



# **Políticas Nacionales para la Garantía del Acceso al Agua: PDA y Acueductos Rurales.**

**Congreso Internacional de Acueductos Rurales - CIAR.**

**Armenia, Quindío  
Agosto, 2014**

## Contexto Jurídico Internacional

El acceso al agua potable y saneamiento básico se considera un derecho que tiene conexas con otros como la vida, la dignidad humana y la salud.

Es así como el país cuenta con un marco jurídico armónico con el Artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de Naciones Unidas, de Diciembre de 1948, ratificada en la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2010; la cual considera al agua potable y al saneamiento básico como elementos fundamentales para el desarrollo y la dignidad de las personas.

Conpes, 2014

## Contexto Jurídico Nacional

**Sentencia C-741/03. PRESTACION DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS-**  
Regulación legislativa

**Artículo 365. PRESTACION DE SERVICIOS PUBLICOS.**  
Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, **por comunidades organizadas**, o por particulares.

En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita.

## Contexto Jurídico Nacional

**LEY 142 DE 1994** Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.

- Un instrumento creado desde el centro y para regular fenómenos urbanos.
- Instrumento para la competencia y para la apertura a las inversiones y los inversionistas.
- Es un instrumento económico.
- Regula prestación de servicios por parte del Estado y las Empresas...

**¿Qué pasa con las comunidades organizadas?**



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
**Senador de la República**  
**@EugenioPrieto**

# Punto de Partida

## Áreas rurales

El Gobierno Nacional estableció una política con la que se espera que para el 2019 se logren los ODM, incorporando a 3,4 millones de habitantes a una solución de abastecimiento de agua y 3,5 millones a una de saneamiento básico, incluyendo respuestas alternativas para las zonas rurales.

Cepal, 2011

## Medidas para el logro de estos objetivos.

- Facilitar acceso de los prestadores a los recursos de transferencias y a otras fuentes de financiación;
- Promoción de entornos saludables mediante la implementación gradual de soluciones sanitarias individuales;
- Desarrollo y aplicación de tecnologías costo efectivas y sostenibles acordes con la capacidad de gestión local;
- Desarrollo de estrategias e incentivos que permitan la aglomeración de mercados con el fin de aprovechar economías de escala y de densidad;
- Facilitar la vinculación de prestadores especializados a la administración y operación de los sistemas cuando sea posible;
- Fortalecer la capacidad de gestión de los prestadores rurales, buscando su certificación como operadores especializados.

Cepal,2011

## Sector urbano

Se estableció la política de regionalización a través de la implementación de los PDA, como una respuesta para eliminar las brechas del mencionado desbalance, disminuir el gran volumen de prestadores mediante esquemas regionales con operadores especializados, aprovechar las economías de escala, mejorar la asignación y destinación de los recursos aportados por el Estado y mejorar la planeación de las inversiones y calidad de los servicios.

El objetivo de la política sectorial se centra en el fortalecimiento y consolidación de la capacidad empresarial del sector a través de empresas especializadas de servicios públicos y esquemas comunitarios eficientes.

Cepal, 2011



## Los objetivos específicos de los PDA son:

- Efectiva coordinación interinstitucional al interior de cada nivel y entre diferentes niveles de gobierno.
- Acelerar el proceso de modernización empresarial del sector de agua potable y saneamiento en todo el territorio nacional.
- Aprovechar las economías de escala mediante la estructuración de modelos regionales de prestación de los servicios.
- Articular las diferentes fuentes de recursos y facilitar el acceso del sector al crédito.
- Ejercer un mejor control sobre los recursos y el cumplimiento de normas de regulación y fiscalización de la prestación.
- Contar con planes de inversión integrales con perspectiva regional, de corto, mediano y largo plazo.



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

# Panorama Actual

## A&A

## Panorama de A&A

### Coberturas nacionales de agua potable % Población

COBERTURAS NACIONALES DE AGUA POTABLE (% Población)					
Pais	1990	1995	2000	2005	2008
ARGENTINA	94	95	96	96	97
BOLIVIA	70	75	79	84	86
BRASIL	88	91	93	95	97
CHILE	90	92	94	96	96
COLOMBIA	88	90	91	92	92
ECUADOR	72	79	86	92	94
MEXICO	85	88	90	93	94
PARAGUAY	52	64	74	83	86
PERÚ	75	77	79	81	82
URUGUAY	96	96	98	100	100
VENEZUELA	90	91	92	93	0
AMERICA LATINA	85	88	90	92	93

Fuente: elaboración propia con base en OMS/OPS tomados de [cepalstat.com](http://cepalstat.com)

Fuente: DNP

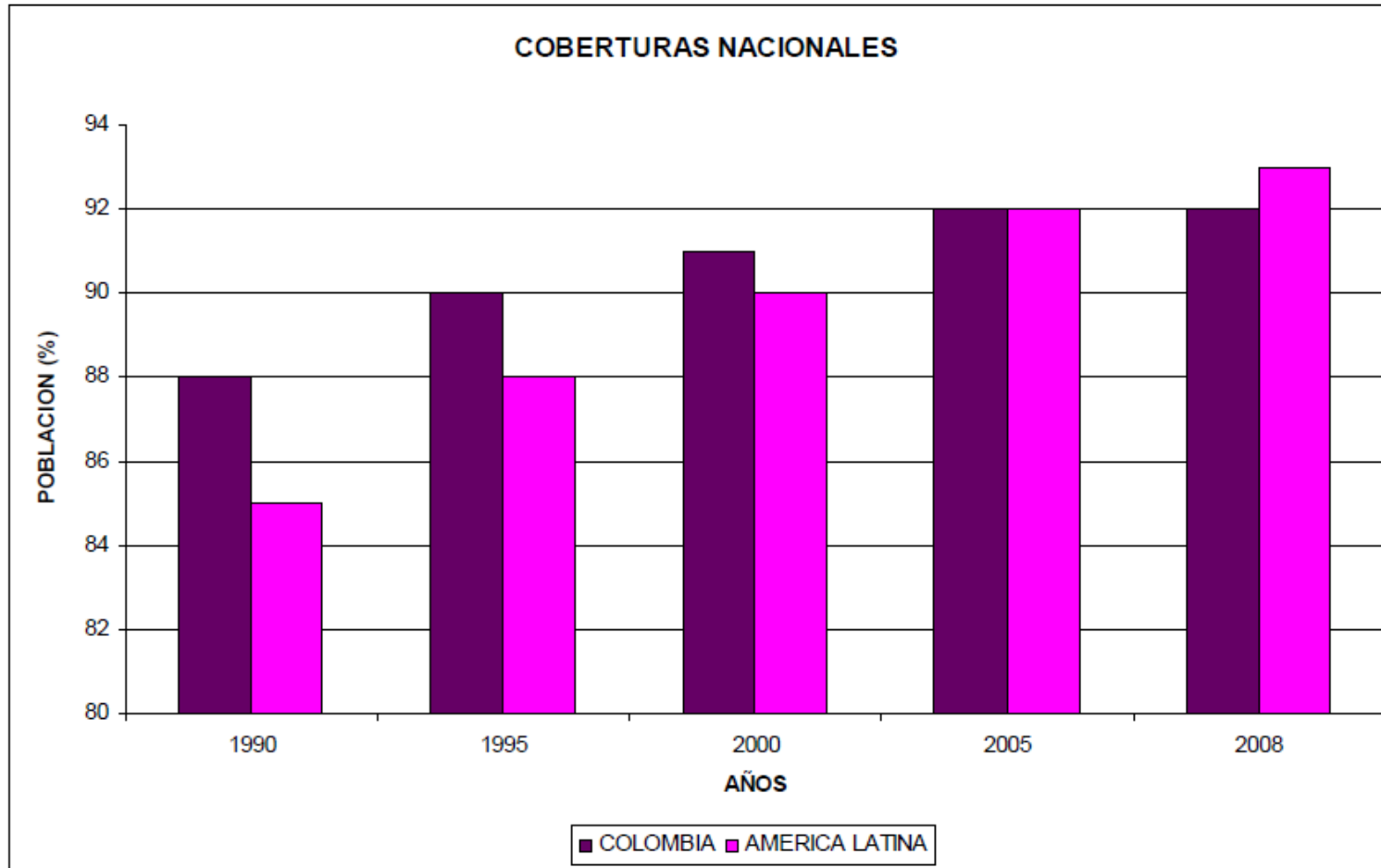


CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
[www.eugenioprieto.net](http://www.eugenioprieto.net)

## Cobertura Colombia vs. Promedio coberturas América Latina



Fuente: DNP



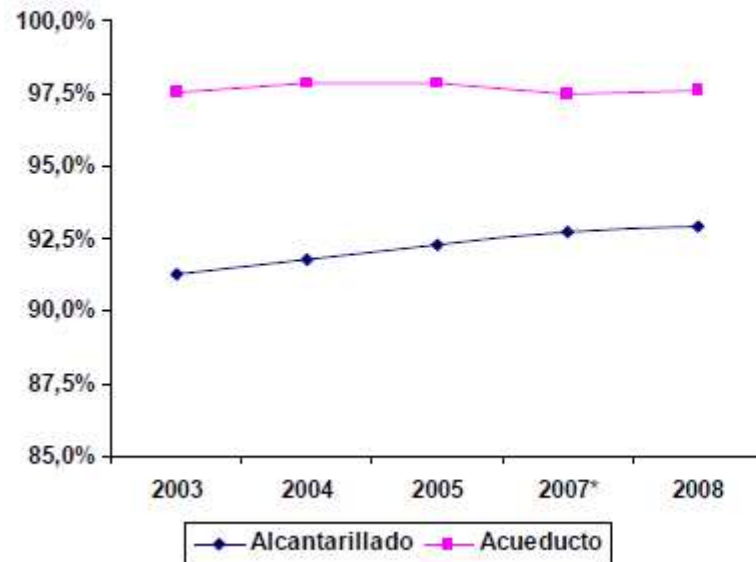
CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

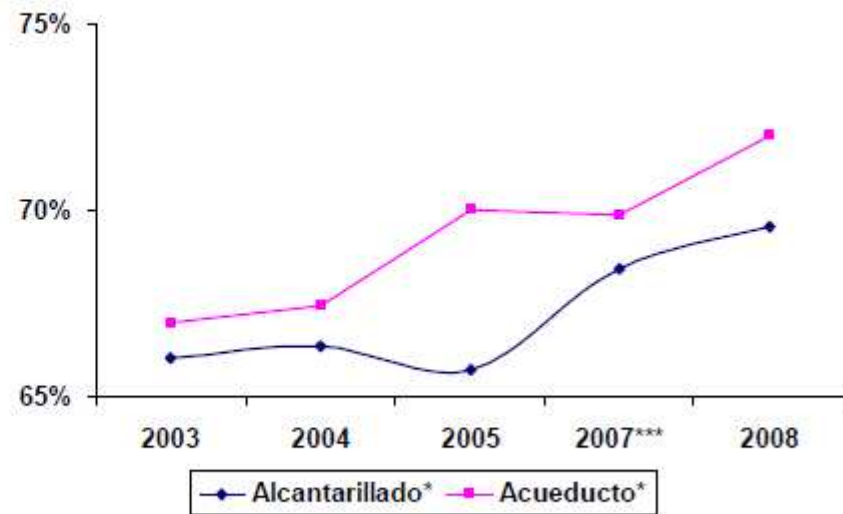
EUGENIO PRIETO SOTO  
Senador de la República  
[www.eugenioprieto.net](http://www.eugenioprieto.net)

