



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



POLÍTICA PARA EL SUMINISTRO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO EN LA ZONA RURAL (Conpes 3810 de 2014)

Agosto 28 de 2014



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Índice

1. Antecedentes y diagnóstico
2. Objetivo y metas
3. Estrategias
4. Inversión y financiación
5. Implementación



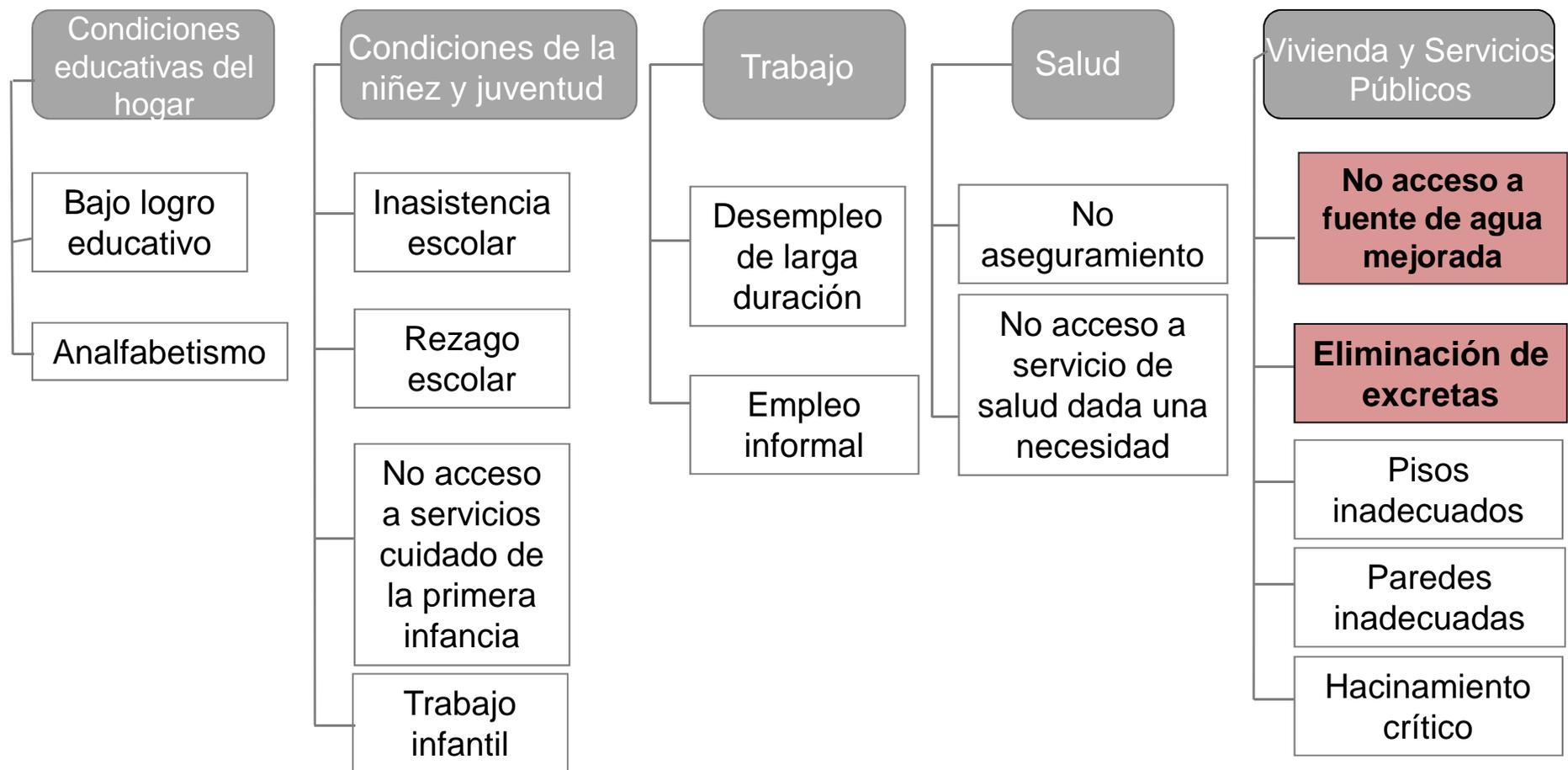
Fuente: MVCT-VASB



- **Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014:** Formulación de la política de agua y saneamiento básico para el área rural y articulación con estrategias de vivienda rural.
- **Programa piloto:** Conpes 3715 de 2011 - Crédito BID- Programa de abastecimiento de agua y manejo de aguas residuales en zonas rurales. US\$ 60 millones.
- **Talleres regionales** BID - Minvivienda en 2012-2013.
- **Estudios** financiados por **UNICEF y BID**



