los programas a ejecutar.
- Cuando sea el caso se articularán acciones de acompañamiento con las delegadas técnicas para lo cual se debe realizar mesa interna de trabajo previa con los diagnósticos y compromisos que tengan registrados dichas delegadas en los territorios correspondientes y con los servicios públicos a abordar

Como resultado de la gestión de la convocatoria deben concluir en un mayor alcance en cada uno de los programas, así como del fortalecimiento de las bases de datos de los actores del sector de servicios públicos domiciliarios.

Los procesos que desarrollen las Direcciones Territoriales también deberán venir acompañadas de una estrategia de divulgación de resultados y campañas pedagógicas de sensibilización y fortalecimiento de competencias ciudadanas a usuarios de servicios públicos permanentes por diferentes medios en articulación con la Superintendencia Delegada para la Protección al Usuario y Gestión en Territorio.

9.3. Lineamientos para el diligenciamiento y envío del cronograma de los programas desde las Direcciones Territoriales.

- El formato FCS-F-001 “Cronograma de actividades de participación ciudadana” (Ver Anexo 1.) diseñado para cada una de las territoriales, **debe ser entregado los días veinte (20) de cada mes**, para la revisión y aprobación respectiva por parte del Superintendente Delegado para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio. Se debe diligenciar en su totalidad sin dejar espacios en blanco o por confirmar.
- No se puede ejecutar el cronograma sin la debida aprobación por parte del Delegado encargado.
- Se sugiere que NO se programen actividades para la última semana de cada mes, teniendo en cuenta las fechas de los reportes a diferentes aplicativos de evaluación.
- Los únicos programas oficiales de la entidad son los aprobados por la Delegada para la Protección al Usuario y Gestión en Territorio.
- Los programas se pueden realizar en modalidad virtual o presencial según se requiera.
- Tener en cuenta la meta establecida por Plan de Acción y la presente Estrategia para llevar a cabo sus programas.
- Crear con antelación los expedientes y diligenciar el formato.
- El formato FCS-F-001 Cronograma de actividades establecido para 2024, puede ser editado por cada dirección territorial según sea necesario con el fin de notificar a la



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

delegada en el momento, si existe una modificación o cancelación de algún programa propuesta inicialmente.

- El formato cuenta con una casilla para confirmar la fecha de cague de todas las evidencias y el responsable de la misma (se deben diligenciar en su totalidad).
- Cuando se requiera más de un colaborador para realizar el programa, incluir todos los datos en la pestaña 'VIÁTICOS' con el fin de establecer las comisiones de manera individual por tipo de contrato, días de comisión y grado. (*remitirse al cuadro de viáticos establecidos para el 2024*)
- El formato no se podrá modificar sin autorización, o crear copias de este archivo ya que afectará el consolidado general.
- La aprobación o no del cronograma se podrá confirmar en el mismo formato dentro de los 5 días siguientes al envío del mismo.

9.4. Lineamientos para el diligenciamiento del formato hoja de cálculo en línea FCS-F 011 desde las Direcciones Territoriales.

- El número de expediente debe coincidir con el enunciado en el cronograma inicial
- El formato evidenciará información relevante como: Municipios PDET (priorizados) impactados mes a mes, compromisos adquiridos y evidencias de la socialización de las acciones de IVC en cada territorio.
- Si se adquieren compromisos, incluirlos en el formato designado FCS-F-012 Seguimiento a compromisos. (Ver Anexo 6)
- La encuesta de satisfacción se encontrará en el mismo formato, diligenciando toda la información.

9.5. Instructivo para el reporte de evidencias

- Cada programa realizado debe contar con un Expediente (Ver Anexo 10. Instructivo para la creación de expedientes) en el gestor documental Cronos con las evidencias completas enviadas en anexo a través de Memorando Interno (Formato GD-F-010) según corresponda dirigido al Grupo de Participación Ciudadana de la Delegada de Protección al Usuario y la Gestión en Territorio, dentro del mismo mes de realización del programa. (Ver Anexo 11. Instructiva radicación de memorandos).
- A su vez se debe reportar todos los programas realizados en el formato FCS-F-011 'Seguimiento de programas-participación ciudadana en línea. (Anexo 5).

9.6. Instructivo para el diligenciamiento y seguimiento de los compromisos.

- El seguimiento a los compromisos adquiridos con la ciudadanía o identificados en Superservicios Orienta en los Territorios, se deben reportar el formato **FCS-F-012** correspondiente con toda la información solicitada: empresa que lo adquiere, tiempo de cumplimiento, actividades realizadas por la Superservicios. Estos compromisos serán monitoreados desde la Delegada de manera mensual.
- Los soportes del cumplimiento y el estado del compromiso deben estar sustentados en el expediente de Cronos y es responsabilidad de cada Dirección Territorial actualizar el estado en el formato indicado.

Figura 4. Casilla estado compromiso en el formato

Nombre del funcionario y entidad o empresa que adquirió compromiso 1	Fecha de cumplimiento Compromiso 1	Actividades de seguimiento compromiso 1	Estado Compromiso 1	L
			Abierto	
			Abierto	
			Cerrado	
			Remitido a IVC	
				editar

Fuente: Elaboración propia

- Las alertas ciudadanas se deben registrar en el formato FCS-F-004 "Petición por riesgo inminente" (Ver Anexo 8) con los soportes necesarios, cada alerta debe contar con un radicado en el gestor documental y ser enviada a la Delegada máximo un (1) día hábil. Solo se diligencia el formato en caso de Alerta.



10. Aspectos específicos de cada programa

Con el propósito de gestionar soluciones a las problemáticas en servicios públicos en articulación con los ciudadanos y los actores involucrados en los servicios públicos en sus territorios se implementarán los siguientes programas:

10.1. Objetivo Específico No. 1

Generar espacios pedagógicos e informativos para fomentar el reconocimiento de los derechos de la ciudadanía en servicios públicos domiciliarios:

I. Comunidades por el Control Social

Objetivo del programa: Realizar a través de las Direcciones Territoriales jornadas pedagógicas de apoyo técnico y asesoría a los usuarios, ciudadanía, instancias de participación y entes territoriales con el objetivo de promover los derechos y deberes que tienen los usuarios ante las empresas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios fortalecer competencias ciudadanas en control social a los servicios públicos, políticas públicas de servicios públicos, sensibilizar sobre las acciones de inspección, vigilancia y



**Superintendencia de
Servicios Públicos Domiciliarios**

control que se realizan y apoyar la conformación Comités de Desarrollo y Control Social (CDCS) en todos los municipios del país, además la presentación del régimen básico de servicios públicos, productos, servicios, trámites y otros procedimientos administrativos de la entidad, entre otros, conforme al Art. 14 de la Ley 689 de 2001 "Por la cual se modifica parcialmente la Ley 142 de 1994".