## Panorama de A&A

### Evolución de Coberturas Área Urbana\*\* 2003 – 2008



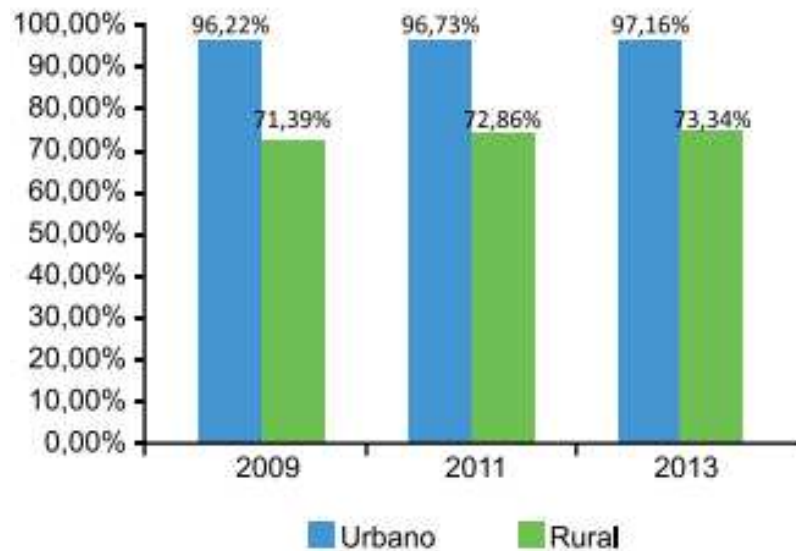
### Evolución de Coberturas Área Rural\*\* 2003 – 2008



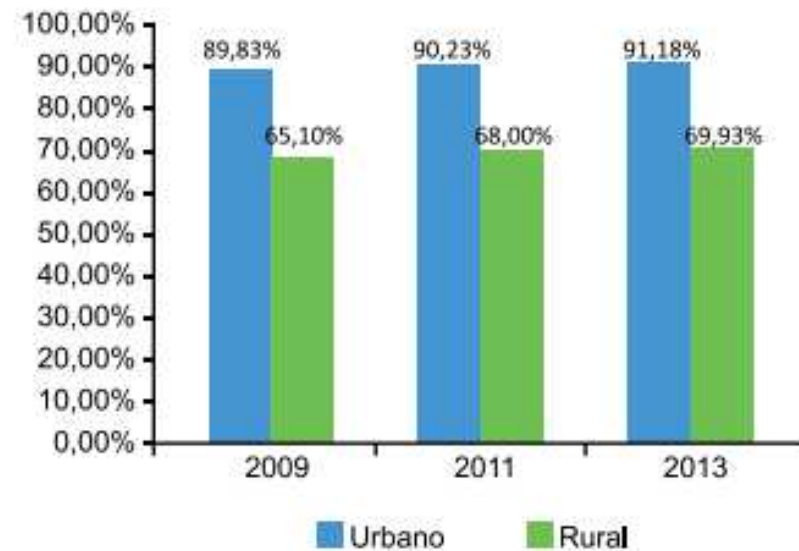


## Panorama de A&A

**Gráfico N° 4 Cobertura de acueducto  
Urbano – Rural. 2009, 2011, 2013**



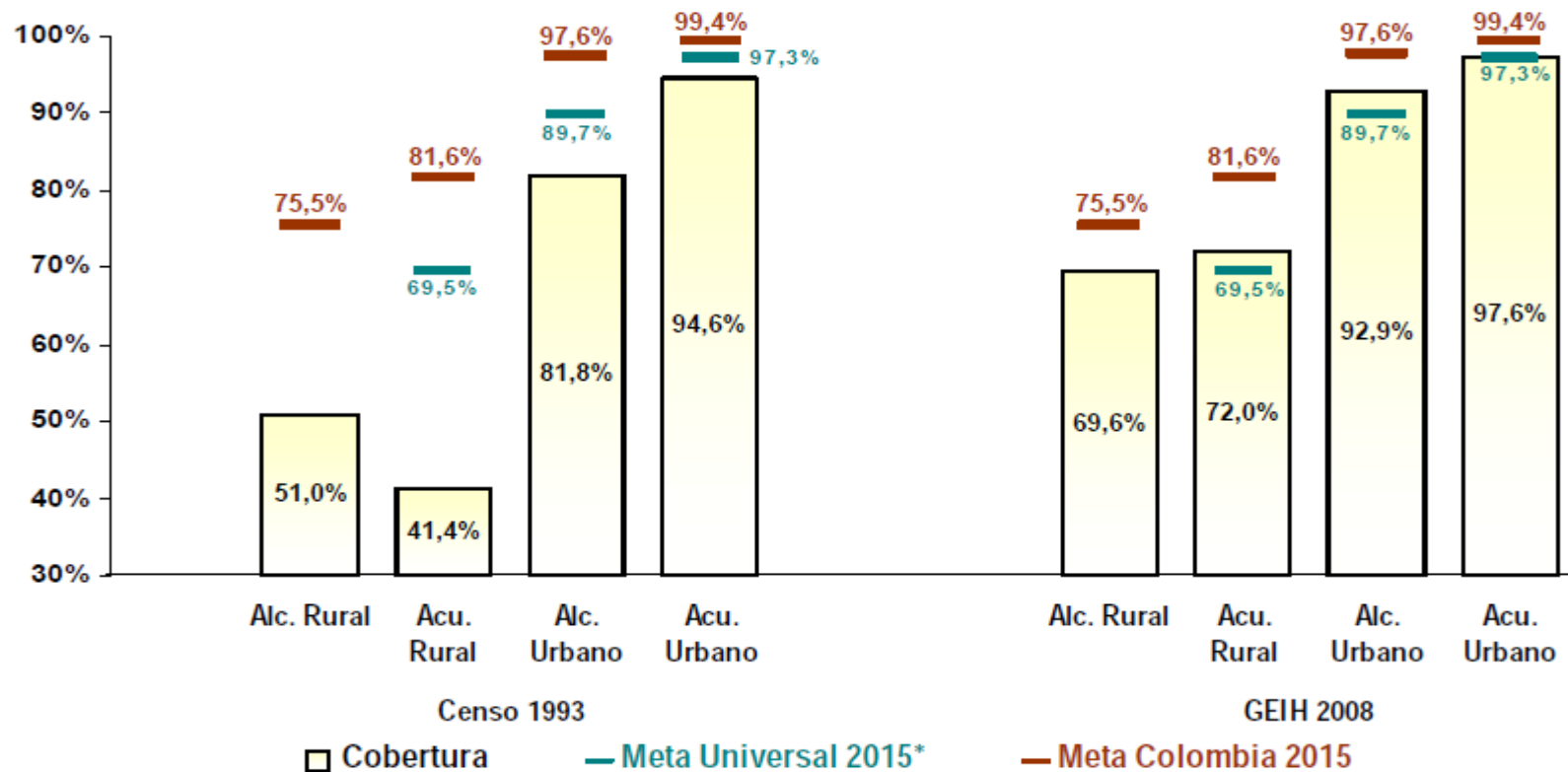
**Gráfico N° 5 Cobertura de alcantarillado  
Urbano – Rural. 2009, 2011, 2013**



Fuente: GEIH (DANE). Cálculos DNP

## Panorama de A&A

Evolución del acceso de población a fuentes agua potable y servicios de saneamiento



Fuente: Censo 1993 y 2005 – DANE; Cálculos DNP - DDUPA

El indicador se calcula como el número de viviendas con servicio dividido en el número total de viviendas

\*Es la meta equivalente para Colombia de reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento, tomando como referencia el Censo 93.



**Tabla 1. Concentración de la población rural por categoría municipal – 2012**

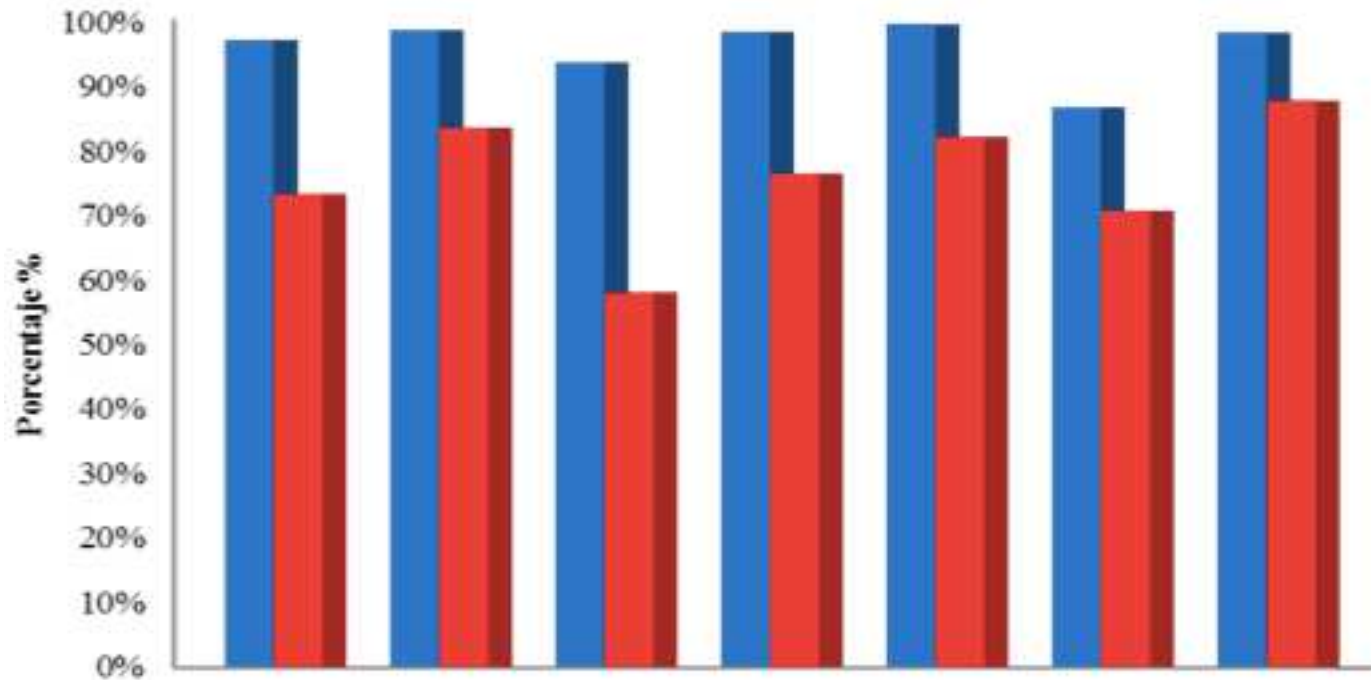
Categoría Municipal	Total		
	Población rural	Municipios y áreas no municipalizadas	% Población rural
Especial	93.499	4	0,8%
Primera	525.948	19	4,7%
Segunda	365.389	15	3,3%
Tercera	399.843	23	3,6%
Cuarta	578.361	25	5,2%
Quinta	445.513	28	4,0%
Sexta	8.754.242	988	78,1%
Áreas no municipalizadas	53.296	20	0,5%
<b>Total General</b>	<b>11.216.091</b>	<b>1.122</b>	<b>100%</b>