Agua potable y saneamiento básico: variables determinantes de la pobreza





DNP Departamento Nacional de Planeación

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

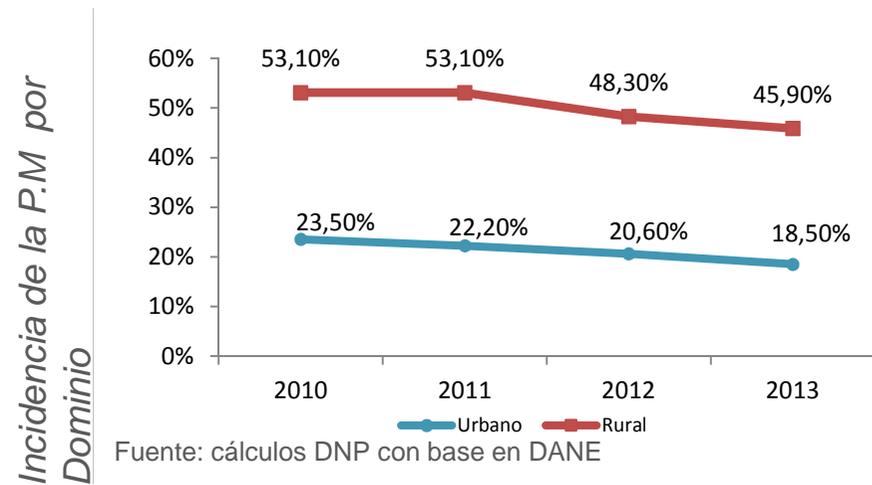
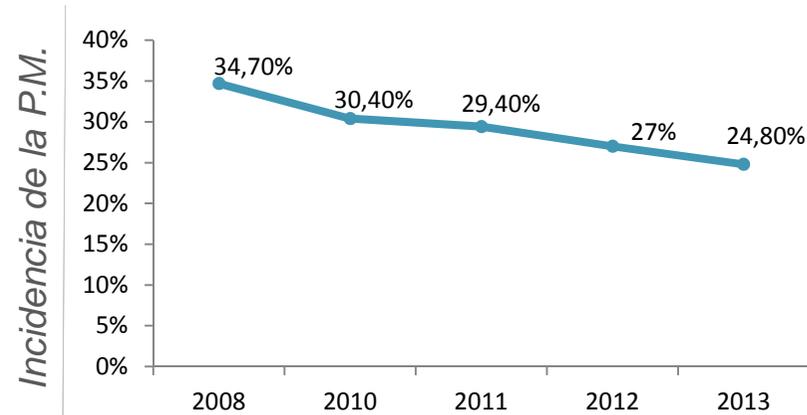
REDUCCIÓN DE **10 pp** EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL



REDUCCIÓN DE **7 pp** EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL PARA EL AREA RURAL