Tabla 2. Comunidades por el control social

Descripción	Actividad de carácter pedagógico y práctico que aborda las temáticas necesarias para la defensa derechos y deberes de los usuarios, política pública de servicios públicos, la conformación de los Comités de Desarrollo y Control Social y la sensibilización y reconocimiento acerca de los retos encontrados en la Inspección, Vigilancia y Control a las empresas de servicios públicos, reconociendo el contexto y funcionamiento de los servicios públicos en el territorio, integrando diferentes instancias de participación ciudadana que complementen la incidencia y control social. Para esto, se pueden realizar alianzas con otros ministerios o entidades, llevando a cabo capacitaciones participativas en temas relevantes para los usuarios, funcionarios y personal de entidades territoriales. Se deben priorizar municipios con tendencias críticas en la prestación de los servicios públicos según reclamaciones
Temáticas a desarrollar	<ol style="list-style-type: none">1. Derechos y deberes de los usuarios.2. Mecanismos de defensa de los derechos de los usuarios.3. Información sobre los canales presenciales y virtuales de la Superservicios.4. Requisitos y generalidades para la conformación y actualización de los Comités de Desarrollo y Control Social (CDCS) y los Vocales de Control.5. Articulación de las acciones de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) adelantadas en las regiones.6. Régimen básico de Servicios Públicos según la Ley 142 de 1994.7. Productos, servicios, trámites y procedimientos administrativos.8. Socialización de las tendencias de riesgo en la prestación de servicios en el territorio y los pactos para su mejoramiento.9. Control social como mecanismo de participación ciudadana.10. Rol de la Superservicios como entidad de apoyo a los CDCS y los Vocales11. Consolidación de escuela comunitaria de servicios públicos con contenidos12. pedagógicos ligados a las dinámicas estructurales de los servicios públicos y a la prestación de los mismos.13. Cocreación de participación ciudadana para la construcción de la política pública de servicios públicos
Público objetivo	<ul style="list-style-type: none">• Usuarios y ciudadanía en general Entes Territoriales municipales Juntas de Acción Comunal (JAC)• Juntas Administradoras Locales (JAL) Concejo Municipal• Consejo Territorial de Planeación Comité Consultivo de Mujeres Comité de Discapacidad Plataforma de Juventudes Consejos Municipales de Juventud Programas de adulto mayor Familias en Acción• Comités de Desarrollo y Control Social (CDCS) Vocales de control• Comités de usuarios• Otras instancias de participación ciudadana
Rol de la Superservicios	<ol style="list-style-type: none">1. Realizar la convocatoria con enfoque diferencial de acuerdo con los lineamientos dados y gestionar el lugar para desarrollar el evento.2. Ofrecer la capacitación con personal idóneo de la Superservicios, de acuerdo a la meta establecida para cada Dirección Territorial.3. Aclarar las inquietudes presentadas por los asistentes durante la capacitación, especialmente en el marco de la conformación de los Comités de Desarrollo y Control Social.
Material de apoyo	<ol style="list-style-type: none">1. Material jurídico actualizado en la página web de la entidad FCS-F-004 (Ver Anexo 5).2. Presentación guía 006

Fuente: Elaboración propia

Orientaciones y Parámetros generales

- Luego de finalizar el programa, aplicar el formato FCS-F-002 Encuesta de satisfacción actividades de participación ciudadana (Ver Anexo 3), esté formato será diligenciado por cada asistente y NO por el colaborador de Superservicios. Luego tabular dicha información en el formato FCS-F-011 Seguimiento de programas-participación ciudadana. (Ver Anexo 5). Hacer uso del QR para el diligenciamiento virtual.
- Digitalizar las encuestas y cargarlas en el expediente del programa.
- Las Direcciones territoriales, deben tener la base de datos de comités de desarrollo y control social actualizada, será revisada mensualmente. (Anexo No 7)
- Llevar y diligenciar los formatos adecuados para la actualización de los mismos (Ver Anexos) Pág. 45
- Las Direcciones territoriales son apoyo de los Vocales de Control en temas específicos y acompañamiento que requieran en sus territorios.
- Las Direcciones Territoriales podrán buscar apoyo en las Delegadas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, o la Delegada de Energía y Gas, con el fin de brindar capacitaciones con personal idóneo en temas de servicios públicos
- Los usuarios que en el programa indiquen ser miembros activos de un CDCS, deberán dar soporte y tendrá en su poder por lo menos de alguno de los siguientes documentos:
 - Acto administrativo expedido por la alcaldía sobre la creación de un CDCS.
 - Acta de la reunión de la asamblea donde se creó el CDCS.

Formatos

Para este programa se requiere los siguientes formatos:

- **FCS-F 001** Cronograma actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-002** Encuesta de satisfacción actividades de participación ciudadana.
- **FCS-F-003** Control de asistencia actividades participación ciudadana.
- **FCS-F-004** Petición por riesgo inminente (si aplica)
- **FCS-F-009** Base de datos Vocales de Control (si aplica)
- **FCS-F-011** Seguimiento de programas-participación ciudadana
- **CO-F-006** Presentación realizada
- Ficha de caracterización municipal
- Evidencia fotográfica
- Evidencia de la convocatoria o invitac

II. Superservicios Acompaña a los Entes Territoriales

Objetivo del programa: Fomentar el cumplimiento de las responsabilidades de los Entes Territoriales en cuanto a la Ley 142 de 1994, y sus decretos reglamentarios, realizando énfasis en la interacción de éstos con los Comités de Desarrollo y Control Social CDSC establecido en el artículo 15 del Decreto 1429 de 1995, por medio del cual se reglamenta el Capítulo I del Título V de la Ley 142 de 1994 y el artículo 2.3.6.1.15 del Decreto 1077 de 2015, mediante asesorías sobre control social y conceptos concernientes en servicios públicos domiciliarios.