Fuente: DANE - Proyección de población a partir del Censo 2005





**Gráfico 1**  
**Colombia. Coberturas de Acueducto Urbano y Rural (2012)**

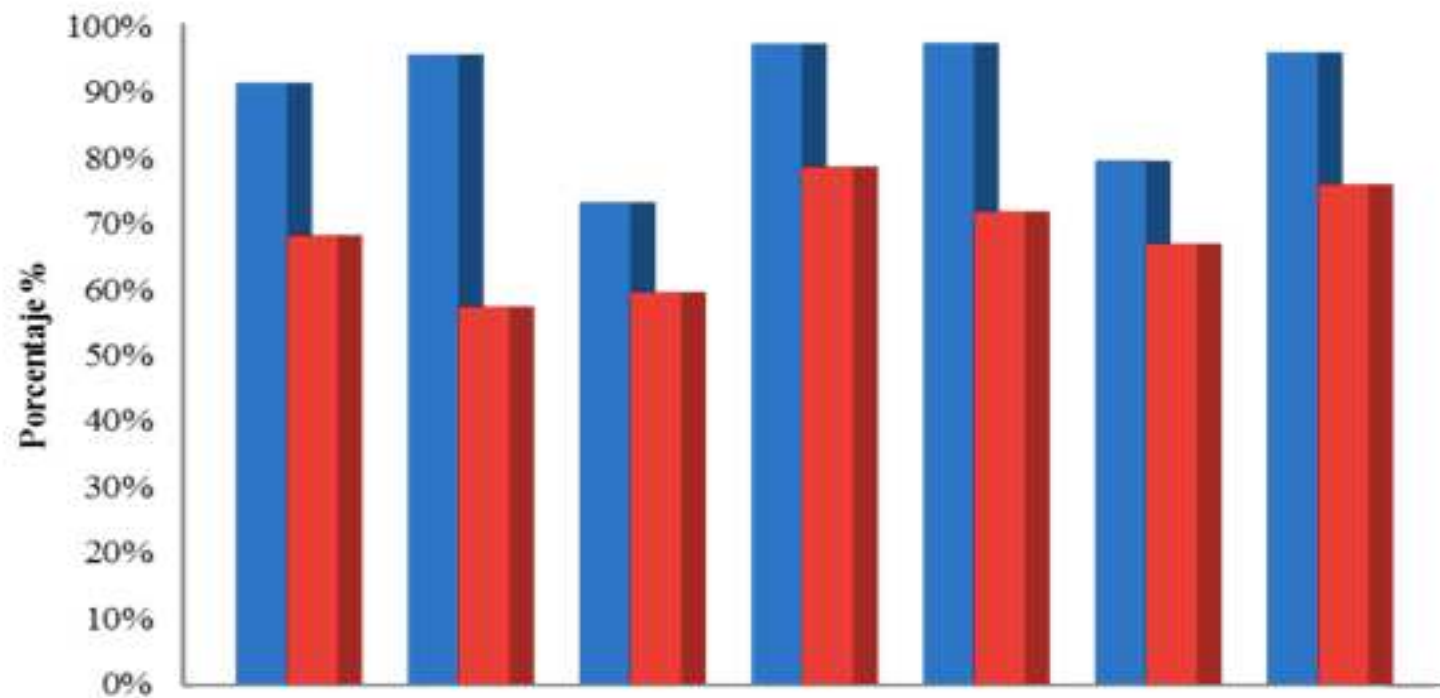


	TOTAL	Antioquia	Caribe	Oriental	Central	Pacífica	Valle del Cauca
■ Acueducto urbano	97%	99%	94%	98%	99%	87%	98%
■ Acueducto rural	73%	83%	58%	76%	82%	71%	88%

Fuente: DANE - GEIH

**Gráfico 2**

**Colombia. Coberturas de Alcantarillado Urbano y Rural (2012)**



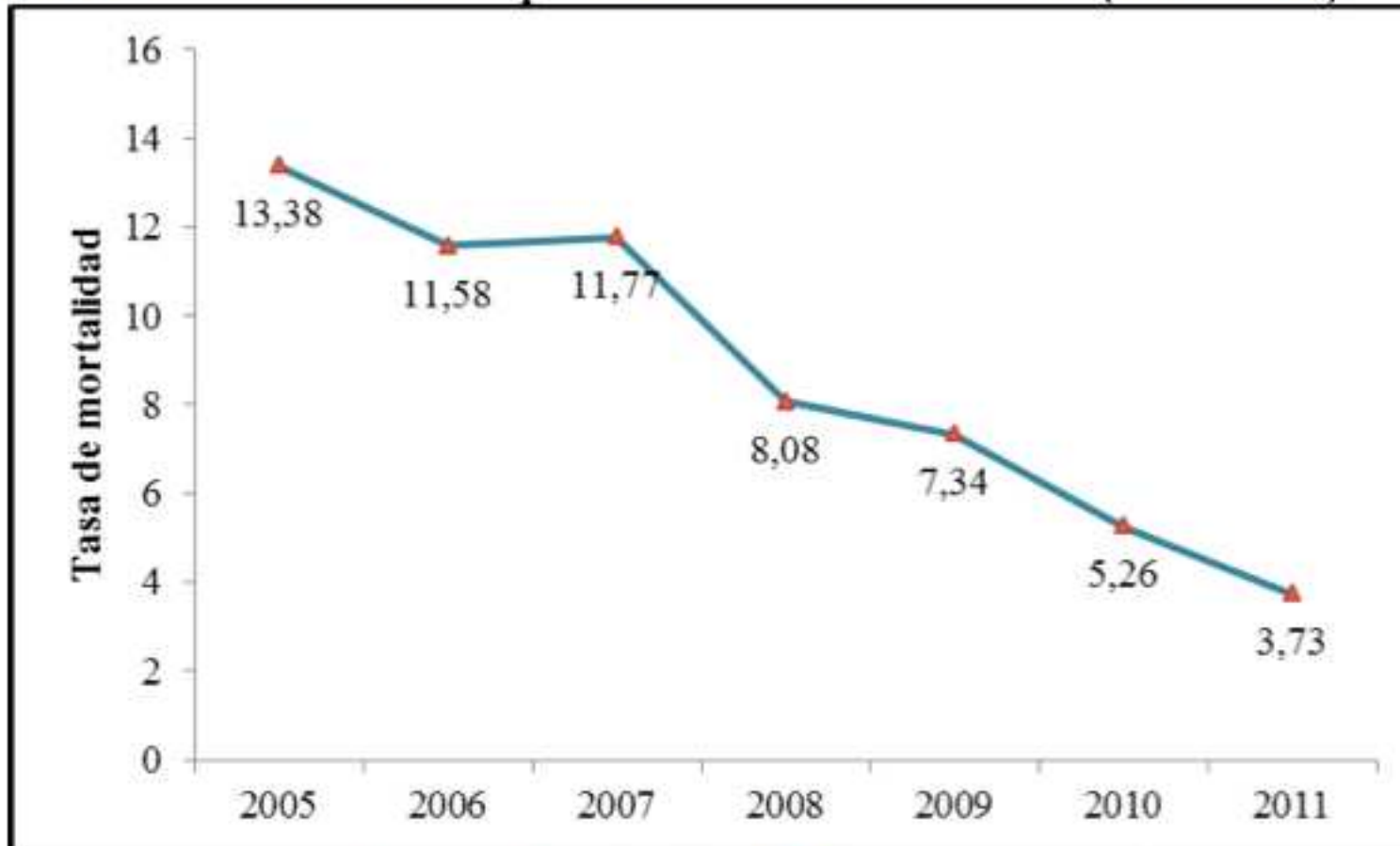
	TOTAL	Antioquia	Caribe	Oriental	Central	Pacifica	Valle del Cauca
Alcantarillado urbano	91%	96%	73%	97%	97%	79%	96%
Alcantarillado rural	68%	57%	60%	79%	72%	67%	76%