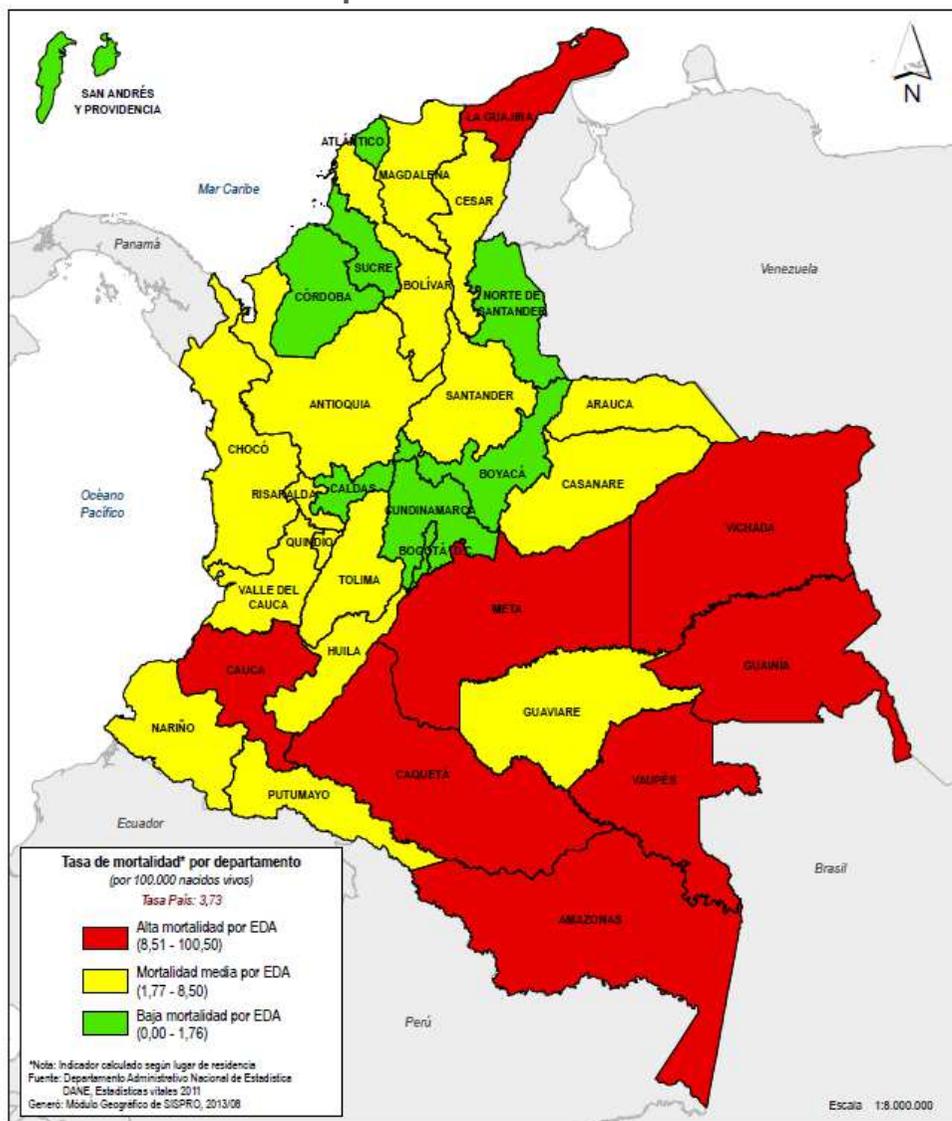
REDUCCIÓN DE **5 pp** EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL PARA EL AREA URBANA





Antecedentes

Tasa de mortalidad por EDA en menores de 5 años - 2011



Fuente: MSPS. Dirección de Epidemiología y Demografía

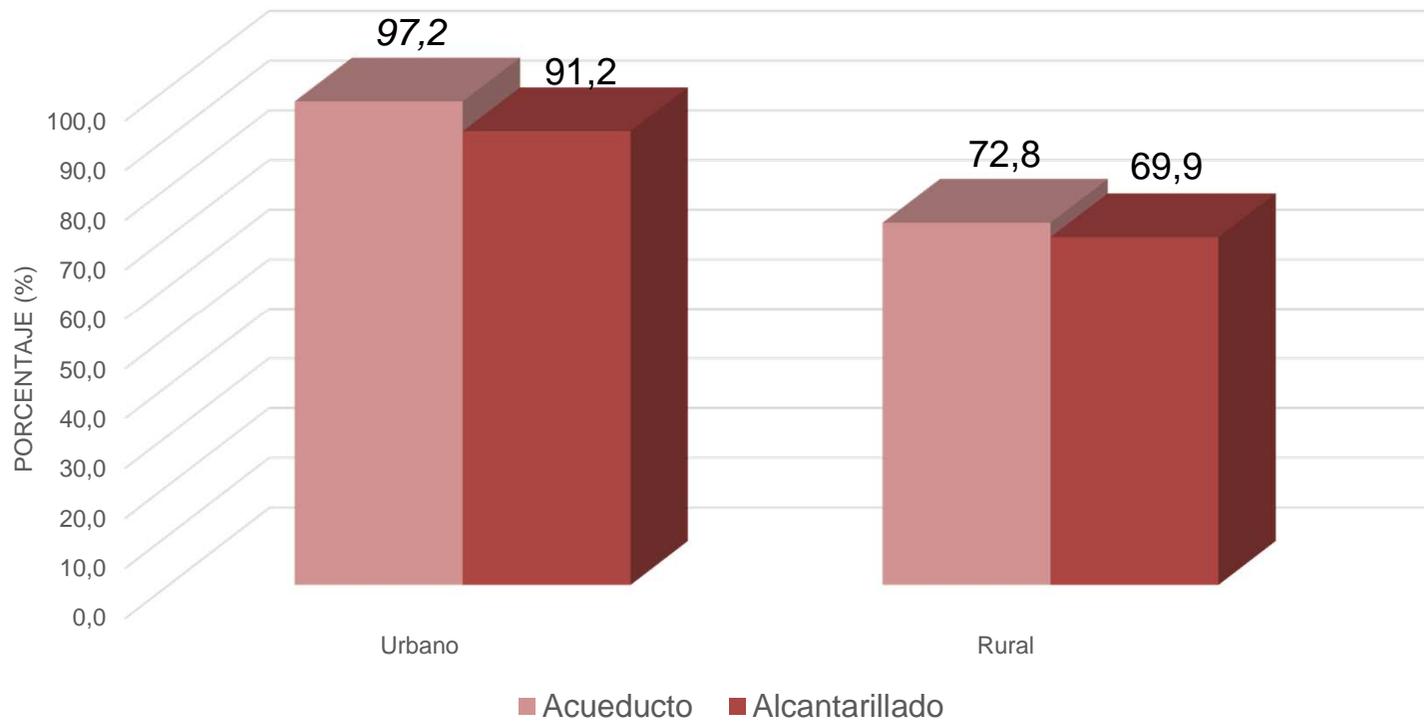
El agua no potable es un vehículo de dispersión de enfermedades:

Los departamentos con mayor tasa de mortalidad infantil registran mayores Índices de Pobreza Multidimensional.

Entre 2009 y 2012, los municipios de categoría 6 reportaron el mayor porcentaje de casos por EDA en menores de 5 años (90,8%).



Brechas en coberturas Urbano - Rural



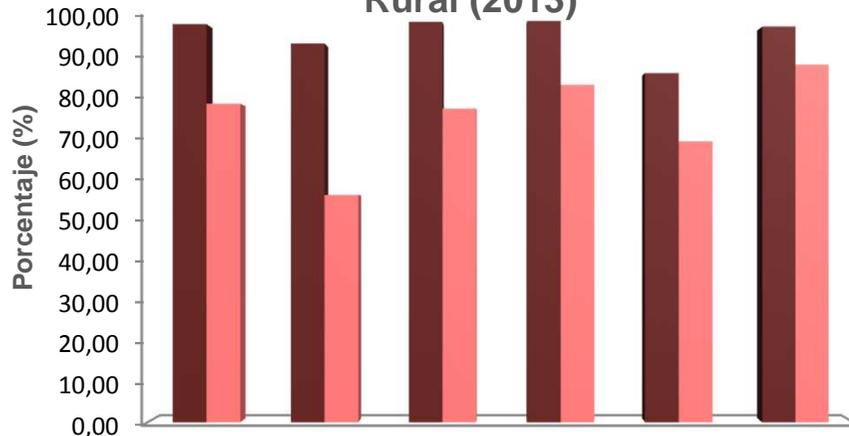
Fuente coberturas: GEIH – DANE 2013

Nota: Las coberturas incluyen soluciones alternativas de acceso a agua y manejo de agua residual.



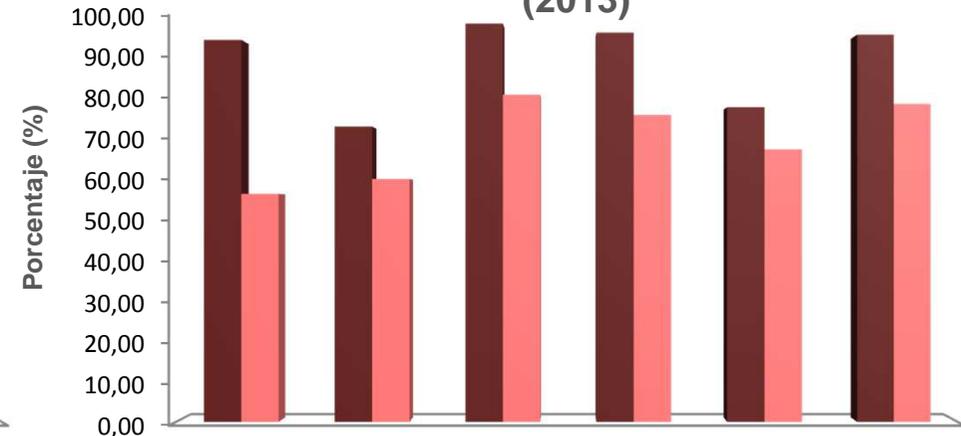
Diferencias regionales en coberturas:

Coberturas de Acueducto Urbano y Rural (2013)



	Antioquia	Caribe	Oriental	Central	Pacífica	Valle del Cauca
■ Urbano	98,60	93,80	99,15	99,40	86,50	98,00
■ Rural	78,90	56,30	77,70	83,60	69,60	88,60

Coberturas de Alcantarillado Urbano y Rural (2013)



	Antioquia	Caribe	Oriental	Central	Pacífica	Valle del Cauca
■ Urbano	94,80	73,30	98,80	96,60	78,10	96,10
■ Rural	56,60	60,30	81,20	76,20	67,60	78,90

Fuente coberturas: GEIH – DANE 2013

Nota: Las coberturas incluyen soluciones alternativas de acceso a agua y manejo de agua residual.

Las mayores necesidades de aumento de cobertura en el área rural se presentan en el **servicio de alcantarillado**.



Dificultades en la prestación de servicios

- **78%** de la **población en área rural** se encuentran en municipios de **categoría 6**
- **11.500 prestadores** según el ISR (2002)
- **3.145 prestadores registrados en la SSPD**
- **2%** reporta **información al SUI** rural de la SSPD
- El **10%** **suministra agua apta** para consumo humano
- 79 municipios registran prestadores de acueducto y alcantarillado en **áreas no interconectadas en Energía**



Necesidad de políticas diferenciadas

- **Asistencia técnica**
- **Regulación, control y vigilancia**

Ejecución de proyectos

- Limitada **participación de la comunidad**
- Implementación de **tecnologías no adecuadas ni sostenibles**

Aspectos ambientales

- Conflictos por el **uso del agua**
- Inadecuado **almacenamiento** del agua
- Inadecuada **gestión de residuos sólidos**





Objetivo y metas

Promover el **acceso al agua potable y saneamiento básico** en las zonas **rurales** que contribuyan al mejoramiento de las **condiciones de vida de la población**



a 2024:

**1,7 millones
de personas**
con acceso a Agua
Potable

**2,5 millones
de personas**
con solución de
saneamiento básico



1. Fortalecer el esquema institucional



Coordinación interinstitucional a nivel territorial y nacional.

- Conformación de un **equipo especial en el MVCT**.
- Conformación de una **mesa nacional de coordinación interinstitucional** (MVCT, MADS, MADR, MSPS, DPS, DNP, Banco Agrario).



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Estrategias

1. Fortalecer el esquema institucional



Disposiciones regulatorias, normativas y de vigilancia y control diferenciadas

- Desarrollo de disposiciones regulatorias específicas.
- Acciones de vigilancia y control especiales para prestadores que inicien operaciones o que se encuentren operando en zona rural.



2. Fomentar la estructuración de esquemas sostenibles



Procesos de planeación

- Levantamiento y **reporte de información** municipal.
- Elaboración de un **instrumento de planeación con la comunidad.**

Esquemas sostenibles para la prestación de los servicios

- **Conformación y/o fortalecimiento** de organizaciones autorizadas
- Vinculación de **operadores especializados** y participación de **esquemas de apoyo a prestadores.**



2. Fomentar la estructuración de esquemas sostenibles



Programas de **asistencia técnica**

- Fortalecer **prestadores rurales y apoyo post-construcción.**
- Articulación de programas de **asistencia y acompañamiento técnico, campañas educativas de carácter sanitario y ambiental.**



2. Fomentar la estructuración de esquemas sostenibles



Cambios en criterios de **distribución del SGP para agua**

- Revisión de la **metodología de distribución del SGP-APSB** para asegurar la **destinación de recursos al área rural**.
- **Considerar el aumento de la población beneficiada** atendida por prestadores de servicios públicos domiciliarios, **para la asignación de subsidios**.



3. Realizar inversiones en infraestructura acorde con el contexto rural



Tecnologías apropiadas a las áreas rurales

- **Promover** proyectos con tecnologías que tengan en cuenta el contexto geográfico, económico, social y con **enfoque basado en la demanda**.
- **Desarrollo** de líneas de **Investigación y Desarrollo (I+D)**.
- Se **actualizará** del Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico (**RAS**).