Tabla 3. Superservicios acompaña a los entes territoriales

Descripción	Se habilitarán espacios pedagógicos, a través de capacitaciones participativas en temas relevantes para las Entidades Territoriales en cuanto a las responsabilidades de estos entes en materia de fortalecimiento de la participación ciudadana y la prestación de los servicios públicos y se solicitará trabajo articulado en las diferentes labores que desarrollará la Superservicios en cada territorio. En este programa es importante articular a las Personerías Municipales adicional a las autoridades territoriales.
Temáticas a desarrollar	<ul style="list-style-type: none"> 1. Régimen de los servicios públicos domiciliarios Ley 142 de 1994. 2. Derechos y deberes de los usuarios. 3. Información general de la Superservicios (Productos, servicios, trámites y procedimientos administrativos). 4. Socializar a los grupos de interés sobre las acciones de IVC adelantada en las regiones 5. Requisitos y generalidades para la conformación y actualización de los CDSC y Vocales de control. 6. Normatividad y deber de las autoridades municipales frente a la conformación de los CDSC. 7. Acompañamiento a la Superservicios en los diferentes programas que implementa en territorio 8. Análisis y toma de decisiones en Juntas Directivas de empresas prestadoras de servicios públicos y la vinculación de los Vocales de Control.
Público objetivo	Entes Territoriales municipales y Municipales y Personerías municipales departamentales, JAC, JAL, Concejos
Rol de la SUPERSERVICIOS	<ul style="list-style-type: none"> 1. Realizar la convocatoria a las alcaldías municipales teniendo en cuenta las orientaciones y parámetros. 2. Organizar y ejecutar la capacitación.

Fuente: Elaboración propia

Orientaciones y Parámetros generales

- Las direcciones territoriales deben realizar este programa en alianza con las autoridades locales en los municipios según su grado de madurez del proceso de participación ciudadana en servicios públicos.
- En las visitas que se desarrollen en territorio los líderes de participación de la Superservicios deberán solicitar un enlace de servicios públicos por parte del ente territorial para articular y apoyar el trabajo, así mismo deberán realizar una caracterización de instancias de participación en dicho territorio, la caracterización de medios de comunicación locales y regionales, así como adelantar la gestión de datos necesaria para fortalecer el proceso de convocatoria que se realice en el marco de los demás programas.
- Priorizar aquellos municipios que, en respuesta a la "Solicitud Información registro Comités de Desarrollo y Control Social y Vocales de Control" emitida por la Delegada de Protección al Usuario, hayan solicitado apoyo.
- Aplicar la encuesta de participación ciudadana (virtual o física) diligenciado por cada asistente.
- La Delegada para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio es un apoyo para la ejecución del mismo, el cual puede proporcionar la asistencia que se requiera.
- Las Direcciones territoriales deben contar con la base de datos de las empresas públicas existentes en los municipios.
- Además, se apoya y se hace seguimiento a los vocales de control social, fortaleciendo su participación en juntas directivas de empresas oficiales de servicios públicos.

Formatos

Para este programa deberán diligenciar en su totalidad los formatos:

- **FCS-F 001** Cronograma actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-002** Encuesta de satisfacción de actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-003** Control de asistencia actividades participación ciudadana
- **FCS-F-004** Petición de riesgo inminente (si aplica)
- **FCS-F-011** Seguimiento de programas-participación ciudadana
- **CO-F-006** Presentación realizada
- **GD-F-064** Formato de Acta
- Ficha de caracterización municipal
- Evidencia fotográfica
- Evidencia de convocatoria

10.2. Objetivo Específico No. 2

Gestionar espacios de interlocución para la solución de problemáticas en servicios públicos domiciliarios en articulación con los ciudadanos y los actores involucrados en la gestión de servicios en los territorios.

I. Superservicios Orienta en los Territorios

Objetivo del programa: Generar espacios de orientación y promoción de soluciones tempranas a las problemáticas relevantes en el territorio frente a la prestación de los servicios públicos domiciliarios que puedan vulnerar los derechos de los usuarios. La construcción de soluciones surge desde un trabajo de cartografía social y priorización de los municipios con el que se pretende generar conocimiento y comprensión de las dinámicas territoriales, así como registro de las necesidades o problemas y la construcción de soluciones. Este trabajo se realiza articulando a las empresas prestadoras de servicios públicos, los entes territoriales y usuarios donde la Superservicios actúa como garante del cumplimiento de los compromisos surgidos del trabajo con la comunidad.

Tabla 4. Superservicios Orienta en los Territorios

Descripción	Espacio de articulación de soluciones a las problemáticas que se presentan en relación a la prestación de los servicios públicos domiciliarios en los territorios priorizados, así como de orientación a usuarios para la presentación de quejas y reclamos en primera instancia. Para esto es necesaria la presencia de las empresas prestadoras de servicios públicos dado que son las llamadas a solucionar las peticiones, quejas y reclamaciones de los usuarios. Es importante también articular a las personerías municipales y autoridades territoriales a través de su enlace.
Desarrollo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Presentación de la Superservicios y explicación de la metodología de trabajo de articulación a los usuarios, autoridades territoriales y empresas prestadoras que participan del programa. 2. Presentación de las problemáticas más importantes, frente a la prestación de los servicios públicos domiciliarios. (Número de trámites interpuestos ante la Superservicios) 3. Cuando sea el caso, análisis de casos particulares, atención de los casos por parte de las empresas, acompañamiento y seguimiento por parte de la Superintendencia 4. Presentación por parte de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios frente a las problemáticas identificadas. 5. Construcción de soluciones en casos específicos e inmediatas. 6. Generar compromisos por parte de las empresas prestadoras bajo el seguimiento de la Superservicios actuando como garante del cumplimiento en los tiempos establecidos. 7. Al identificar casos de incumplimiento a los compromisos adquiridos por parte de las empresas prestadoras, se remitirá la información al Grupo de IVC para que realice las acciones necesarias.



Superintendencia de
Servicios Públicos Domiciliarios

Úblico objetivo	Usuarios, entes territoriales, empresas prestadoras de servicios públicos, personerías municipales, autoridades territoriales, comunidad en general e instancias de Participación Ciudadana establecidas en los territorios (CDCS, Vocales de control, Juntas de Acción Comunal, asociaciones, entre otras).
Rol de la SUPERSERVICIOS	<ol style="list-style-type: none">1. Gestionar la logística y convocatoria para la participación de la comunidad, garantizando la presencia de representantes (con poder de decisión) de las empresas prestadoras de servicios públicos realizando un acercamiento previo e informando las problemáticas más relevantes.2. Liderar y moderar buscando siempre centrar los temas en un diálogo ordenado sobre las problemáticas presentadas y buscando soluciones de las partes3. Hacer seguimiento a los compromisos y/o propuestas recibidas.