Fuente: DANE - GEIH



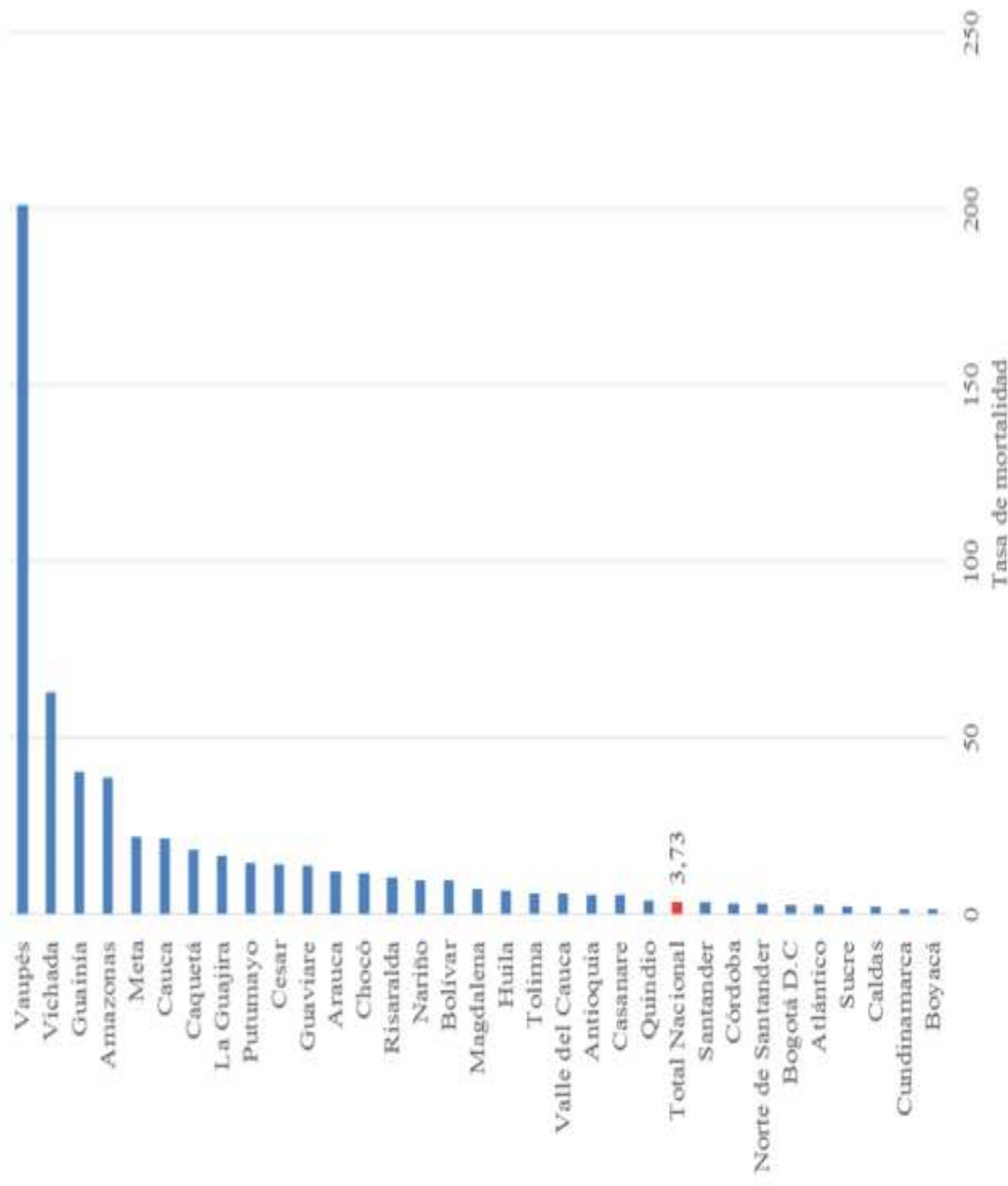
**Gráfico 3**

**Colombia. Tasa de mortalidad por EDA en menores de 5 años (2005 – 2011)**



Fuente: MSPS - Dirección de Epidemiología y Demografía

## Colombia. Tasa de mortalidad por EDA en menores de 5 años por departamentos (2011)



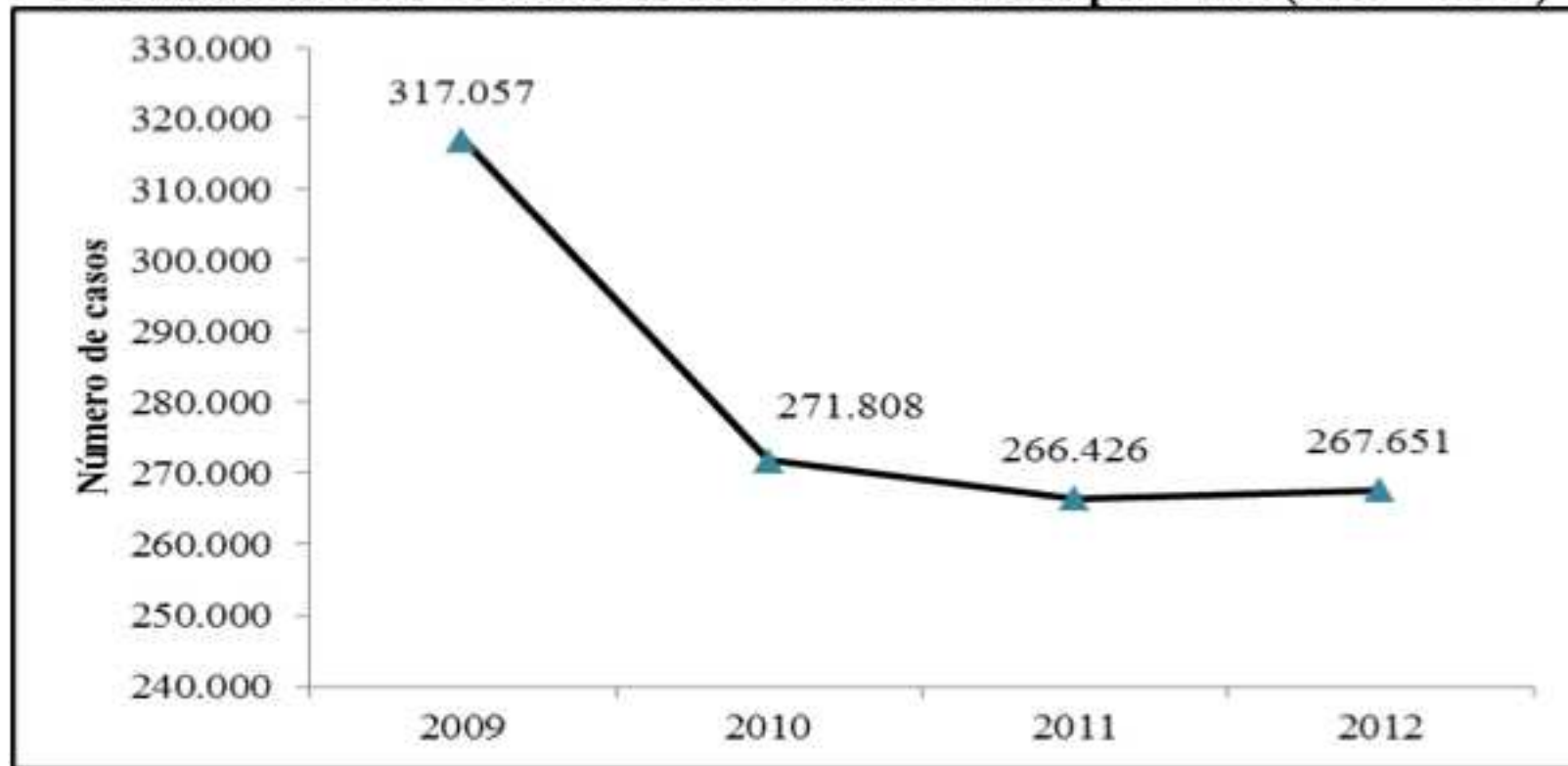


CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

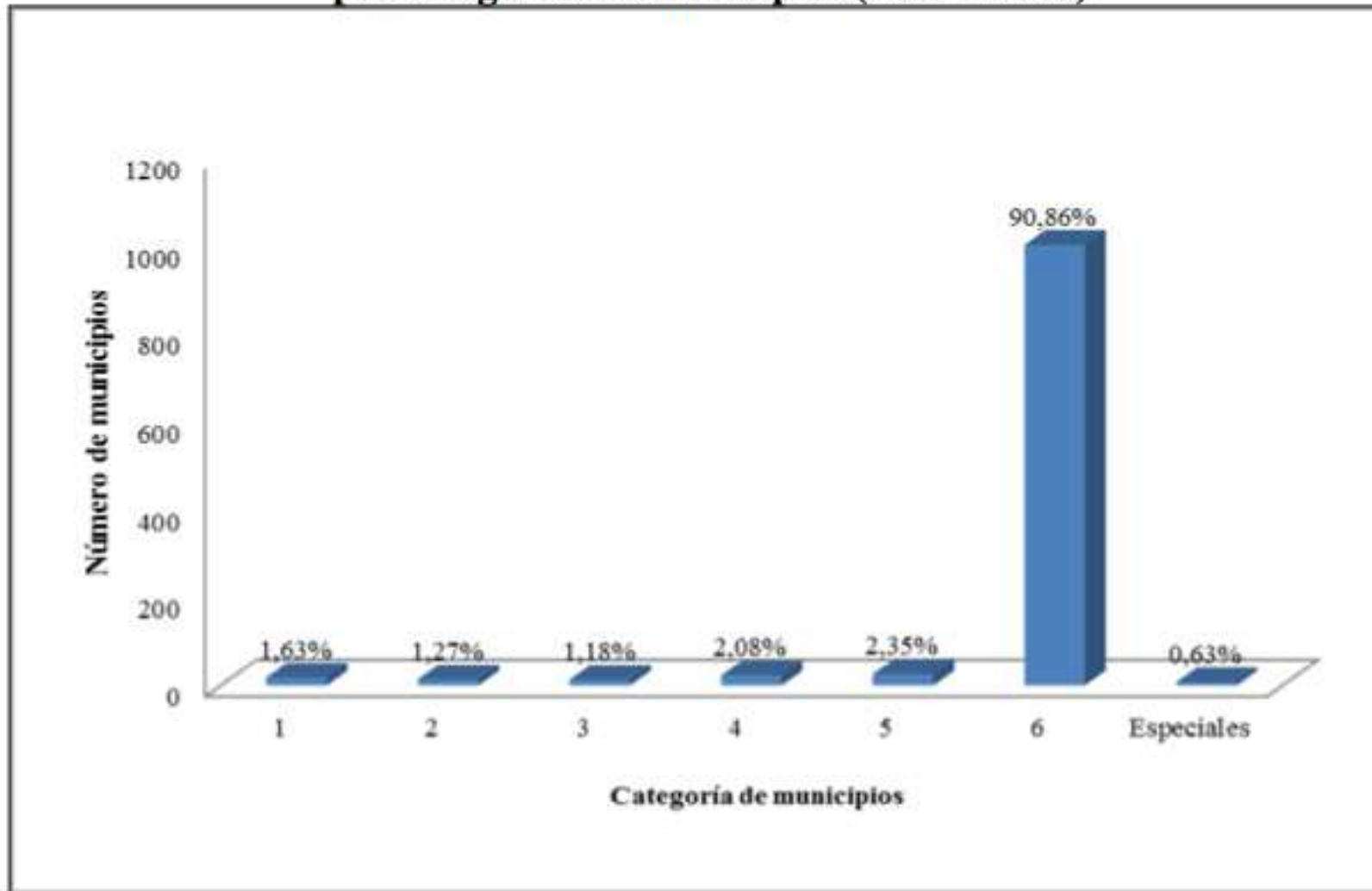
### Colombia. Número de menores de 5 años atendidos por EDA (2009 – 2012)