3. Realizar inversiones en infraestructura acorde con el contexto rural



Participación de la comunidad

- Promover uso de tecnologías eficientes y en cuya escogencia haya **participado la comunidad**, teniendo en cuenta la **perspectiva de género y diferencial**.

Articulación de proyectos de inversión de las entidades del Gobierno Nacional

- Integrar **políticas de vivienda rural** con soluciones para el **suministro de agua potable y saneamiento básico**.



4. Impulsar prácticas efectivas de gestión sanitaria y ambiental



Recuperación y conservación de cuencas

- Priorizar acciones orientadas a apoyar la recuperación y conservación **de las fuentes abastecedoras** en cada región.

Adecuada gestión de residuos sólidos

- Programas de educación para lograr una gestión adecuada de los residuos sólidos.

Programas de educación en higiene en el área rural

- Fortalecer acciones de las entidades territoriales en asistencia técnica y capacitación en las viviendas y escuelas.
- Programas de empoderamiento de jóvenes como promotores de agua y saneamiento

Supuestos del modelo:

- Proporción de **población rural** (de acuerdo con el **Censo DANE 2005**).
 - ✓ Centro Poblado 23%.
 - ✓ Zona Dispersa 77%.
- **Datos de población rural con y sin acceso a acueducto y alcantarillado** - Gran Encuesta Integrada de Hogares.
- **Costos per cápita** – muestra de **111 proyectos en zonas rurales**.





Inversión y financiación

Estimación de **necesidades de inversión** (Millones de pesos constantes de 2013)

Concepto	Total
Construcción de infraestructura	5.039.154
Estudios y diseños	520.926
Conexiones intradomiciliarias ^{1/}	1.733.057
Capital Social ^{2/}	291.463
Gestión predial ^{3/}	50.178
Total	7.634.989

Fuente: Cálculos DNP (MVCT y MADR). 1/ Se asume que en el 49% de los hogares se realizarán conexiones intradomiciliarias (3 puntos - ducha, lavamanos, inodoro). 2/ Incluye asistencia técnica, aseguramiento en la prestación, socialización y participación de la comunidad, apoyo post-construcción. 3/ Se contemplan recursos para adquisición de predios, de acuerdo con los usos de cada fuente de recursos.



Inversión y financiación

(Millones de pesos de 2013)

Período	Nación					SGR	PDA (SGP Dpto)	SGP	Total fuentes
	MADR	MVCT	MSPS	Otras entidades*	Total PGN				
2014	137.333	72.000	3.000	42.787	255.120	108.789	39.160	143.416	546.485
2015-2018	329.424	300.000	10.000	5.000	644.424	753.296	168.747	876.109	2.442.576
2019-2022	370.769	600.000	12.000	-	982.769	814.387	189.926	1.059.231	3.046.313
2023-2024	202.486	300.000	6.000	-	508.486	408.934	103.723	578.472	1.599.615
Total	1.040.012	1.272.000	31.000	47.787	2.390.799	2.085.407	501.556	2.657.228	7.634.989

Fuente: Cálculos DNP (MVCT y MADR)

* DPS, Contratos Plan

La inversión de 2014 es la inversión histórica más alta en agua y saneamiento en zonas rurales.



Criterios de asignación

- ▶ Déficit de coberturas en acceso a agua
- ▶ Déficit de coberturas en manejo de agua residual
- ▶ Articulación con políticas de otros sectores
- ▶ Índice de Ruralidad
- ▶ Índice de pobreza multidimensional
- ▶ Disponibilidad de estudios y diseños
- ▶ Cofinanciación de inversiones por entes territoriales



Implementación



Fase I (2014-2016): Fortalecimiento institucional y planeación (ajustes regulatorios y normativos, etapa de alistamiento y proyectos pilotos), ejecución de proyectos.

Fase II (2017-2024): Financiamiento y ejecución de pre-inversiones e inversiones estructuradas en la primera fase.



Retos

- ✓ Articular **fuentes de financiación**, vincular al sector privado.
- ✓ **Esquema** adecuado para **ejecución de inversiones**.
- ✓ Lograr la **sostenibilidad de los proyectos**.
- ✓ Participación de la **comunidad**.





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Sirly Castro Tuirán - Subdirectora de Agua y Saneamiento

Tel. (+57 1) 3815000
Calle 26 No. 13 - 19 Piso 8
Bogotá - Colombia

www.dnp.gov.co