Fuente: Elaboración propia

Orientaciones y Parámetros generales

- Es indispensable que este ejercicio se realice con la presencia de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios y será insumo para adelantar acciones de inspección, vigilancia y control por parte de la Superservicios.
- La priorización de los municipios debe tener en cuenta el número de quejas y reclamaciones por parte de los usuarios frente a la prestación y facturación de los servicios públicos domiciliarios en primera instancia, tendencias de riesgo en la prestación de los servicios, alertas generadas por las distintas instancias de participación ciudadana
- La dirección territorial es la encargada de moderar y buscar el diálogo entre las partes (usuarios, empresas prestadoras, vocales de control, comunidad en general) con el objetivo de encontrar soluciones apropiadas a las problemáticas del territorio.
- Para la planeación de Superservicios Orienta en los Territorios es necesario revisar con antelación el número de trámites interpuestos en la Superservicios con el fin darle prelación aquellos territorios donde la presencia institucional sea requerida según las problemáticas o cuando sea nula, o aquellos lugares de difícil acceso, remitirse al Anexo 12.
- Los compromisos adquiridos en este programa, se deben reportar en el formato indicado y las direcciones territoriales serán las encargadas de hacer el debido seguimiento al cumplimiento en los tiempos estipulados por las partes y actualizar el formato.
- Se deben registrar también los casos atendidos por la empresa para realizar seguimiento a los mismos.
- Si se realizan cambios en la ejecución de los compromisos las territoriales tienen acceso para modificar su estado directamente en el formato propuesto.
- Se deben adjuntar las evidencias respectivas al cumplimiento o seguimiento dentro de su expediente.
- **Redacción de los compromisos:** se deben redactar en verbo infinitivo, detallando las



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

fechas de cumplimiento, actividad específica a realizar, indicando siempre la empresa prestadora responsable del cumplimiento.

- Con posterioridad a la realización de la mesa, la Dirección Territorial debe presentar el seguimiento y cumplimiento a los compromisos establecidos, de acuerdo a lo diligenciado en el formato “Compromisos”.
- Se debe completar el formato **GD-F-064** “Acta” (Ver Anexo 4) para registrar los debidos compromisos pactados y firmados por las partes interesadas.
- Se podrá articular e involucrar a las partes interesadas en la identificación de problemáticas y alternativas de solución en zonas de cobertura de empresas intervenidas.

Formatos:

- **FCS-F 001** Cronograma actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-002** Encuesta de satisfacción de actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-003** Control de asistencia actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-004** Petición por riesgo inminente (si aplica)
- **FCS-F-011** Seguimiento de programas-participación ciudadana
- **FCS- F 012** Seguimiento a compromisos
- **CO-F-006** Presentación realizada (si aplica)
- **GD-F-064** Formato de Acta
- Ficha de caracterización municipal
- Evidencia fotográfica
- Evidencia de Convocatoria

10.3. Objetivo Específico No. 3

Fortalecer los espacios, instancias y organización de incidencia ciudadana en lo relacionado con los servicios públicos domiciliarios que propendan por reconocer mejor el contexto de la prestación, así como la generación de soluciones y mejoramiento de la prestación de los servicios públicos domiciliarios.

I. Superservicios Para la Gente

Objetivo del programa: Promover ejercicios de control social como procesos de interlocución y evaluación de la gestión pública, realizada por cada una de las Direcciones Territoriales de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios que permitan a la ciudadanía, usuarios y prestadores de servicios públicos contar con el diagnóstico y contexto de la prestación permitiendo mejorar las acciones de incidencia ciudadana y de mejoramiento de la prestación de servicios en las empresas. Además de:

- Restablecer la relación ciudadanía - Estado por medio de los datos abiertos y transparencia en la ejecución de la presente estrategia



Superintendencia de
Servicios Públicos Domiciliarios

- En cumplimiento de la Ley 1757 de 2015 “*Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática*”, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ha desarrollado mecanismos que proporcionen al ciudadano instrumentos que les permitan caracterizar, analizar, evaluar y criticar la gestión de la Entidad y de los diversos prestadores de servicios públicos domiciliarios
- Con el propósito de garantizar de manera efectiva los derechos de participación ciudadana y control social la Superservicios desarrolla.

Las Direcciones Territoriales definirán los municipios donde se desarrollarán, para ello se tendrá en cuenta factores como:

Tabla 5. Superservicios para la gente

Descripción	Espacio para compartir un diálogo donde se muestran los resultados de la gestión a la ciudadanía, empresas, entes territoriales y los indicadores a cargo de las Direcciones Territoriales según parámetros establecidos por la Delegada de Protección al Usuario y Gestión en Territorio
Temáticas a desarrollar	<ol style="list-style-type: none">1. Acciones realizadas estadísticamente por la Dirección Territorial durante el semestre en sus principales indicadores de impacto ciudadano2. Socializar a los grupos de interés sobre las acciones de IVC adelantada en las regiones3. Avances sobre las actividades de participación ciudadana
Público objetivo	Usuarios, Ciudadanía, Entes Territoriales, empresas prestadoras, vocales de control y miembros de comités de desarrollo y control social.
Rol de la Superservicios	<ol style="list-style-type: none">1. Realizar un informe con lenguaje claro y sencillo donde se expongan los resultados de la gestión de la Entidad2. Propiciar un diálogo para explicar, escuchar y retroalimentar la gestión de la Entidad

Fuente: Elaboración propia

Orientaciones y Parámetros generales

- El programa Superservicios para la Gente, se realizará de manera presencial o virtual según análisis de tendencias críticas en la prestación de los servicios y alertas ciudadanas que requieran empoderamiento ciudadano y mejoramiento en la prestación de servicios públicos.
- Se realizará mínimo una rendición de cuentas por semestre con una divulgación de



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

impacto regional y las demás socializaciones que se consideren pertinentes según la Delegada para la Protección al Usuario y Gestión en Territorio y las Direcciones Territoriales.

- El programa será programado dentro del formato 001 Cronograma, con el fin de anunciar con antelación el desarrollo de la misma.
- La convocatoria debe ser abierta y se debe incluir diferentes actores del sector.
- Las preguntas que no sean resueltas durante la sesión deben ser documentadas y respondidas con posterioridad a la actividad por las áreas respectivas de la entidad, publicadas máximo 15 días hábiles. Cada territorial es responsable de su debida respuesta y cumplimiento dentro de los tiempos establecidos
- Cargar las evidencias de las respuestas como anexo a través de memorando en el Expediente creado para el programa.