Fuente: MSPS - Dirección de Epidemiología y Demografía



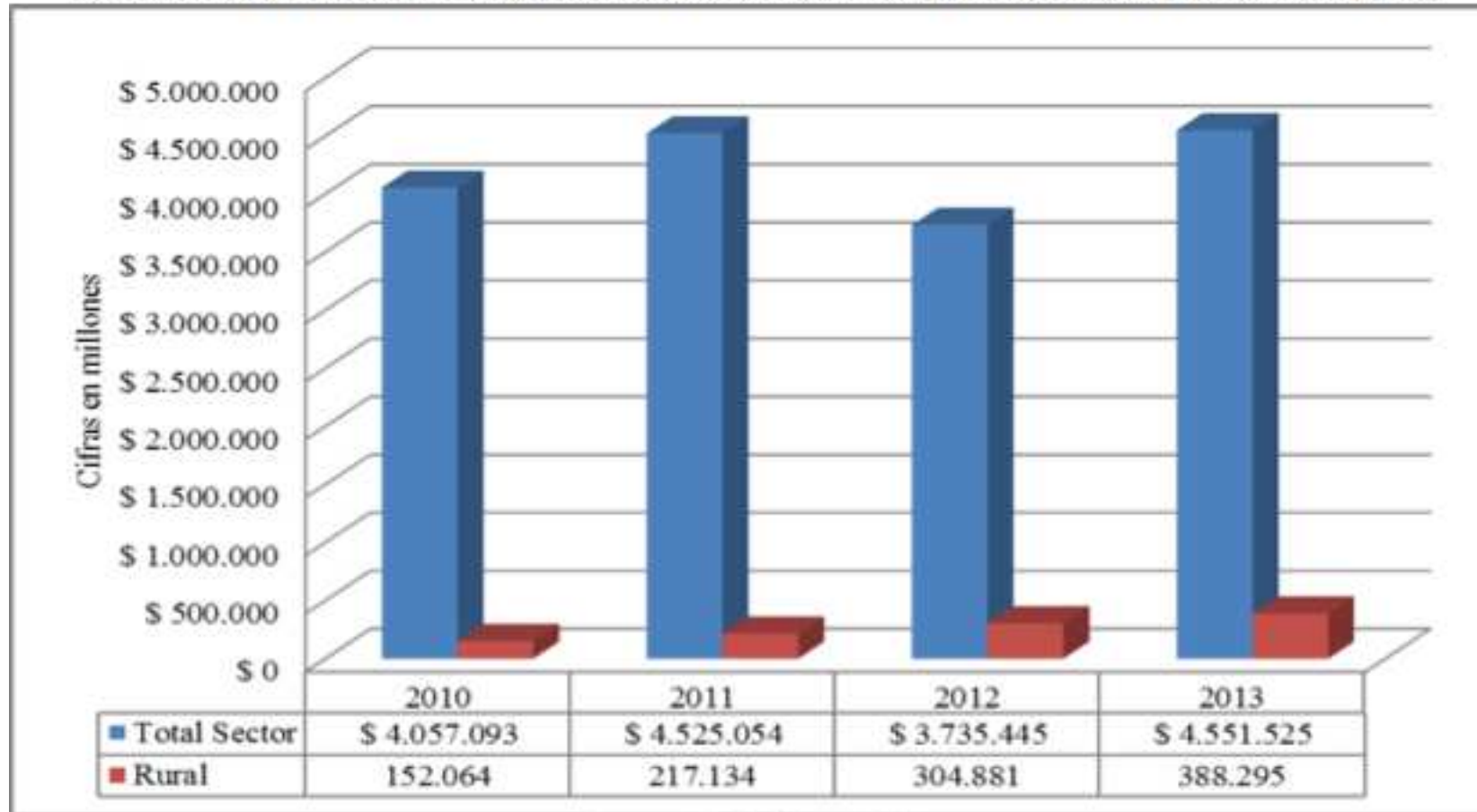
### Colombia. Número de menores de 5 años atendidos por EDA por categorías de municipios (2009 – 2012)



Fuente: MSPS - Dirección de Epidemiología y Demografía



### Colombia. Inversión total del sector APSB vs Inversiones en la zona rural



Fuente: MVCT – DNP



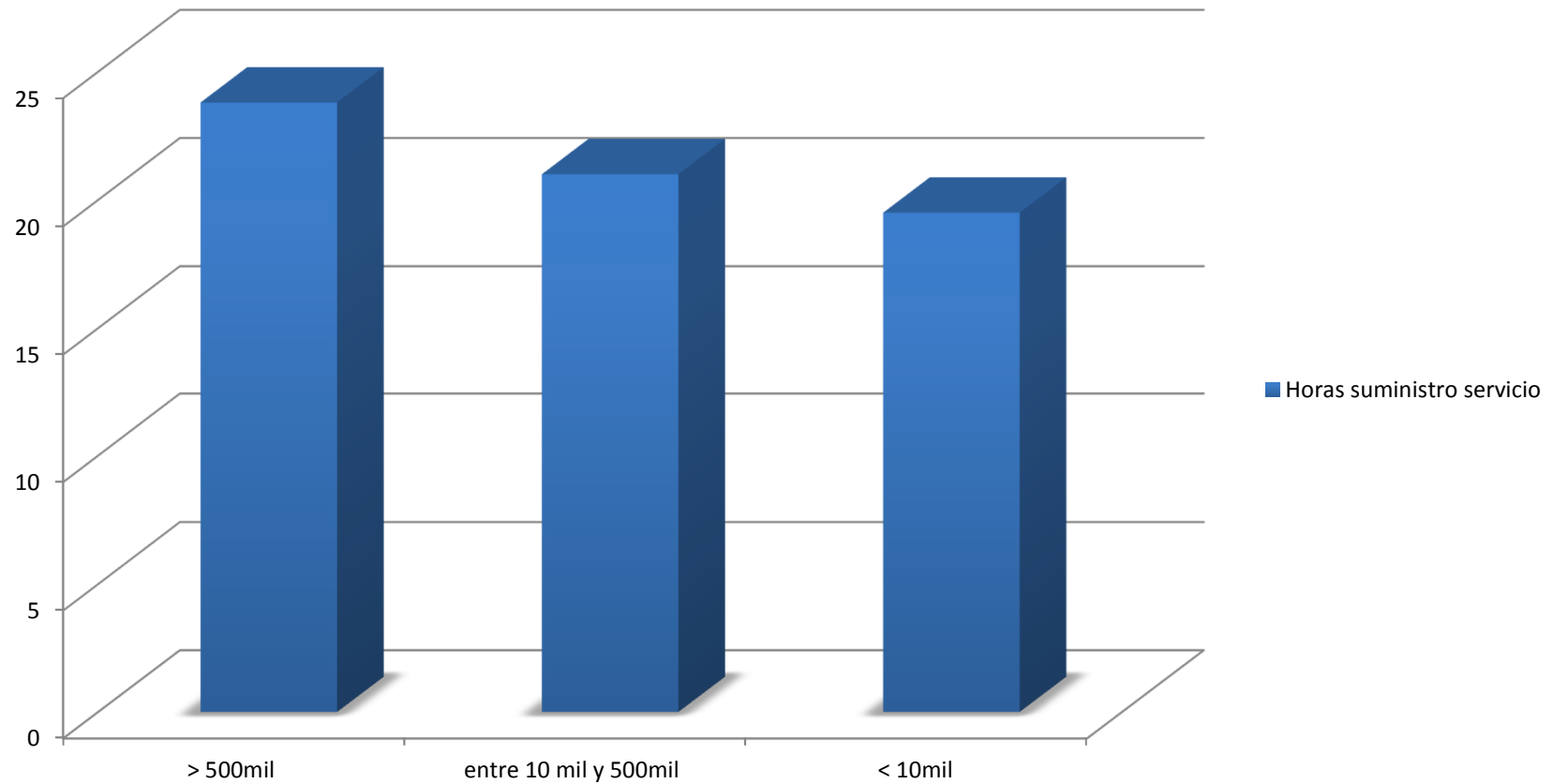


CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

## Continuidad Servicio Acueducto



Cepal, 2011



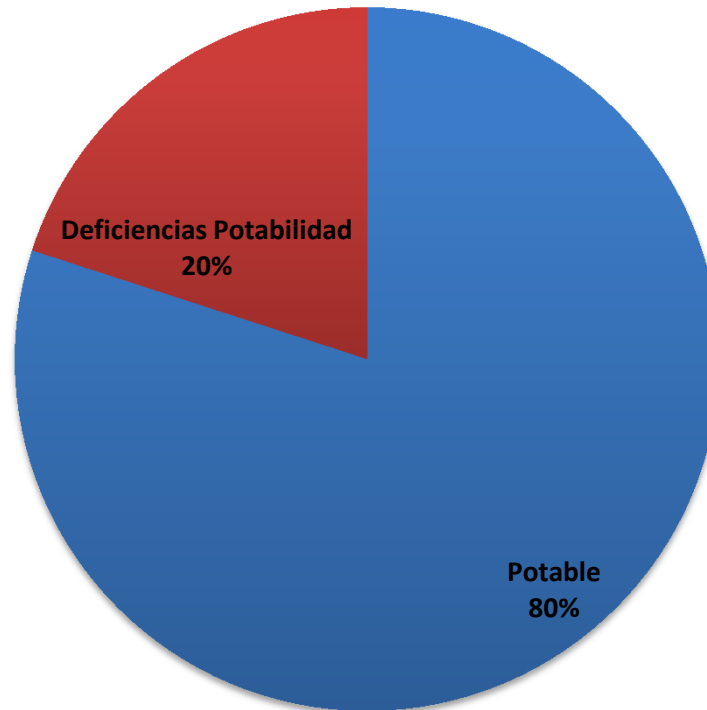


CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

## Potabilidad Agua



Cepal, 2011



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

## Prestadores del Servicio de A&A

**Tabla 2. Prestadores de servicios públicos de acueducto y alcantarillado a nivel nacional**

Tipo de Prestador	No. Prestadores		
	Hasta 2500 Suscrip.	Más de 2500 Suscrip.	TOTAL
DEPARTAMENTAL	5	5	10
DISTRITAL	0	1	1
MUNICIPAL	190	166	356
NACIONAL	1	2	3
PRESTADOR AREA O ZONA URBANA ESTRATO 1	63	5	68
PRESTADOR AREA O ZONA URBANA ESTRATO 2	40	1	41
PRESTADOR EN AREA RURAL	1.501	7	1.508
PRESTADOR EN MUNICIPIO MENOR	207	10	217
SIN CLASIFICAR	706	235	941
<b>TOTAL</b>	<b>2.713</b>	<b>432</b>	<b>3.145</b>

Fuente: SSPD – SUI

De acuerdo con el Inventario Sanitario Rural existen aproximadamente **11.552 organizaciones prestadoras de los servicios** de abastecimiento de agua y saneamiento básico en la zona rural del país.

Los esquemas institucionales que se emplean para la prestación de estos servicios difieren notablemente de los utilizados en la zona urbana: 90,5% de las entidades son de carácter comunitario tales como Juntas Administradoras, Juntas de Acción Comunal, Asociaciones de Usuarios y, en menor medida, entidades de carácter cooperativo; solamente 17,2% de las entidades están registradas ante la cámara de comercio, lo que implica que por lo menos 88,8% tampoco están registradas ante la Superintendencia de Servicios Públicos.

Cuadro 9. Entidades prestadoras rurales y formas de organización (2001)

	Tipo de Entidad	No	%
Grupo Comunitario 59,9%	Junta Administradora	1.083	23,00%
	Junta de Acción Comunal	1.008	21,40%
	Asociación de Usuarios	445	9,50%
	Cooperativa	1	0,00%
	Pre-cooperativa	284	6,00%
Operador Especializado 1,5%	Establecimiento Público	8	0,20%
	Sociedad por Acciones Privada	21	0,40%
	Sociedad por Acciones Mixta	4	0,10%
	Sociedad por Acciones Oficial	32	0,70%
	Empresa Ind. y Ccial. del Estado	3	0,10%
Operador NO Especializado 38,6%	Oficina de la Alcaldía	3	0,10%
	Ninguno	1.816	38,60%
<b>TOTAL</b>		<b>4.708</b>	<b>100%</b>

Fuente: Ministerio de Desarrollo Económico - Inventario Sanitario Rural a Septiembre del 2001. Dirección general de agua potable y saneamiento básico. Datos obtenidos de una encuesta en 304 municipios de 17 departamentos del país. Adaptación ANDESCO-2004

## Caracterización de prestadores.

- 20% son prestadores especializados públicos y privados, especialmente en municipios con más de 10 mil habitantes.
- Predomina prestación a través del ente territorial o de empresas municipales.
- En la Zona rural los servicios se prestan a través de 4.500 asociaciones de usuarios.
- En los últimos 20 años ingresa un gran número de operadores privados al sistema, llegando a 131 operadores de este tipo con cobertura en 203 municipios.
- Las tres principales ciudades poseen grandes operadores de capital público.
- En los municipios con menos de 100 mil habitantes predomina prestación del ente territorial (40%) .
- El 66% de la población es atendida por 7 operadores especializados en 7 ciudades.

**En general** la situación actual de los servicios de acueducto y alcantarillado esta caracterizada por un **Bajo desarrollo del sector**, con una participación de 0,73% en el PIB entre 2001 y 2009, con una tendencia decreciente.

**El sector rural requiere análisis especial en este fenómeno**, ya que la distancia entre los indicadores de cobertura actual en el área urbana están mas cerca de los estándares internacionales que los de las áreas rurales.



**EUGENIO PRIETO SOTO**  
**Senador de la República**  
**@EugenioPrieto**

# Financiamiento del Sector





Con el fin de cumplir el objetivo estratégico establecido en el Plan de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para Todos” de atender a la población del país que no cuenta con acueducto y alcantarillado, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, y la Financiera del Territorio S.A. FINDETER suscribieron los contratos interadministrativos N. 036 de 2012 y N. 159 de 2013, que tiene por objeto la prestación del servicio de asistencia técnica y administración de recursos para la contratación de las obras e interventorías, correspondientes a proyectos de agua y saneamiento básico previamente definidos por el MVCT.

**De conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, se crea, en el marco del Decreto 1300 del 11 de Julio de 2014, una línea especial de crédito con Tasa Compensada para el financiamiento de programas y proyectos en el sector de Agua y Saneamiento Básico.**

**Condiciones financieras de la línea**

<b>Recursos de la línea:</b>	\$850.000.000.000
<b>Plazo:</b>	Hasta 10 años
<b>Período de gracia a Capital:</b>	Hasta 2 años
<b>Tasa de Redescuento:</b>	DTF - 1.0% T.A o IPC + 0.5% E.A. o IBR - 0.9% M.V.
<b>Tasa de Interés Final:</b>	Hasta DTF + 3.0% T.A o IPC + 4.5% o IBR + 3.1% M.V.
<b>Beneficiarios:</b>	Departamento, Distritos, Municipios, Entidades descentralizadas del Orden Territorial, Corporaciones Autónomas Regionales.
<b>Sector al que aplica:</b>	Agua y Saneamiento Básico
<b>Vigencia:</b>	Para operaciones de redescuento otorgadas hasta el 31 de diciembre de 2014.

**Fuente:** Findeter.

**FINDETER**  
**PLANES DEPARTAMENTALES DE AGUA – PDA**  
**FINANCIADOS CON TASAS COMPENSADAS**  
**(tasas blandas y plazos largos)**

<b>PERIODO</b>	<b>VALOR (millones de pesos)</b>
<b>AGOSTO 2010 A AGOSTO DE 2011</b>	<b>30.221</b>
<b>AGOSTO DE 2011 A AGOSTO DE 2012</b>	<b>15.074</b>
<b>AGOSTO DE 2012 A AGOSTO DE 2013</b>	<b>12.762</b>

**Fuente:** Findeter. Informes de rendición de cuentas 2011, 2012 y 2013.

**FINDETER**  
**DESEMBOLSOS DE CRÉDITO PARA INFRAESTRUCTURA  
DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO\***

<b>PERIODO</b>	<b>VALOR (millones de pesos)</b>
<b>AGOSTO 2010 A AGOSTO DE 2011</b>	228.000
<b>AGOSTO DE 2011 A AGOSTO DE 2012</b>	321.784
<b>AGOSTO DE 2012 A AGOSTO DE 2013</b>	196.665

**Fuente:** Findeter. Informes de rendición de cuentas 2011, 2012 y 2013.

\*Para construcción y mejoramiento de redes de acueducto y alcantarillado.

**MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO**  
**EJECUCIÓN PRESUPUESTAL A 31 DE DICIEMBRE**

**DESCRIPCIÓN:**

**IMPLEMENTACION PLANES DEPARTAMENTALES DE AGUA A  
NIVEL NACIONAL**

<b>AÑO</b>	<b>MONTO EJECUTADO (millones de pesos)</b>
<b>2011</b>	<b>46.000</b>
<b>2012</b>	<b>66.000</b>
<b>2013</b>	<b>12.718</b>

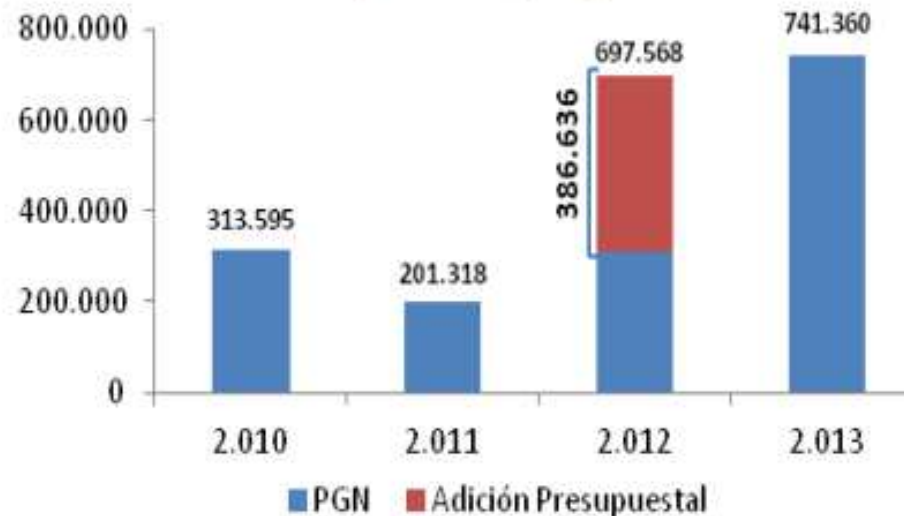
**Fuente:** Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

# RECURSOS DE LA NACIÓN AL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO 2010 – 2013

- Recursos de la Nación asignados al sector: **Los más altos en la historia**

## Asignación de Presupuesto General de la Nación\*

(millones de pesos)



Fuente: MVCT

- Promedio anual 2002-2010: \$248 mil millones
- Promedio anual 2011-2013: \$552 mil millones**

## PROGRAMA “AGUA PARA LA PROSPERIDAD”

DEPARTAMENTO	No. DE PROYECTOS	VALOR
Amazonas	1	4.187
Antioquia	7	35.035
Arauca	1	8.004
Atlántico	3	24.603
Bolívar	5	78.156
Boyacá	6	55.319
Caldas	6	34.447
Cauca	4	52.160
César	2	11.844
Chocó	5	70.072
Córdoba	3	18.182
Cundinamarca	7	34.455
Huila	1	2.143
Guajira	1	11.044
Magdalena	3	10.649
Nariño	8	46.047
Norte de Santander	3	36.420
Quindío	2	16.642
Risaralda	2	17.623
San Andrés	2	40.890
Santander	8	66.992
Sucre	3	34.563
Tolima	4	25.571
Valle del Cauca	3	21.946
<b>TOTAL</b>	<b>90</b>	<b>757.004</b>

**Fuente:** Findeter. Informe de rendición de cuentas 2013.

## ACUEDUCTOS RURALES

Entre 2012 y 2013, el Gobierno Nacional financió 70 proyectos de acueductos rurales que contaron con una inversión de \$113.280 millones, beneficiando a 142 mil colombianos de 15 Departamentos, de ellos 3 en comunidades indígenas.

- En el año 2012, se financiaron 28 Proyectos por \$38.280 millones con los que se beneficiaron 57 mil personas de 27 municipios.
- En el año 2013, se financiaron 42 Proyectos por \$75.000 millones con lo que se benefician a 85.000 personas.