Formatos

- **FCS-F 001** Cronograma actividades de participación ciudadana
- **FCS-F-003** Control de asistencia actividades participación ciudadana
- **FCS-F-004** Petición de riesgo inminente (si aplica)
- **FCS-F 011** Seguimiento de programas-participación ciudadana
- **SM-F-003** Evaluación para actividades y compromisos adquiridos en la actividad
- **SM-F-004** Formulación de preguntas
- **CO-F-006** Presentación realizada
- **GD-F-064** Formato de Acta
- Evidencia fotográfica
- Evidencia de convocatoria

10.4. Objetivo Específico No. 4

Fortalecer la relación ciudadanía-Estado por medio de los datos abiertos y transparencia en la ejecución de la presente estrategia y apoyar la realización de las actividades que planee y ejecute la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

I. Diálogos Regionales - Superservicios por la Vida

La Superintendencia Delegada para la Protección del Usuario y la Gestión Territorial, en búsqueda de una transformación de la Superservicios para este periodo, que democratice los servicios públicos y garantice efectivamente los derechos de los ciudadanos, realizará cambios normativos y organizacionales.

En este sentido se realizarán diálogos regionales participativos a nivel nacional en servicios públicos domiciliarios, denominados Servicios Públicos por la Vida, enfocados a recoger insumos para la creación de un nuevo régimen regulatorio, la instalación de observatorios



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

en servicios públicos domiciliarios y a presentar soluciones de fondo a las causales de reclamación, con la participación incidente y efectiva de las ciudadanías, liderados por la Delegada para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio.

Los encuentros serán, así mismo, un espacio para generar un acercamiento de las instituciones, y aumentar el conocimiento y la satisfacción de los ciudadanos con la Superintendencia de Servicios Públicos. Como fundamento del Gobierno de la gente, es necesario escuchar y representar la voz de la ciudadanía, esta será la guía que enmarca la Estrategia de Participación Ciudadana 2024. La participación ciudadana y el control social son fundamento del desarrollo de los encuentros, por esto se busca implementar instrumentos que permitan la construcción participativa de una nueva normativa en servicios públicos y la recolección de propuestas de mejora institucional y del sector.

Metodología de los Diálogos Regionales - Servicios Públicos por la Vida

a) Análisis de las reclamaciones actuales

Se debe recolectar, procesar y organizar la información de las reclamaciones represadas en la entidad, de manera que permita encontrar reclamaciones frecuentes (por región, departamento o municipio) y así, generar una propuesta de solución masiva a la causal de estas reclamaciones comunes que sea anunciada durante el encuentro. Para esta tarea se utiliza la herramienta diseñada por la Delegada para la Protección al Usuario y Gestión Territorial (herramienta remitida a los directivos desde el 17 de enero de 2024) donde se detallan los diferentes aspectos relacionados con las reclamaciones frente a la prestación de los servicios públicos en el país. Análisis de las principales tensiones de la normatividad de servicios públicos con la mejor prestación del servicio y las propuestas de cambio.

b) Pre-encuentros con las Empresas SS. PP

Desarrollar reuniones previas a cada encuentro con las prestadoras de Servicios Públicos Domiciliarios de la región donde se va a realizar la actividad, para socializar el análisis de reclamaciones que se han identificado como las más importantes de forma que se puedan comprometer a un plan de gestión, este será compartido como un hecho relevante en el encuentro con la ciudadanía.

La discusión con las prestadoras será llevada a cabo mediante el modelo de IVC desarrollado en la vigencia para la aplicación conjunta de las superintendencias delegadas de la Superservicios. Los pre-encuentros deben desarrollarse con un cronograma sincronizado con el de encuentros ciudadanos y coordinarse de tal manera que cuenten con asistencia de las tres delegadas. Se integrará la discusión sobre las propuestas de cambio a



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

la normatividad de servicios públicos. Las empresas deberán implementar un equipo de soluciones a requerimientos de usuario.

c) Diálogos Regionales – “Servicios Públicos por la Vida”, socialización e insumos ciudadanos

Instalación y Apertura del encuentro.

Serán invitados las autoridades locales del lugar donde se realice el encuentro a las cuales se les permitirá dar un saludo protocolario introduciendo al tema del evento, de la misma manera los directivos de la Superservicios que acompañen el evento.

Participación directa con grupos de trabajo.

El objetivo es que la participación se dé en una relación de uso del tiempo como mínimo de un 50% para la comunidad, 25% para las autoridades territoriales, empresas prestadoras de servicios públicos, otras autoridades y un 25% para la Superservicios. Según la cantidad de asistentes se definirá previamente si se realizan grupos de trabajo por temáticas o se realiza inscripción para exposiciones con tiempo limitado y según cantidad de personas a lo cual se adelantarán unas memorias del evento a cargo de los enlaces de participación de la Superservicios.

En caso que se trabaje a través de mesas de trabajo se designarán relatores de cada una de ellas para que expongan las conclusiones de cada mesa.

Socialización de los acuerdos y/o compromisos logrados con empresas prestadoras

Se socializarán con los ciudadanos el resultado de los pre-encuentros con las prestadoras, así como los compromisos que surgen del evento y sobre los cuales la Superservicios hará seguimiento y acompañamiento para su cumplimiento.

Desarrollar Charlas

La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios realizará una exposición con un experto sobre los temas que sean de interés de la comunidad previo trabajo de caracterización de intereses.



Cuestionarios y aportes ciudadanos

Se compartirá de manera digital e impresa un cuestionario que permita que todos los asistentes puedan expresar su opinión acerca de los cambios y propuestas necesarios para mejorar los servicios públicos en su región.

Este cuestionario también cumple la función de ser un primer ejercicio de conciencia sobre las problemáticas que les aquejan y además desarrollar un sondeo sobre la percepción de calidad del usuario, por otro lado, permite conocer el nivel de conocimientos que tienen los ciudadanos sobre sus derechos, esta encuesta puede ser aplicada en todas las actividades de participación ciudadana posteriores y la necesidad de construcción de política.

Conclusiones y relatoría del encuentro

Se desarrolla la plenaria con las palabras de los coordinadores de grupos, una persona de la Superservicios fungirá como relator del encuentro transmitiendo en un documento las conclusiones de la plenaria final.

El instrumento debe construirse, por sí mismo, con el fin de ser sistematizado efectivamente las propuestas presentadas por la ciudadanía con categorías de clasificación de los aportes, territorialización de la información, y demás datos demográficos como género, edad y los compromisos generados.