## PROYECTOS FINANCIADOS 2012

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO	VALOR	FECHA ENTREGA DE OBRAS
ATLÁNTICO	JUAN DE ACOSTA	OBRAS DE CONDUCCIÓN DE AGUA POTABLE CORREGIMIENTO DE LA CHORRERA,	1.250	1.188	JULIO 13
CALDAS	LA DORADA	MEJORAMIENTO SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CENTRO POBLADO BUENAVISTA	1.127	1.656	NOVIEMBRE 2013
	RIOSUCIO	MEJORAMIENTO DE ACUEDUCTO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE CENTRO POBLADO TUMBABARRETO	4.520	952	NOVIEMBRE 2013
	SALAMINA	OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO LOCALIZADO EN EL CORREGIMIENTO DE SAN FÉLIX	1.324	1.360	OCTUBRE 2013
CAQUETÁ	FLORENCIA	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE LA VEREDA CAPITOLIO	850	1.866	JULIO 2013
LA GUAJIRA	DISTRACCIÓN	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO SANITARIO DEL CORREGIMIENTO DE LOS HORNITOS	340	879	JULIO 2013
	DISTRACCIÓN	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE LAS LOCALIDADES DE MADRE VIEJA Y LA CEIBA, RESGUARDO INDÍGENA DE CAICEMAPA	1.030	787	JULIO 2013
	DISTRACCIÓN	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE LA LOCALIDAD DE SANTA ROSA DEL PULGAR Y EL RESGUARDO INDÍGENA DE POTRERITO	672	940	JULIO 2013

**Fuente:** Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Programa Acueductos Rurales.

## PROYECTOS FINANCIADOS 2012

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO	VALOR	FECHA ENTREGA OBRA
MAGDALENA	ARACATACA	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE CAUCA	1.038	702	FERERO 2013
	FUNDACIÓN	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE SANTA ROSA	2.029	1.830	ABRIL 2013
	FUNDACIÓN	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DEL CORREGIMIENTO DE SANTA ROSA DE LIMA	1.715	1.977	ABRIL 2013
	PIVIJAY	OPTIMIZACIÓN Y AMPLIACIÓN DEL ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO MEDIA LUNA	5000	1.793	ABRIL 2013
	PLATO	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE EL CARMEN DEL MAGDALENA	2000	1.653	ABRIL 2013
	PLATO	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE ZÁRATE	1038	1.009	ABRIL 2013
	SANTA MARTA	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y CONSTRUCCIÓN DEL ALCANTARILLADO DEL RESGUARDO INDÍGENA CHIMILA DEL CORREGIMIENTO DE GAIRA	142	518	FEBRERO 2013
META	MAPIRIPÁN	ESTRUCTURACIÓN Y FORMULACIÓN DE UN PROYECTO INTEGRAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES PARA EL CENTRO POBLADO PUERTO ALVIRA	600	260	JULIO 2013
	VISTAHERMOSA	ESTRUCTURACIÓN Y FORMULACIÓN DE UN PROYECTO INTEGRAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES PARA EL CENTRO POBLADO MARACAIBO Y LA VEREDA GUAPAYA BAJO	825	260	JULIO 2013



## PROYECTOS FINANCIADOS 2012

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO	VALOR	FECHA ENTREGA OBRA
PUTUMAYO	PUERTO LEGUIZAMO	ESTRUCTURACIÓN DE UN PROYECTO INTEGRAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES PARA EL CENTRO POBLADO PUERTO OSPINA	4350	419	AGOSTO 2013
SANTANDER	ARATOCA	AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL ACUEDUCTO DE LA VEREDA CLAVELLINAS SCETOR LAS LAJAS-SAN IGNACIO	421	656	JULIO 2013
	BARICHARA, CABRERA Y VILLANUEVA	CONSTRUCCIÓN DE UNA PTAP PARA EL SECTOR RURAL DE BARICHARA Y LOS MUNICIPIOS DE CABRERA Y VILLANUEVA, QUE SE ABASTECEN DE AGUA DE LA PRESA EL COMÚN	12500	1.020	JULIO 2013
	CERRITO	ESTRUCTURACIÓN Y FORMULACIÓN DE UN PROYECTO INTEGRAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES PARA EL CORREGIMIENTO SERVITÁ	390	266	AGOST 2013
	CURITÍ	CONSTRUCCIÓN DE LA CAPTACIÓN, ADUCCIÓN Y CONDUCCIÓN DEL ACUEDUCTO VEREDAL LA PEÑA	2090	2.115	SEPTIEMBRE 2013
	MÁLAGA	CONSTRUCCIÓN DE ADUCCIÓN, POTABILIZACIÓN Y CONDUCCIÓN DEL ACUEDUCTO DE LA VEREDA CALICHAL	492	850	JULIO 2013
	PUERTO WILCHES	MEJORAMIENTO DEL ACUEDUCTO DEL CENTRO POBLADO EL PEDRAL	3462	1.457	AGOSTO 2013
	SABANA DE TORRES	CONSTRUCCIÓN DEL ACUEDUCTO DE LA PAMPA DEL ÁREA RURAL	902	725	JULIO 2013
	SABANA DE TORRES	CONSTRUCCIÓN DEL ACUEDUCTO DE LA VEREDA ROSABLANCA, LA CRISTALINA Y BIRMANIA DEL ÁREA RURAL	499	1.736	SEPTIEMBRE 2013
	SABANA DE TORRES	CONSTRUCCIÓN DEL ACUEDUCTO DE LA VEREDA SAN RAFAEL DE PAYOA DEL ÁREA RURAL	732	804	JULIO 2013
SAN VICENTE DE CHUCURÍ	CONSTRUCCIÓN PLAN MAESTRO DE ALCANTARILLADLO DEL CORREGIMIENTO DE YARIMA FASE II	1900	2.584	SEPTIEMBRE 2013	

**\$38.280**

## PROYECTOS FINANCIADOS 2013

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO (personas)	VALOR	FECHA ENTREGA
ATLANTICO	BARANOA	MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE CAMPECHE	6721	684	MAYO 2014
	PUERTO COLOMBIA	SISTEMA DE ALCANTARILLADO SANITARIO SALGAR	2500	7.945	MAYO 2014
BOYACA	MONGUA	CONSTRUCCION DE OBRAS DE OPTIMIZACION PARA LOS SISTEMAS DE ACUEDUCTOS RURALES, ACUEDUCTO PALO ARMADO Y PANTANO GRANDE,	340	1.788	MAYO 2014
	MONQUIRÁ	CONSTRUCCION PTAP Y REHABILITACION SISTEMA ACUEDUCTO VEREDA COPER Y MATAREDONDA	400	636	MAYO 2014
CALDAS	AGUADAS	CONSTRUCCION DE LA OPTIMIZACION DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y CONSTRUCCION DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE CENTRO POBLADO DE VIBORAL	571	670	FEBRERO 2014
	PALESTINA	CONSTRUCCION DE LA PRIMERA ETAPA DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO CENTRO POBLADO SANTAGUEDA	3576	2.454	FEBRERO 2014
	SUPIA	MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y CONSTRUCCION DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE DEL SECTOR DE GUAMAL	893	784	FEBRERO 2014
CAQUETA	EL DONCELLO	ACUEDUCTO RURAL VEREDAS LA GRANADA, LA GALLINETA Y EL SINABRIO	1525	800	MAYO 2014
CAUCA	MERCADERES	CONSTRUCCION ALCANTARILLADO Y SISTEMAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES URBANIZACION ESPERANZAS DEL MAYO, VEREDA ALDO DEL MAYO	1235	719	MAYO 2014
	PAEZ	ALCANTARILLADO VEREDA EL RODEO RESGUARDO DE BELALCAZAR	118	422	MAYO 2014



## PROYECTOS FINANCIADOS 2013

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO (personas)	VALOR	FECHA DE ENTREGA
CESAR	ASTREA	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO PARA LAS VEREDAS MONTECRISTO, VALLITO, JOBO Y HEBRON	2000	4.089	MAYO 2014
	LA PAZ	CONSTRUCCION DE RED DE ACUEDUCTO Y SISTEMA DE POZOS SEPTICOS EN EL CORREGIMIENTO DE MINGUILLO Y SABANA ALTA	2000	2.499	MAYO 2014
	MANAURE	SISTEMA DE ALCANTARILLADO SANITARIO DEL CORREGIMIENTO DE LA DUDA	1000	900	MAYO 2014
	TAMALAMEQUE	CONSTRUCCIÓN DE ACUEDUCTO CORREGIMIENTO PALESTINA	1000	1310	MAYO 2014
CORDOBA	MOMIL	SISTEMA DE ACUEDUCTO PARA LA VEREDA DE PEREIRA, EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MOMIL	405	1.127	FEBRERO 2014
	MONTELIBANO	CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO DE SAN FRANCISCO DEL RAYO	1250	539	FEBRERO 2014
	PUEBLO NUEVO	MEJORAMIENTO Y OPTIMIZACION DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DEL CORREGIMIENTO LA MAGDALENA	643	223	FEBRERO 2014
CUNDINAMARCA	EL COLEGIO	CONSTRUCCION DE LAS OBRAS PARA LA OPTIMIZACION DE LA CAPTACION, DESARENADOR Y REDES DE ACUEDUCTO CENTRO POBLADO PRADILLA	2207	387	FEBRERO 2014
	FUSAGASUGA	OPTIMIZACION DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE PARA CONSUMO HUMANO Y DE LA RED DE DISTRIBUCION DEL ACUEDUCTO VEREDAL AGUAS DEL NORTE	4500	2.275	FEBRERO 2014
	SASAIMA	CONSTRUCCION ACUEDUCTO RURAL VEREDAS SANTA ANA, SAN VICENTE, LOMA LARGA Y CUATRO ESQUINAS	1011	5.292	FEBRERO 2014
	SILVANIA	CONSTRUCCION DE LAS OBRAS DEL PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CENTRO POBLADO DE SUBIA	1213	2.153	FEBRERO 2014
	TENA	CONSTRUCCION DE COLECTORES DE ALCANTARILLO EN EL CENTRO POBLADA LA GRAN VÍA	600	737	FEBRERO 2014

## PROYECTOS FINANCIADOS 2013

DEPTO	MUNICIPIO	PROYECTO	IMPACTO (personas)	VALOR	FECHA DE ENTREGA
HUILA	COLOMBIA	CONSTRUCCION PRIMERA ETAPA PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CENTRO POBLADO DE SAN MARCOS	334	1.119	MAYO 2014
	VILLAVIEJA	CONSTRUCCION PRIMERA ETAPA PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CENTRO POBLADO LA VICTORIA	1657	3.060	MAYO 2014
	TIMANA	PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO CENTRO POBLADO DE NARANJAL	1500	2.657	MAYO 2014
LA GUAJIRA	FONSECA	SISTEMA DE ACUEDUCTO REGIONAL EL HATICO, LA LAGUNA, Y GUAMACHAL	1730	2.080	MAYO 2014
NARIÑO	ALBAN	OPTIMIZACION ACUEDUCTOS RURALES Y AMPLIACION RED DE ACUEDUCTO REGIONAL	805	1.688	MAYO 2014
	CUMBITARA	CONSTRUCCION ALCANTARILLADO SANITARIO EN LOS CORREGIMIENTOS DE DAMASCO, STA ROSA Y SIDON	600	733	MAYO 2014
	IMUES	CONSTRUCCION DEL ALCANTARILLADO COMBINADO I ETAPA DEL CENTRO POBLADO EL PEDREGAL	1310	2.857	DICIEMBRE 2013
	SAN BERNARDO	CONSTRUCCIÓN ACUEDUCTO REGIONAL PEÑAS BLANCAS, SAN VICENTE, ESMERALDA, HIGUERONES	2500	6.000	MAYO 2014
	SAN PEDRO DE CARTAGO	CONSTRUCCIÓN ACUEDUCTO REGIONAL VEREDAS MARTIN SANTIAGO Y BOTANILLA	2000	1.200	MAYO 2014
	TÚQUERRES	IMPLEMENTACION DE ACCIONES PRIORITARIAS PARA LA ADECUACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE LOS SISTEMAS DE DESINFECCIÓN Y POTABILIZACIÓN	41046	615	MAYO 2014



## Características financieras principales

- Principal fuente es cobro de servicio a través de tarifas (> 10 mil habitantes) .
- Tarifa para financiar costos administrativos, de operación, inversión y ambientales.
- Proyectos de inversión complementados con transferencias de la nación y otros apoyos del GN.
- < 10 mil habitantes el financiamiento depende esencialmente de transferencias del sector central.
- Según la CRA en el 61% de los prestadores de < 100mil habitantes -donde esta el 80% de la población- posee un alto riesgo financiero.
- Inversión se ha incrementado para ampliar sistemas de abastecimiento y alcantarillado, sistemas de aguas residuales, implementación de PDA y financiar ODM.
- Inversión recursos de origen publico -PGN, SGP, regalías, audiencias publicas y emergencias- 65% vs Tarifas 35%.



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**EUGENIO PRIETO SOTO**  
Senador de la República  
@EugenioPrieto

# Retos A&A en Colombia

Cepal, 2011



# PDA

**Política destinada a la provisión de servicios de agua potable y saneamiento básico** mediante la concentración en grandes operadores especializados con capacidad técnica y operativa para mejorar la cobertura y calidad de la prestación, con financiación a cargo de los municipios beneficiarios, el departamento y la nación.

Luego de cuatro años de ejecución de dicha política, **se hizo necesario hacer un alto en el camino para evaluar la situación** del sector, los avances logrados y los retos pendientes para el logro de coberturas universales en zonas urbanas, soluciones alternativas eficientes en áreas rurales y adecuados estándares de calidad de estos servicios.

Cepal, 2011

### Brecha funcionamiento de operadores

> 10mil habitantes

Operadores especializados, públicos y privados, potencialmente viables financieramente, con buenos indicadores de cobertura y calidad y reportan información para vigilancia y control.

< 10 mil habitantes

Principales operadores son entes territoriales, a través de empresas públicas o asociaciones de usuarios, con problemas estructurales de no viabilidad financiera con deficientes indicadores de calidad y cobertura, baja capacidad técnica y alta informalidad institucional, sin información confiable al SUI.

- Criterios políticos por encima de los de gerencia
- Bajo criterio empresarial
- Resistencias a transformación del sector y al ajuste tarifario

**Esta situación requiere acción focalizada del Estado para garantizar derechos constitucionales**

En la actualidad se han formalizado PDA en 31 de los 32 departamentos existentes en el país, a los cuales se vinculan 605 municipios, que representan el 55% del total del país.

## Sin embargo. . .

- un **62%** de los PDA se encuentran en etapa de planeación de los esquemas institucionales de prestación y se han definido obras prioritarias de inversión cuya ejecución física aún es baja.
- Existe un **escaso avance en los procesos de transformación** empresarial y vinculación de operadores especializados.
- el 45% de los municipios del país no se encuentren vinculados a los PDA.
- El 88% de estos municipios tienen menos de 10 mil habitantes, lo que indica que el **impacto esperado** para la disminución del mencionado desbalance sea **muy bajo**, poniendo en riesgo el cumplimiento de las metas de cobertura y calidad que se han propuesto.

## PDA

Problemática	Reto
<ul style="list-style-type: none"> <li>El <b><u>camino largo y difícil</u></b> debido a la necesidad de lograr acuerdos políticos y consensos con las autoridades locales.</li> <li><b><u>Sin cambios</u></b> significativos en las condiciones de prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado.</li> <li><b><u>Tensiones regionales y desconfianza</u></b> en torno al instrumento.</li> </ul>	<p>Necesario una <b><u>mayor difusión</u></b> municipal de los avances y un emprendimiento rápido de acciones de mejoras parciales en este ámbito.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>El <b><u>esquema operativo de los PDA es inadecuado</u></b>, por cuanto prevé la intervención del Departamento en todas las decisiones de inversión y de vinculación de operadores, desplazando a la gerencia técnica.</li> <li><b><u>Expertos técnicos para fines específicos</u></b>, con el riesgo de que no haya la coordinación suficiente en la toma de las decisiones o sin que se observe su valor agregado.</li> </ul>	<p>Revisar este <b><u>esquema, simplificarlo al máximo</u></b>, dejando como instancias a la gerencia técnica, los operadores especializados y la empresa departamental</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Las <b><u>empresas departamentales</u></b> son instancias de coordinación y <b><u>no deben convertirse en prestadores de los servicios</u></b>,</li> <li>En cada municipio no debe haber un operador especializado</li> </ul>	<p>Ajustarse el marco normativo con la finalidad de impedir dicha práctica o en su defecto crear incentivos para erradicarla, afianzando el objetivo inicial de vincular a operadores especializados regionales.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Es fundamental que los municipios que no han entrado a los PDA, se vinculen a esta política pública.</li> </ul>	<p><b><u>Revisar la reglamentación actual de la certificación de municipios</u></b> para que acreditación retome espíritu de la Ley 1176 de 2007. Especialmente frente a certificación de municipios y prestación especializada por parte de los departamentos</p>

Pero sobre todo el **gran reto** es necesario que la evaluación del **impacto de la política** de PDA se haga esencialmente a través de **indicadores que midan la calidad de la prestación** de los servicios públicos, con lo cual se exige a los operadores especializados esfuerzos y compromisos en materia de la calidad y no sólo de la operación de la infraestructura.

## Reto para Prestadores en municipios de menos de 10 mil habitantes

- **Diseñar un esquema regulatorio particular** que tenga en cuenta su especificidad como pequeños sistemas
- El **nuevo marco tarifario considere las condiciones especiales de estos municipios** en temas tales como economías de escala, recursos económicos, recaudos e índice de agua no contabilizada (IANC).
- La **remuneración de los operadores** debe tomar en cuenta situaciones cuando ellos no realizan la inversión o cuando la totalidad de la misma es asumida por los PDA.
- **Fortalecer los esquemas de vigilancia y control** lo cual implicaría recuperar costos de inversión por medio de tarifas técnicamente diseñadas y permitiría que estos municipios menores contribuyan más al esfuerzo de inversión y gestión de los servicios de agua y alcantarillado en sus propias localidades.

# Política para el Suministro de Agua Potable y Saneamiento Básico en la Zona Rural

## Documento Conpes 3810

Julio/2014

La política tiene como objetivo promover el **acceso al agua potable y saneamiento básico en las zonas rurales** de Colombia, a través de soluciones que sean acordes con las características de dichas áreas y que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural.



A partir del año 2006, el Gobierno Nacional adoptó como política sectorial la implementación de los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PDA) .

Las acciones para asegurar la provisión de agua potable y saneamiento básico en zonas rurales han quedado en cabeza de los municipios, especialmente en aquellos que presentan un baja capacidad institucional y financiera o de comunidades organizadas, que se caracterizan por no contar con instrumentos que les permitan acceder a los recursos para financiar proyectos de construcción, ampliación u optimización de los servicios.

**Para lo rural** es necesario no solo superar ya prender de los errores del esquema urbano, sino que se requiere incrementar las inversiones en esquemas sostenibles y generar **estrategias de intervención** frente a los siguientes problemas estructurales:

- Las acciones institucionales requieren mayor articulación y un enfoque diferenciado para el área rural con población nucleada y dispersa.
- Baja capacidad institucional de los municipios.
- Esquemas de suministro de agua potable y saneamiento básico que no garantizan la sostenibilidad de las inversiones.
- Dificultades en la estructuración, ejecución e implementación de proyectos en el área rural.
- Debilidad en la gestión de aspectos ambientales que dificultan el suministro de agua potable y saneamiento básico.

## Objetivo Central

Promover el acceso al agua potable y saneamiento básico en las zonas rurales, a través de soluciones acordes con las características de dichas áreas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Conpes 3810

## Objetivos Específicos

- Fortalecer el esquema institucional y de intervención del Estado en zonas rurales.
- Fomentar la estructuración de esquemas sostenibles para el suministro de agua potable y saneamiento básico en las zonas rurales, que contemplen programas de promoción de la salud y prevención de la enfermedad.
- Realizar inversiones en infraestructura acorde con el contexto rural.
- Impulsar prácticas efectivas de gestión sanitaria y ambiental.

## Estrategias y Plan De Acción

Para lograr los objetivos de la política, se plantean cuatro líneas estratégicas que se implementarán en dos fases:

- La primera fase de fortalecimiento institucional y planeación (2014-2016), en la cual se llevará a cabo el fortalecimiento al esquema institucional, planeación de los entes territoriales y desarrollos normativos.
- La segunda fase (2017- 2024) en la cual se concentra la ejecución de las acciones e inversiones necesarias para alcanzar las metas de la política.

## Puntos a tener en cuenta en la política

- Importante propender por aplicaciones de nuevas tecnologías, conforme con las características de cada territorio.
- Promover conocimiento desde abajo, desde las dinámicas exitosas existentes.
- Articulación con entes de control locales.
- Claridad en funciones y responsabilidades de diferentes entidades: Minvivienda y SSP.
- Fortalecimiento del apoyo técnico basado en el reconocimiento del contexto local.
- Desplegar estrategias que garanticen que los recursos dispuestos lleguen donde deben llegar.

## Apuntes Finales

Deben reconocerse:

- Descuidos desde el Gobierno Nacional en torno a una política de A&A para las zonas rurales.
- Ineficiencias de la política existente: PDA.
- Falta apoyo técnico en pro del fortalecimiento institucional.
- Procedimientos inadecuados y poco pertinentes para los contextos rurales.

## Apuntes Finales

Frente a este panorama complejo y particular de unas políticas ineficientes y de un mundo rural y sus comunidades organizadas, es necesario dejar algunos interrogantes:

- Es la ley 142/94 adecuada para comprender, intervenir, vigilar y regular la problemática de los acueductos rurales del país?
- Si bien existen decretos específicos para la prestación del servicios de A&A rurales, acaso estos no se enmarcan en la ley 142/94 que como dijimos es una ley de urbana y de mercado?



## Apuntes Finales

- Cómo avanzar hacia disposiciones legales que reconozcan las especificidades de los contextos rurales y de las dinámicas comunitarias?
- Si la Constitución Política separa los diferentes tipos de prestadores de servicios públicos, porque no se ha regulado pertinente y separadamente cada uno de estos?

## Propuesta

Es necesario un **trabajo conjunto** entre la **Superintendencia de Servicios Públicos** y el **Honorable Congreso de la República** para desarrollar un **régimen especial y particular** que desarrolle de manera complementaria a la Ley 142/94 el artículo 365 de la Constitución política, generando con ello disposiciones acertadas frente a la prestación de servicios públicos por parte de comunidades organizadas.



**¡ GRACIAS !**