Desarrollar los encuentros con enfoque territorial y étnico, es decir, se tendrá en cuenta las particularidades del contexto geográfico, político y étnico del lugar además de la coyuntura de ese momento.

II. Co-creación: Red Comunidades por el Control Social

La **Red de Comunidades por el Control Social** planteada desde la Superintendencia Delegada para la Protección del Usuario y la Gestión en el Territorio con el apoyo de la Oficina Asesora de Planeación e Innovación Institucional busca **fortalecer el control social a la prestación de los servicios públicos domiciliarios mejorando el relacionamiento de la ciudadanía con la Superservicios**. Es así que se determinó desde el enfoque de CO-CRE-AR-E¹³ la metodología a aplicar para la creación de espacios de construcción conjunta con las instancias de participación:

Esta metodología planteada desde MinTic, tiene como objetivo establecer soluciones innovadoras con alto valor agregado desde la visión y necesidad de los usuarios, de acuerdo con esto se implementan cuatro fases 1. Comprender, 2. Crear, 3. Armado, 4. Evaluar:

¹³ Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2022). CoCreArE. Cartilla Metodológica. https://gobiernodigital.mintic.gov.co/692/articles-210618_recurso_9.pdf

1. La primera fase denominada *comprender* tiene como objetivo entender el contexto de los usuarios, sus necesidades, limitaciones, deficiencias y desafíos para identificar oportunidades y diseñar soluciones con valor agregado.
2. La segunda fase *crear*, bajo los insumos generados en la etapa de comprender busca documentar y co-crear ideas y propuestas desde diferentes perspectivas para priorizar la solución final.
3. La tercera fase denominada *armado* abarca la puesta en marcha de la solución propuesta bajo un plan de acción o diseño de servicio, de esta manera, se concretan los detalles de diseño de la solución y su planeación.
4. La última fase alude a *evaluar*, es decir, a realizar la medición de la solución implementada para comprobar los cambios generados permitiendo identificar su impacto y las posibles modificaciones para mantener o mejorar los efectos positivos.

De acuerdo con lo anterior y en pro de alcanzar el objetivo de la *Red de Comunidades por el Control Social* identificado en la fase de *comprender*, se adelantarán talleres participativos denominados “La ruta del control social” en ciudades priorizadas del País, enmarcados en la fase de *crear*, así se buscará:

1. Conocer desde las comunidades el estado del control social a los servicios públicos domiciliarios en sus territorios.
2. Identificar desafíos y oportunidades para fortalecer el control social en los territorios.
3. Identificar propuestas para la reforma a la Ley 142 de 1994 y posibles reformas regulatorias

Con la finalidad de conocer las dinámicas del control social a los servicios públicos domiciliarios en la región y obtener aportes para su fortalecimiento, estos talleres serán insumo para la consolidación de espacios de participación y capacitación para la comunidad.

III. Observatorio de Servicios Públicos por la Vida

El **Observatorio de Servicios Públicos Domiciliarios en Colombia** se constituye como el espacio en el que, con el liderazgo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, a través de sus Delegadas y sus Direcciones Territoriales; el trabajo articulado con las administraciones públicas nacionales, regionales y locales; las instituciones académicas, empresas de servicios públicos domiciliarios, los entes de control y la sociedad civil, se realiza un trabajo de seguimiento, monitoreo y evaluación de los principales procesos e indicadores de los servicios públicos domiciliarios en Colombia, esto con el propósito de aportar desde la institucionalidad, la academia y la sociedad civil al control y vigilancia en el acceso y la prestación con calidad de los servicios públicos domiciliarios. Este observatorio tendrá como fin ayudar en la toma de decisiones en el sector de servicios públicos domiciliarios tanto en el corto como en el largo plazo, facilitando datos, información y análisis tanto de la situación actual del sector como de la prospectiva del mismo. A su vez, el observatorio será una fuente permanente de construcción de políticas públicas para el sector.

Por la misma naturaleza del observatorio de servicios públicos domiciliarios de generar espacios para la construcción del conocimiento, en conjunto con diferentes sectores y actores, con el fin de proporcionar información a través de distintos canales así como el diseño e implementación de herramientas, que permitan mostrar escenarios actuales, futuros y dar respuesta frente a temas de interés de las comunidades relacionadas y beneficiarias de la prestación y el acceso a los servicios públicos domiciliarios.

Los observatorios constituyen un mecanismo innovador de colaboración que permiten crear sinergias entre todos los actores del sector, resulta atractivo a las instituciones académicas para suscribir convenios que aporten recursos técnicos en el desarrollo de propuestas que puedan tener incidencia en el sector, lo cual supondría una eficiencia importante para la entidad en la construcción de lineamientos técnicos sin recurrir a consultorías de alto costo, en sintonía con la directiva de austeridad del gobierno. La figura del observatorio lleva implícita de "...*vigilar y detectar lo que ocurre en su ámbito de actuación, y su valor agregado se sustenta en: 1) buscar la información, 2) discernir su relevancia, 3) organizarla de modo coherente y 4) presentarla de forma clara*"¹⁴

Así mismo, constituye también un modelo de control social efectivo para promover la transparencia y la eficiencia en el sector de los servicios públicos, con cabida para la

¹⁴ ANGULO Marcial, Noel. ¿Qué son los Observatorios y cuáles son sus funciones? Instituto Politécnico Nacional. Página 6. México. 2009. En <https://www.redalyc.org/pdf/1794/179414895002.pdf>



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

participación ciudadana incidente que exponga y aporte a la solución de los problemas en la prestación, ya que la toma de decisiones se sustenta en la información y el análisis.

Misión

El observatorio en Servicios Públicos será un espacio de participación ciudadano y académico que monitoree y analice el comportamiento de los servicios públicos domiciliarios en cada dirección territorial, cada una de las delegadas de la entidad e incluso entes externos que permitan analizar información relevante que permita elevar la calidad de prestación de los servicios públicos y, por tanto, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Objetivos específicos:

El ejercicio de monitoreo se orienta a un proceso participativo de empoderamiento de las comunidades y/o usuarios de los servicios públicos domiciliarios, lo que implica no solo recoger la información, se trata de que con el análisis de la información se generen soluciones concretas a las problemáticas en los diversos territorios del país.

1. Brindar soporte a los usuarios, vocales y ciudadanía en general en temas de servicios públicos.
2. Identificar tendencias críticas en la prestación de servicios públicos domiciliarios, en la atención a usuarios y en la violación a los derechos de los usuarios que permitan darle un mejor contexto a la acción preventiva y de mejora
3. Ayudar a priorizar las acciones de Inspección, Vigilancia y Control de la Superintendencia
4. Generar informes y estudios que permitan proponer planes y programas de mejoramiento para los Superservicios.
5. Articular los actores del esquema de prestación de servicios públicos.
6. Ser repositorio de información y propuestas que sea accesible y transparente a toda la ciudadanía.
7. Caracterizar la prestación de los servicios en cada territorio y en las empresas responsables de prestarlo
8. Realizar análisis de prospectiva del sector de servicios públicos para la toma de decisiones.

Funciones del Observatorio en Superservicios.

"Independientemente de su naturaleza, todo observatorio busca dos propósitos elementales: investigar

—revisar, describir, caracterizar, evaluar, discutir, cuestionar, sugerir— los contenidos que aparecen en el espacio de observación pertinente a su área de interés; e informar a la comunidad los hallazgos que ocurren en ese proceso"¹⁵. En ese sentido las funciones del Observatorio de Servicios Público Domiciliarios buscan "...a. Caracterizar una situación o momento b. Apoyar la toma de decisiones coyunturales c. Formular escenarios a futuro..."¹⁶ a través de las siguientes líneas de acción sobre las que se llevará a cabo su trabajo.



¹⁵ ANGULO Marcial, Noel. ¿Qué son los Observatorios y cuáles son sus funciones? Instituto Politécnico Nacional. Página 8. México. 2009. En <https://www.redalyc.org/pdf/1794/179414895002.pdf>

16 IBIDEM, pagina 9.

Monitoreo de las reclamaciones ciudadanas

Los observatorios de servicios públicos como espacio de trabajo continúo en búsqueda de la mejora en la prestación de los servicios públicos con participación incidente de la ciudadanía, harán un constante monitoreo en dos frentes de acción: las reclamaciones de los ciudadanos de la región donde opere el observatorio y en segundo lugar, la debida atención de estas reclamaciones de los usuarios por parte de las empresas prestadoras, para así generar informes periódicos sobre el comportamiento y la coyuntura actual en Superservicios.

De esta manera, se buscará establecer una comunicación constante con la ciudadanía y con los prestadores de servicios públicos, de forma que se puedan identificar cuellos de botella en la prestación de servicios públicos de calidad, y que sean los mismos ciudadanos partícipes de las soluciones.

El enlace de monitoreo analizará la información de distintas fuentes para encontrar las principales causales de reclamación en la región de competencia del observatorio, en primer lugar, directamente de los reportes de reclamaciones interpuestas, pero también, establecerá una comunicación constante con los usuarios, vocales de control y otros líderes comunitarios como juntas de acción comunal, para conocer de primera mano las problemáticas que sufre la población. Luego, a partir de esta información podrá establecer una agenda de trabajo con las empresas de servicios públicos en conjunto con representantes ciudadanos para encontrar soluciones a las causales de reclamación.

Posteriormente se desarrollarán reuniones amplias con la comunidad para socializar las soluciones logradas y escuchar en caso de que sea necesario, una retroalimentación de las soluciones propuestas y nuevas problemáticas que se sumen a la agenda de trabajo

Monitoreo de la atención en empresas prestadoras.

A partir de la recolección y análisis de la información se priorizara el monitoreo a aquellas empresas prestadoras de servicios públicos que tengan quejas por atención indebida de las reclamaciones de los ciudadanos, se les hará monitoreo y requerirán en relación a su atención al ciudadano, para esto en primer lugar, se les requerirá información sobre distintas dimensiones de su modelo de atención de acuerdo a una encuesta estándar que incluye las dimensiones para una atención efectiva, y en segundo lugar, se verificará con la modalidad de cliente oculto, es decir un enlace de monitoreo que se hará pasar por cliente, para así contrastar lo reportado por la empresa y evaluar directamente la atención.

Como resultado de la información recolectada se establecerán acciones correctivas o plan de mejora y una nueva evaluación a través de cliente oculto en un tiempo posterior para determinar avances en las falencias encontradas.

Este componente también se alimentará de información resultante del SUI.

Investigación.

Se realizarán alianzas estratégicas con universidades para el apoyo técnico y desarrollo de estudios en temas de servicios públicos, colaborando con los vocales y demás ciudadanos interesados para proponer mejoras en la prestación, así como políticas y planes de mejoramiento e inversión.

El objetivo es desarrollar una oferta constante de convocatorias para desarrollar proyectos de investigación sobre un problema en servicios públicos identificado en la región, que tenga como producto un documento de análisis o propuesta de política de utilidad para el fortalecimiento de la entidad y el sector.

Estas investigaciones se enfocarán en las necesidades de acción que tenga la institución y que manifiestan los usuarios, por ejemplo la caracterización de usuarios de los servicios públicos domiciliarios, la caracterización de la atención al ciudadano en las empresas prestadoras de servicios públicos, las experiencias en soluciones de comunidades de servicios públicos e identificación de mejoras para llevarlas a cabo, se determinarán las líneas y procedimientos de investigación en conjunto con los investigadores vinculados desde la convocatoria, buscando metodologías y formas de realización que optimice el costo de las mismas.

Fomentos en Soluciones Comunitarias de Servicios Públicos Domiciliarios.

A través de convenios con el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Comercio y el SENA se buscará apoyar técnica y administrativamente a las comunidades de zonas apartadas para que formen asociaciones que permitan prestar servicios públicos en su comunidad de manera sostenible y con la mayor calidad posible. De esta manera podrán desarrollar proyectos como acueductos comunitarios o comunidades energéticas en zonas no conectadas que permitan el acceso y el desarrollo comunitario.

El ministerio de Minas y Energía es la principal autoridad frente a la promoción de



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

soluciones de acceso al servicio de energía en el país, desde esta cartera se ofertan opciones de financiamiento a proyectos de energización, así mismo el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio es la entidad encargada de establecer la política pública de agua y alcantarillado y la principal ejecutora desde el gobierno nacional para este tipo de proyectos.

El observatorio buscará ser el espacio que apoye la coordinación del programa de soluciones comunitarias en servicios públicos domiciliarios con información y experiencia, de forma que el programa sea más efectivo, con proyectos en las zonas con mejores condiciones para ser desarrollados. Además, tendrá como función apoyar el seguimiento y monitoreo al desarrollo de los proyectos y presentar informes que presenten el panorama del programa recopilando información de los distintos proyectos y entidades públicas, contribuyendo a la transparencia y la rendición de cuentas de los resultados del programa.

Formación.

Impartir formación certificada a través de convenios con instituciones educativas, como la ESAP, el SENA y otras relevantes, para proveer de herramientas a los vocales de control y la ciudadanía y así, ejercer efectivamente sus acciones en garantía de los derechos de los usuarios y, además, generar oportunidades de acceso a los servicios públicos.

La función de capacitación hace parte de las funciones de la Superservicios y la Delegada para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio de acuerdo con el Decreto 1369 del 2020 en su artículo 6: "9. Proporcionar a los vocales de control la capacitación que les permita organizar mejor su trabajo de fiscalización, y contar con la información necesaria para representar a los Comités de Desarrollo y Control Social". Además, de lo dispuesto en el artículo 80 de la ley 142 de 1994 y la ley 689 de 2001 que le atañen la función de promover el control social y la participación ciudadana hacia las empresas prestadoras de Servicios Públicos Domiciliarios.

Los procesos de capacitación externos se vienen implementando previamente en la Delegada para la Protección al Usuario y la Gestión en Territorio a través de talleres de divulgación de derechos, deberes y promoción del control social, programadas anualmente a través de una estrategia de participación ciudadana desarrollada por el grupo de participación ciudadana y las direcciones territoriales.

Una formalización de este proceso con el apoyo de instituciones académicas con experiencia permitirá generar procesos de capacitación más efectivos, además permitirá ofrecer el incentivo de certificar a los participantes que concluyan exitosamente la formación, tanto funcionarios como vocales de control y ciudadanos.

Los procesos de formación serán diseñados para trabajar los temas de derechos y deberes de los usuarios de servicios públicos, mecanismos de defensa de los derechos de los usuarios (Derecho de petición, tutela, etc.), control social y conformación de CDCS, y conformación de asociaciones comunitarias para la democratización de los servicios públicos, entre otros temas que se consideren convenientes al momento de suscribir dichos convenios.

Experiencias Similares de Observatorios

Existen experiencias similares de observatorios o centros de estudios en entidades públicas y académicas, se buscan identificar casos de éxito y modelos replicables en la superintendencia de servicios públicos y así, aprovechar los conocimientos de otras experiencias, se presentará un análisis de las instituciones con áreas dedicadas a la generación y publicación de estudios e informes sobre el tema de su misionalidad, con publicación periódica de información que permita mejorar la toma decisiones de los agentes, la transparencia y la política pública de cada sector.

En primer lugar, se presentan los casos del sector de superintendencias del país y los órganos de control, instituciones que se asemejan en sus funciones a la Superservicios.

En segundo lugar, las áreas de investigación aplicada en servicios públicos desde las entidades públicas para identificar la oferta de información del sector público, en tercer lugar, otras instituciones académicas y públicas con apoyo de área de observancia e investigación para su misionalidad.

Entidad	Observatorio o Área Link de acceso	
Superintendencia de Industria y Comercio	Grupo de Estudios Económicos	shorturl.at/jnAO9
	Estudios de la Delegada para la Protección de la Libre Competencia	shorturl.at/ayzGK

Entidad	Observatorio o Área Link de acceso
Superintendencia Financiera de Colombia	Dirección de Financiera de Colombia Investigación, Innovación y Desarrollo https://bit.ly/3yTa3Oe
Contraloría General de la República	Observatorio de Control y Vigilancia de las Finanzas y las Políticas Públicas https://bit.ly/3yVSb5n
Procuraduría General de la Nación	Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) https://bit.ly/3LGCMqJ

A nivel nacional no se reportan centros de estudio del sector académico específicamente dedicados al monitoreo de los servicios públicos, sin embargo, a nivel Latinoamérica se encuentran algunos Observatorios que sirven de ejemplo al trabajo a desarrollar por la Superservicios.

Entidad	Observatorio o Área Link de acceso	País
Universidad Nacional de la Plata	Observatorio de Servicios Públicos https://unlp.edu.ar/observatoriosp/	Argentina
Observatorio Venezolano de Servicios Públicos	Observatorio Venezolano de Servicios Públicos https://www.observatoriovsp.org/	Venezuela
Observatorio Nacional de la Calidad de los Servicios Públicos	Observatorio Nacional de la Calidad de los Servicios Públicos https://observatorioserviciospublicos.gob.do/	República Dominicana
Observatorio Gasto Público	Monitoreo de Servicios https://cedice.org.ve/observatorio_gp/noticias/monitoreo-servicios/	Venezuela

El sector de servicios públicos implica un análisis multidisciplinario compuesto por la prestación técnica del servicio, el derecho y la economía en la regulación, la participación política el control y los estudios sociales en general, por esto los grupos de investigación poseen líneas de trabajo en un tema específico de servicios públicos, por otro lado, encontramos las instituciones de consultoría que sólo realizan estudios de este tipo bajo contratación.

Si bien los ministerios son los que formulan y hacen seguimiento a la política pública de su sector, no generan estudios ni informes periódicos y públicos como lo haría un centro de estudios.

Otras entidades del sector servicios públicos

Entidad	Observatorio o Área Link de acceso	
Ministerio de vivienda, ciudad y territorio	Dirección de política y regulación	https://minvivienda.gov.co/ministerio/publicaciones
Departamento Nacional de Planeación - DNP	Sistema de monitoreo - Vivienda y Servicios Públicos	https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Sistema-de-monitoreo/Indicadores-sociodemogr%C3%A1ficos/Paginas/Vivienda-y-servicios-p%C3%BAblicos.aspx
Cámara de Comercio de Bogotá	Observatorio de los Servicios Públicos de Bogotá	https://bibliotecadigital.ccb.org.co/server/api/core/bitstreams/0e08c112-7dd8-485c-80d3-2792329b70fc/content

El Observatorio de Servicios Públicos de la Cámara de Comercio de Bogotá, no tiene más desarrollos de su trabajo desde 2006, cuando fue su última publicación, en tal sentido, actualmente no existe ninguna entidad o institución académica en el país que compile la información de todo el sector de servicios públicos y haga seguimiento e informe constantemente del estado global o los indicadores del sector para la implementación de mejoras que impacten en una mayor calidad de vida para los ciudadanos.



YANOD MÁRQUEZ ALDANA
Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios

ELMER FELIPE DURAN CARRÓN
Superintendente Delegado para la Protección al Usuario y la
Gestión en Territorio

GRUPO DE PARTICIPACIÓN Y SERVICIO AL CIUDADANO